

ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ
СХІДНИЙ ОФІС ДЕРЖАУДИТСЛУЖБИ
**УПРАВЛІННЯ СХІДНОГО ОФІСУ ДЕРЖАУДИТСЛУЖБИ В
ДОНЕЦЬКІЙ ОБЛАСТІ**

вул. Архітектора Нільсена, 26/2, м. Маріуполь, 87515, тел./факс (0629)53-07-42
E-mail: donetsk@dkrs.gov.ua Код ЄДРПОУ № 40477689

27.10.2017

№05.08-20/002

АУДИТОРСЬКИЙ ЗВІТ
за результатами державного фінансового аудиту виконання
місцевого бюджету Волноваського району Донецької області за
період з 01.01.2014 по 30.06.2017

В аудиторському звіті наведено результати дослідження виконання місцевих бюджетів Волноваського району за період з 01.01.2014 по 30.06.2017.

Дослідження проведено в плановому порядку відповідно до вимог ст.113 Бюджетного кодексу України, ст.2 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» від 26.01.1993 № 2939-ХІІ, Порядку проведення державною фінансовою інспекцією, її міжрегіональними територіальними органами державного фінансового аудиту виконання місцевих бюджетів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12.05.2007 №698, Методичних рекомендацій з організації та проведення державного фінансового аудиту виконання місцевих бюджетів, затверджених наказом Головкиру України від 13.03.2007 №50, із змінами внесеними наказом Головкиру від 19.12.2007 №311.

Матеріали аудиту призначені для керівників та спеціалістів обласної державної адміністрації, Волноваської районної державної адміністрації, Волноваської районної ради, керівників бюджетних установ, причетних до формування та виконання місцевих бюджетів району, контролю за використанням бюджетних ресурсів.

Звіт підготовлено відділом контролю в органах влади, оборони, правоохоронних органах та за місцевими бюджетами управління Східного офісу Держаудитслужби у Донецькій області (головним державним аудитором відділу контролю в органах влади, оборони, правоохоронних органах та за місцевими бюджетами Любченко Н.М., головним державним фінансовим інспектором відділу взаємодії з правоохоронними органами Ангеловською Г.С. начальником відділу взаємодії з правоохоронними органами Гаманюк О.М.)

ЗМІСТ

Резюме	2
I. Вступ	4
II. Структура аудиту	12
2.1. Мета аудиту	12
2.2. Методи аудиту	12
2.3. Учасники аудