

ЗАТВЕРДЖЕНО

наказ Державної аудиторської
служби України

05.01.2021 № 2

СТРАТЕГІЯ

розвитку Державної аудиторської служби на період до 2024 року

I. Загальні положення

У межах проведення структурних реформ одним із пріоритетів, визначених Урядом України, є модернізація управління державними фінансами як головна передумова стійкого економічного зростання.

Державний фінансовий контроль є невід'ємною частиною доброчесного управління публічними фінансами та забезпечується шляхом проведення заходів державного фінансового контролю (далі – заходиДФК), спрямованих на забезпечення законності, ефективності формування і витрачання коштів та інших активів у процесі володіння, розпорядження, використання і відчуження державного та комунального майна, сприяння відшкодуванню втрат ресурсів та встановлення міри відповідальності посадових осіб підконтрольних установ у разі порушення законодавства, прийняття неефективних управлінських рішень.

Ефективна система фінансового контролю є не лише інструментом гарантії прозорості, підзвітності і якості діяльності державних органів, а й дієвим механізмом для забезпечення фінансової стабільності і безпеки країни, досягнення стратегічних цілей держави, ефективності державної політики, підвищення рівня якості життя кожного громадянина.

II. Проблеми, які потребують розв'язання

Розбудова та підвищення інституційної спроможності Державної аудиторської служби України, вдосконалення інструментів державного фінансового контролю з метою забезпечення фінансової безпеки держави, недопущення зловживань у фінансовій сфері та шахрайства з державними ресурсами є одним з пріоритетів, визначених Програмою діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 року № 471.

Загалом мережа підконтрольних Держаудитслужбі та її міжрегіональним територіальним органам (далі – органи Держаудитслужби) об'єктів налічує 45,2 тисячі підприємств, установ, організацій. Для охоплення державним фінансовим контролем лише 4 тис. об'єктів, які за встановленими критеріями віднесені до найбільш ризикових, при наявній чисельності органів Держаудитслужби, необхідно щонайменше 4 роки.

При тому, що з 2007 року мережа підконтрольних об'єктів зменшилася лише на 12%, чисельність працівників органів державного фінансового

контролю скоротилася більш як у 6 разів за рахунок ліквідації територіальних підрозділів на районному та міському рівні.

Водночас протягом 2018–2019 років повноваження органів Держаудитслужби були суттєво розширені, а саме: надано право на проведення в електронній системі закупівель Prozorro моніторингу процедур публічних закупівель з метою дотримання замовниками законодавства у сфері публічних закупівель; надані повноваження щодо контролю за законністю та правомірністю витрат бенефіціарів (партнерів) у межах виконання спільних операційних програм прикордонного та транскордонного співробітництва, які фінансуються із залученням Європейського інструменту сусідства.

Держаудитслужба фактично є єдиним урядовим органом, уповноваженим здійснювати контроль за виконанням місцевих бюджетів, зокрема, проводити інспектування та спеціалізовані аудити, що мають на меті розв'язання проблем у побудові системи внутрішнього контролю, які стали причинами незаконних та неефективних управлінських дій (бездіяльності) посадових осіб, або допущення ризикових операцій, що призвели до втрат ресурсів, упущених вигод/неотриманих доходів або непродуктивних витрат.

У межах реалізації реформи децентралізації влади значно збільшилося фінансування делегованих повноважень органам місцевого самоврядування. До того ж їм надано додаткові фіскальні інструменти для нарощування власних ресурсів. Фактично на місцевому рівні витрачається більш як 500 млрд грн, що становить майже половину бюджету країни, за відсутності належного контролю як на місцевому рівні, так і з боку держави.

При цьому значна частина місцевих бюджетів щороку не охоплюється заходами ДФК, що призводить до відсутності належної підзвітності, відповідальності керівників на місцевому рівні за прийняті незаконні та неефективні управлінські рішення.

Протягом 2017–2019 років Держаудитслужбою та її міжрегіональними територіальними органами проведено 5,2 тис. інспектувань (ревізій) та перевірок, з них майже 22% за зверненням правоохоронних органів.

Матеріали заходів ДФК, що проведені органами Держаудитслужби за останні 3 роки, стали доказовою базою майже 3 тисяч кримінальних проваджень, які відкриті правоохоронними органами, зокрема, Національним антикорупційним бюро, Державними бюро розслідувань, підрозділами Національної поліції України тощо.

Водночас неможливість оперативного задоволення всіх наявних потреб правоохоронних органів у дослідженні фінансово-господарської діяльності об'єктів контролю, у наданні обґрунтованих висновків щодо фактів порушень законодавства, встановленні розміру завданих втрат, відповідальних осіб та документуванні протиправної діяльності у фінансово-бюджетній сфері *створює ризики* продовження термінів слідчих дій та відсутності швидких завершень судових процесів у кримінальних провадженнях.

Через обмеженість кадрових ресурсів органів Держаудитслужби для оперативного залучення фахівців-ревізорів з метою участі у перевітках

правоохоронних органів (Національне антикорупційне бюро України, Державне бюро розслідувань, Служба безпеки України, Офіс Генерального прокурора та його територіальні органи, Національна поліція України), кількість і чисельність яких значно збільшилася протягом останніх років, складено графік залучення спеціалістів Держаудитслужби по липень 2021 року з орієнтовним терміном завершення у серпні 2021 року.

Проведеним функціональним обстеженням підтверджені ризики в діяльності органів Держаудитслужби, які негативно впливають і створюють перешкоди для ефективного реагування органу державного фінансового контролю на потреби Уряду, правоохоронних органів, громадян та інших заінтересованих сторін:

застаріла законодавча база, на якій ґрунтується діяльність органів Держаудитслужби, створює перешкоди для оперативного державного фінансового контролю;

обмежена інтеграція з інформаційними порталами відкритих даних та інформаційними системами інших державних органів, що не дозволяє оптимізувати процеси збору доказової бази та аргументовано зосередити зусилля працівників Держаудитслужби на найбільш ризикових та фінансово вразливих напрямках господарської діяльності підконтрольних установ;

відсутність ефективних програмних рішень для посилення аналітичних спроможностей органів Держаудитслужби та концентрації зусиль на високоризикових операціях підконтрольних установ;

неможливість оптимізувати та підвищити ефективність роботи державних аудиторів, які здійснюють моніторинг процедур закупівель, через відсутність відповідних машиночитних даних в електронній системі закупівель та, як наслідок, неможливість охопити автоматичними індикаторами ризиків всі можливі порушення, які встановлюються органами Держаудитслужби та за які передбачається адміністративна відповідальність;

потреба підвищення ефективності процесів планування заходів ДФК та їх оперативного автоматизованого моніторингу для підтримки прийняття управлінських рішень керівництвом органів Держаудитслужби, відсутність ефективних автоматизованих рішень для оптимізації витрат робочого часу при кількісному обмеженні кадрових ресурсів та постійному збільшенні навантаження;

відсутність сучасних ІТ рішень, які б дозволили оптимізувати операційні процеси, зокрема документування процесу та результатів заходів ДФК, та забезпечили б чіткий багаторівневий внутрішній контроль операційних процесів Держаудитслужби та систематичну оцінку їх ефективності в апараті Держаудитслужби та в міжрегіональних територіальних органах;

потреба змін підходів до процесу управління та контролю якості заходів ДФК, з огляду на суттєві іміджеві втрати, які тягнуть за собою підтверджені скарги на дії посадових осіб органів Держаудитслужби, фактів прийняття заперечень об'єкта контролю через неповноту ревізійних дій, низьку якість документування результатів заходів ДФК тощо;

нечітка систематизація поточної та упереджувальної функції внутрішнього контролю, слабка імплементація механізмів контролю якості безпосередньо у процес організації, проведення та документування заходів ДФК, не використання результатів такого контролю для постійного підвищення професійного рівня фахівців;

виклики забезпечення ефективності та контролю результативності дистанційної діяльності у період боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS CoV-2, та її наслідками при відсутності спеціалізованих ІТ рішень.

Зазначені ризики під час виконання завдань і функцій органами Держаудитслужби спонукають до пошуку комплексних рішень для підвищення ефективності діяльності органів Держаудитслужби та розв'язання проблем, які стримують процеси державного фінансового контролю та перешкоджають забезпеченню належного рівня фінансової безпеки держави, недопущенню зловживань у фінансовій сфері та шахрайству з державними та місцевими ресурсами.

Розв'язання окреслених проблем можливе за умови вжиття на державному рівні заходів, спрямованих на подальший розвиток та підвищення ефективності виконання завдань і функцій Держаудитслужби.

З огляду на зазначене, відповідно до результатів проведеної функціональної оцінки діяльності Держаудитслужби розроблено Стратегію розвитку Державної аудиторської служби на період до 2024 року (далі – Стратегія), яка сприятиме подальшій розбудові дієвої системи урядового державного фінансового контролю, досягненню встановленої мети та визначених стратегічних цілей у довгостроковій перспективі.

III. Мета Стратегії та напрями розвитку

Метою цієї Стратегії є посилення інституційної спроможності Держаудитслужби, що сприятиме функціонуванню ефективної системи державного управління, виявлятиме і попереджатиме порушення законодавства та неефективне використання фінансових і матеріальних ресурсів на державному, місцевому рівнях.

На період до 2024 року Держаудитслужба встановлює стратегічні цілі розвитку:

сприяння ефективному державному управлінню шляхом посилення урядового державного фінансового контролю за найбільш ризиковими сферами;

посилення інституційної спроможності органів Держаудитслужби на центральному, регіональному та місцевому рівнях.

Стратегія визначає такі напрями розвитку Держаудитслужби:

удосконалення нормативно-методологічної бази Держаудитслужби та державної політики з реалізації державного фінансового контролю загалом;

управління ІТ ресурсами;

управління комунікаціями;

управління корупційними ризиками;
управління та контроль якості;
управління персоналом.

IV. Пріоритети Стратегії

Для досягнення **Стратегічної цілі № 1 «Сприяння ефективному державному управлінню шляхом посилення урядового державного фінансового контролю за найбільш ризиковими сферами»** визначені такі пріоритети:

Пріоритет 1 «Посилення державного фінансового контролю у найбільш ризикових сферах»

Метою Пріоритету 1 до стратегічної цілі 1 є охоплення державним фінансовим контролем витрат у ризикових сферах з метою виявлення найбільш небезпечних зловживань у фінансовій сфері, пов'язаних із втратами та недоотриманням фінансових та матеріальних ресурсів, що мають вплив на фінансову безпеку держави, та з метою упередження таких втрат.

Для досягнення зазначеної мети будуть здійснені **заходи відповідно до таких завдань:**

посилення ефективності функції інспектування шляхом фокусування зусиль Держаудитслужби на найбільших фінансових ризиках, встановлення порушень законодавства, які призвели до реальних втрат та недоотримання активів, відшкодуванні виявлених втрат, надходженні недоотриманих активів та захисті реальних (неформальних) державних інтересів;

посилення аналітичних спроможностей органів Держаудитслужби для концентрації зусиль на дослідженні високоризикових операцій підконтрольних установ, аналізі інформації щодо використання державних ресурсів;

посилення оперативності реагування на економічні загрози державі та удосконалення інструментів інспектування, зокрема для виявлення і документування порушень з ознаками шахрайства.

Пріоритет 2 «Підвищення ефективності контролю у сфері публічних закупівель»

Метою Пріоритету 2 до стратегічної цілі 1 є підвищення ефективності державного фінансового контролю у сфері публічних закупівель, що сприятиме ефективному та прозорому здійсненню закупівель, створенню конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобіганню проявам корупції у цій сфері, розвитку добросовісної конкуренції.

Для досягнення зазначеної мети будуть **виконані такі завдання:**

удосконалення механізмів визначення автоматичних індикаторів ризиків на основі даних електронної системи закупівель та інших відкритих джерел інформації;

удосконалення процедур здійснення органами Держаудитслужби перевірки закупівель та посилення прозорості обґрунтування очікуваної вартості предмета закупівель, підвищення достовірності бюджетного

планування, його зв'язку з плануванням публічних закупівель, обґрунтованості під час визначення технічних та якісних характеристик предмета закупівлі, потреби у бюджетних ресурсах на закупівлю;

удосконалення методологічних підходів щодо контролю у сфері публічних закупівель відповідно до рекомендацій експертів Програми підтримки вдосконалення врядування та менеджменту *SIGMA* (розробка стандартизованих контрольних листів «*check-list*»).

Пріоритет 3 «Удосконалення організаційних та методологічних підходів Держаудитслужби щодо урядового контролю за місцевими бюджетами»

Метою Пріоритету 3 до стратегічної цілі 1 є підвищення ефективності контролю за ресурсами місцевих бюджетів з метою недопущення зловживань у фінансовій сфері, припинення шахрайства з місцевими ресурсами та забезпечення Уряду, громадян достовірною інформацією про стан формування та використання місцевих ресурсів.

Заходи щодо досягнення зазначеної мети будуть здійснюватися відповідно до завдань:

визначення підходів до планування заходів ДФК (інспектування, аудити) місцевих бюджетів та запровадження ефективних механізмів залучення експертів, суб'єктів аудиторської діяльності приватного сектору до їх проведення;

унормування методологічних засад проведення органами Держаудитслужби інспектувань та державних аудитів місцевих бюджетів з урахуванням успішних міжнародних практик;

створення умов щодо належного організаційного, ресурсного та кадрового забезпечення органів Держаудитслужби для контролю за місцевими бюджетами.

Пріоритет 4 «Впровадження у діяльність Держаудитслужби проведення ІТ аудиту»

Метою Пріоритету 4 до стратегічної цілі 1 є забезпечення ефективного виконання завдань та функцій щодо проведення ІТ аудитів для надання об'єктивної оцінки законності досягнення визначених цілей та завдань під час керівництва і управління середовищем інформаційних технологій об'єкта аудиту, результативності та ефективності використання (впровадження) інформаційних технологій (систем, процесів, ресурсів), організації керівництва і управління ними, вартості та стану виконання заходів контролю, спрямованих на забезпечення надійності інформаційних технологій (систем, процесів).

Для започаткування проведення ІТ аудитів будуть виконані такі завдання:

унормування підходів щодо планування та методологічних засад проведення ІТ аудиту органами Держаудитслужби для забезпечення

державного контролю за використанням інформаційних технологій відповідно до кращих міжнародних практик;

створення умов для належного організаційного, кадрового, ресурсного забезпечення проведення ІТ аудиту органами Держаудитслужби; запровадження постійного професійного розвитку аудиторів, які здійснюють ІТ аудити, з метою підвищення рівня професійної компетентності.

Пріоритет 5 «Ефективна реалізація повноважень щодо контролю в межах виконання спільних операційних програм прикордонного та транскордонного співробітництва ЄС»

Метою Пріоритету 5 до стратегічної цілі 1 є ефективна реалізація наданих Держаудитслужбі повноважень щодо контролю за законністю та правомірністю витрат бенефіціарів (партнерів) у межах виконання спільних операційних програм прикордонного та транскордонного співробітництва, які фінансуються із залученням Європейського інструменту сусідства, для виявлення порушень вимог законодавства ЄС або України та сприяння їх усуненню.

Заходи щодо досягнення зазначеної мети будуть здійснюватися **відповідно до завдань:**

удосконалення нормативно-методологічного забезпечення процесів щодо виконання функцій з реалізації контролю та перевірок здійснених бенефіціарами (партнерами) проектів витрат у межах Дунайської транснаціональної програми (Interreg V-B Danube – CCI 2014TC16M6TN001) та щодо проведення спільних із представниками Органу управління перевірок реалізації проектів на місцях у головного партнера та/або партнера (резидента);

налагодження механізмів ефективної взаємодії з учасниками системи управління та контролю за виконанням спільних операційних програм прикордонного співробітництва ЄС;

створення умов для належного організаційного, кадрового, ресурсного забезпечення реалізації повноважень та запровадження професійного розвитку працівників органів Держаудитслужби, які здійснюють контроль за законністю та правомірністю витрат бенефіціарів (партнерів) у межах виконання спільних операційних програм прикордонного та транскордонного співробітництва, з метою підвищення рівня їх професійної компетентності.

Для досягнення **Стратегічної цілі № 2 «Посилення інституційної спроможності органів Держаудитслужби на центральному, регіональному та місцевому рівнях»** визначені такі пріоритети:

Пріоритет 1 «Удосконалення законодавства у сфері державного фінансового контролю»

Метою Пріоритету 1 до стратегічної цілі 2 є удосконалення законодавства для забезпечення ефективної реалізації Держаудитслужбою державної політики у сфері державного фінансового контролю, усунення

нормативних перешкод ефективному виконанню завдань та функцій органами Держаудитслужби, спрощення процедур проведення заходів ДФК.

Для досягнення зазначеної мети потребує перегляду та удосконалення законодавче, нормативно-методологічне забезпечення діяльності органів Держаудитслужби та процесу державного фінансового контролю органів Держаудитслужби, зокрема щодо:

унормування та уніфікація термінології, встановлення спрощених, чітких і прозорих процедур діяльності в умовах діджиталізації операційних та управлінських процесів;

посилення відповідальності посадових осіб підконтрольних установ за невиконання або неналежне виконання законних вимог органів Держаудитслужби, зокрема за невиконання зобов'язань щодо усунення порушень законодавства, перешкоджання проведенню заходів ДФК;

методологічного забезпечення процесу державного фінансового контролю відповідно до кращих міжнародних практик (імплементация перевірки дотримання принципів корпоративного управління *ОЕСР*, стандартів *СОBIT* тощо, розробка відповідних стандартизованих контрольних листів «*check-list*»);

унормування обміну інформацією та доступу до наявних державних баз даних для ризик-орієнтованого відбору об'єктів, аналізу високоризикових операцій.

Пріоритет 2 «Впровадження сучасних ІТ-рішень в діяльність органів Держаудитслужби»

Метою Пріоритету 2 до стратегічної цілі 2 є діджиталізація операційних процесів органів Держаудитслужби для створення умов ефективного виконання завдань і функцій працівниками; створення інтегрованої інформаційно-аналітичної системи підтримки прийняття рішень та керування бізнес-процесами Держаудитслужби, яка забезпечить, зокрема, багаторівневий внутрішній контроль процесів, систематичну оцінку їх ефективності, впровадження аналітичних інструментів для аналізу та оцінки даних бухгалтерського обліку, фінансової звітності підконтрольних установ.

Заходи з упровадження ІТ рішень у діяльність органів Держаудитслужби забезпечать:

формування «бази знань» (електронна картотека) для акумулювання даних за кожною підконтрольною органам Держаудитслужби установою, формування паспорта підконтрольної установи (загальні дані, звітність, інформація про ризики, тощо) з різних джерел, зокрема, інформаційних ресурсів органів в системі управління державними фінансами;

інтеграцію з інформаційними порталами відкритих даних та інформаційними системами інших державних органів, що прискорить процес збору доказової бази та аргументовано зосередить зусилля працівників Держаудитслужби на найбільш ризикових та фінансово вразливих напрямках господарської діяльності підконтрольних установ;

розробку електронних шаблонів робочої документації ревизора/аудитора для проведення заходів ДФК з метою накопичення інформації для ідентифікації ризиків, зокрема, у сфері внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту;

удосконалення методології та алгоритмів ризикоорієнтованого відбору підконтрольних установ для планування заходів ДФК, розробку модуля для контролю процесу планування заходів ДФК органами Держаудитслужби (автоматизоване формування планів, моніторинг їх виконання згідно з даними паспорту бюджетної програми станом на визначену дату у структурних підрозділів органів Держаудитслужби, порівняння), контролю витрат робочого часу;

упровадження аналітичних інструментів для аналізу та оцінки даних бухгалтерського обліку, фінансової звітності підконтрольних установ, що прискорить процес проведення інспектування, підвищить достовірність висновків посадових осіб органів Держаудитслужби;

автоматизацію формування інформації щодо кожного порушення з ідентифікацією його ключових параметрів, причетних контрагентів, відповідальних осіб, категоризація порушень, забезпечення документування порушень та недоліків через онлайн-форму, генерація остаточного документа про результати заходу ДФК;

автоматизацію процесу моніторингу та контролю якості заходів ДФК для формування бази даних типології порушень і недоліків, допущених під час організації, проведення та документування заходів ДФК, та відповідних ризиків в діяльності органів Держаудитслужби;

розробку *модуля аналітики* для ефективного контролю у сфері закупівель, що забезпечить, зокрема автоматизовану ідентифікацію високоризикових закупівель, формування аналітичної інформації в розрізі замовників, учасників процедур закупівель («*black-list*» недобросовісних постачальників товарів, робіт, послуг) для підвищення якості доказової бази за результатами моніторингу закупівель.

розробку *порталу комунікацій* з громадськістю (інтерфейсу та інших сучасних ІТ інструментів для діалогу з громадськістю, зокрема ефективного опрацювання сигналів громадян про ймовірні факти правопорушень) з візуалізацією результатів заходів ДФК у формі, яка є зручною для сприйняття, для інформування громадськості про законність та ефективність використання державних і комунальних фінансових, матеріальних ресурсів, що формуватиме негативну громадську думку про порушників законодавства;

удосконалення ІТ інфраструктури, ІТ систем органів Держаудитслужби для ефективного реагування на виклики запровадження *дистанційної роботи* (віддаленої у режимі реального часу через Інтернет), зокрема, у період установлення карантину, забезпечення потреб розгортання віддалених робочих місць працівників органів Держаудитслужби, в тому числі на підконтрольних установах, з дотриманням вимог щодо захисту каналів зв'язку та даних (технічний та криптографічний захист інформації).

Пріоритет 3 «Ефективна взаємодія та налагодження комунікаційних зв'язків»

Метою Пріоритету 3 до стратегічної цілі 2 є забезпечення ефективної взаємодії та налагодження ефективних комунікаційних зв'язків Держаудитслужби з заінтересованими сторонами для створення позитивного іміджу та зміцнення довіри суспільства до результатів діяльності органів Держаудитслужби.

Заходи щодо підвищення ефективності взаємодії та комунікацій будуть здійснюватися *відповідно до завдань*:

напрацювання позитивної практики комунікацій з органами державної влади, місцевого самоврядування з метою забезпечення розуміння результатів заходів ДФК, отримання гарантій неперешкоджання, своєчасного і повного надання документів, інформації, обговорення ключових питань щодо виконання вимог за результатами інспектувань та перевірок закупівель, впровадження пропозицій, рекомендацій за результатами спеціалізованих аудитів, моніторингу закупівель тощо;

співпраця з Рахунковою палатою з метою обміну інформацією щодо ризиків (ризикових операцій) у діяльності підконтрольних установ, узгоджені комунікації під час процесів планування, обмін інформацією щодо кращих практик для підвищення якості контрольних заходів;

регламентація обміну інформацією з *внутрішніми аудиторами* щодо ризиків (ризикових операцій) у діяльності підконтрольних установ;

удосконалення комунікаційних процесів органів Держаудитслужби з *громадськістю* шляхом визначення комунікаційної стратегії, яка окреслює цільові категорії, ключові повідомлення тощо;

взаємодія з правоохоронними органами шляхом регламентації узгоджених дій під час організації заходів ДФК, реагування на інциденти перешкоджання об'єктів контролю у реалізації наданих повноважень посадовим особам органів Держаудитслужби;

взаємодія з контролюючими органами (Державна податкова служба України, Державна казначейська служба України, Держфінмоніторинг, Антимонопольний комітет України), зокрема шляхом регламентації обміну інформацією, що покращить міжвідомчу взаємодію та сприятиме підвищенню ефективності виконання завдань і функцій всіма органами;

регламентація обміну інформацією з *Фондом державного майна України* щодо об'єктів державної власності, зокрема тих, що підлягають приватизації;

удосконалення комунікацій Держаудитслужби з метою забезпечення розвитку та поглиблення співробітництва у сфері державного фінансового контролю з *інституціями ЄС, міжнародними організаціями/експертами та урядовими установами окремих держав*, зокрема, здійснення організаційних заходів для забезпечення дієвого обміну професійною інформацією та отримання інформації щодо кращого досвіду експертів у відповідних областях, удосконалення методології проведення заходів державного фінансового контролю.

Пріоритет 4 «Удосконалення внутрішніх політик та процедур з підтримки нульової толерантності до проявів корупції»

Метою Пріоритету 4 до стратегічної цілі 2 є встановлення/удосконалення внутрішніх політик та процедур, що створюють умови для постійної підтримки внутрішньої культури, яка визнає нульову толерантність до проявів корупції найважливішим аспектом під час виконання завдань і функцій органами Держаудитслужби.

Заходи для досягнення зазначеної мети будуть здійснюватися відповідно до завдань:

упровадження внутрішніх політик і процедур в органах Держаудитслужби для забезпечення доброчесності та запобігання проявам корупції;

забезпечення ефективного управління корупційними ризиками з метою їх зниження, зокрема запровадження комплексної системи заходів мотивації та заохочення до доброчесного виконання обов'язків.

Пріоритет 5 «Запровадження ефективної системи управління та контролю якості заходів державного фінансового контролю»

Метою Пріоритету 5 до стратегічної цілі 2 є встановлення внутрішньої політики та процедур контролю якості заходів ДФК, що створюють умови для постійної підтримки внутрішньої культури, яка визнає якість найважливішим аспектом під час виконання завдань і функцій органами Держаудитслужби.

Заходи щодо запровадження в органах Держаудитслужби ефективної системи управління та контролю якості заходів ДФК як невід'ємної складової операційних процесів, проведення обстеження системи управління якістю в органах Держаудитслужби, підготовка до сертифікації за стандартом ISO 9001:2015 будуть здійснюватися відповідно до завдань:

розбудова системи управління якістю заходами ДФК, що визначена Стратегією запровадження в органах Державної аудиторської служби України ефективної системи управління та контролю якості заходів державного фінансового контролю;

проведення системного моніторингу якості заходів ДФК;

формування типології порушень та недоліків, допущених під час організації, проведення та документування заходів ДФК, ідентифікація ризиків їх негативного впливу на операційні процеси діяльності та ефективне виконання завдань та функцій Держаудитслужбою, запровадження відповідної системи управління такими ризиками, зокрема шляхом установа засобів контролю якості, які знизять ризики до прийняттого рівня;

проведення обстеження та тестування системи управління якістю в органах Держаудитслужби для підготовки до сертифікації за стандартом ISO 9001:2015.

Пріоритет 6 «Підвищення ефективності управління кадрами в органах Держаудитслужби, зміцнення їх професійного потенціалу»

Метою Пріоритету 6 до стратегічної цілі 2 є встановлення внутрішніх політик для ефективного управління кадрами органів Держаудитслужби, зокрема для забезпечення безперервності та високої ефективності роботи в умовах карантину, та удосконалення процедур щодо професійної підготовки і підвищення кваліфікації працівників органів Держаудитслужби, які створюють умови для підтримки високого рівня професійної компетентності, ефективного виконання посадових обов'язків.

Заходи щодо розбудови в органах Держаудитслужби ефективної системи управління кадрами будуть здійснюватися **відповідно до завдань**:

впровадження відповідних процедур, спрямованих на ефективне виконання завдань і функцій Держаудитслужби кожним працівником відповідно до посадових обов'язків (встановлення індивідуальних завдань, моніторинг якості та своєчасності їх виконання), в умовах дистанційної (надомної) роботи (віддаленої у режимі реального часу через Інтернет), зокрема у період карантину установленого з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2;

удосконалення існуючих та запровадження новітніх підходів у кадровому менеджменті з метою розвитку корпоративної культури в Держаудитслужбі, розбудови системи управління кадрами в органах Держаудитслужби на засадах соціального діалогу та партнерства, упровадження процедур, спрямованих задоволення очікувань працівників щодо професійної самореалізації, гідної оплати праці, гендерної рівності;

створення умов для підвищення рівня професійної компетентності працівників органів Держаудитслужби шляхом професійного навчання на підставі оновленої Програми постійного професійного розвитку працівників Держаудитслужби, яка враховує індивідуальний підхід до формування потреби у професійній підготовці та підвищенні кваліфікації фахівця з чітким зв'язком оцінювання результатів службової діяльності KPI (Key Performance Indicators) та оцінками якості заходів ДФК, в яких взяв участь;

залучення до процедур добору кадрів в органах Держаудитслужби молодих професійно підготовлених спеціалістів із сучасним мисленням, здатних до ефективного виконання завдань та функцій державного органу;

створення навчального центру дистанційного безперервного професійного розвитку кадрів, зокрема для реалізації переваг дистанційної форми навчання.

V. Очікувані результати реалізації Стратегії

Реалізація Стратегії сприятиме забезпеченню законності та ефективності управління державними ресурсами, підвищенню підзвітності та відповідальності посадових осіб органів державної влади, місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання державного та комунального сектору економіки за прийняті управлінські рішення, недопущенню втрат фінансових та матеріальних ресурсів, нецільового та неефективного їх використання на державному, регіональному та місцевому рівнях.

Результатами виконання завдань за визначеними пріоритетними напрямками розвитку буде:

надання Уряду достовірної, неупередженої інформації щодо законності, ефективності та результативності використання фінансових, матеріальних ресурсів у найбільш ризикових сферах із відповідними пропозиціями щодо зменшення /усунення ризиків, у тому числі шляхом надання обґрунтованих пропозицій нормативно-правового характеру;

підвищення прозорості та підзвітності під час управління публічними фінансами, збільшення обсягу ресурсів бюджетів всіх рівнів, що охоплені державним фінансовим контролем;

систематичний автоматизований збір інформації про ризикові операції підконтрольних установ, їх аналіз, оцінка ступеня впливу на досягнення цілей діяльності та вжиття заходів для припинення втрат фінансових, матеріальних ресурсів та/або їх упередження шляхом ефективного планування та проведення заходів ДФК;

відбір підконтрольних об'єктів для проведення інспектувань та держаних аудитів в автоматизованому режимі за удосконаленими методиками ризик-орієнтованого відбору, які виявляють високоризикові операції та ґрунтуються на аналізі відкритих даних, інформації з інформаційно-аналітичних систем, реєстрів органів державної влади, місцевого самоврядування та інших джерел;

запровадження процедур автоматизованого обміну інформацією з внутрішніми аудиторами щодо ризиків у діяльності підконтрольних установ та ризикових операцій, що мають ознаки шахрайства та зловживань;

використання органами Держаудитслужби ефективних інструментів для аналізу ризиків діяльності підконтрольних установ, що дозволяє сфокусувати зусилля на проблемах законності та ефективності використання коштів, досягнення чітких цілей діяльності підконтрольних установ;

підвищення ефективності взаємодії з державними органами, органами місцевого самоврядування, правоохоронними органами, Рахунковою палатою України, міжнародних інституцій та експертів для ефективного виконання завдань та функцій органами Держаудитслужби;

постійний автоматизований багаторівневий внутрішній контроль операційних процесів на всіх етапах державного фінансового контролю, що сприяє підвищенню рівня прозорості, якості заходів ДФК; систематична оцінка ефективності операційних процесів Держаудитслужби;

комплексний підхід до управління корупційними ризиками в органах Держаудитслужби, що дозволяє максимізувати ймовірність вчасного попередження та виявлення корупції в Держаудитслужбі;

забезпечення високої якості доказової бази за результатами заходів ДФК та, як наслідок, зменшення скарг на дії посадових осіб, що підтвердилися, усунення фактів прийняття заперечень об'єкта контролю через неповноту ревізійних дій, низьку якість документування результатів заходів ДФК;

підвищення рівня професійної компетентності працівників Держаудитслужби, усвідомлення причетності до виконання завдань організації та приналежності до єдиної команди, зниження плинності кадрів;

ефективне виконання завдань та функцій Держаудитслужби в умовах дистанційної (надомної) роботи (віддаленої у режимі реального часу через Інтернет), зокрема у період карантину установленого з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2.

VI. Фінансове забезпечення реалізації Стратегії

Заходи з реалізації Стратегії будуть здійснюватися протягом 2020–2023 років за рахунок коштів державного бюджету та інших джерел, не заборонених законодавством, у тому числі міжнародної технічної допомоги.

VII. Моніторинг та оцінка стану реалізації Стратегії

Реалізація цієї Стратегії здійснюється відповідно до плану заходів на 2020–2023 роки, який щороку уточнюється (у разі потреби), із зазначенням відповідальних виконавців за здійснення конкретних заходів під час виконання визначених завдань і строків їх виконання.

Прогрес у досягненні запланованих результатів буде визначатися за індикаторами, зазначеними у плані заходів на 2020–2023 роки до цієї Стратегії для кожного пріоритету.
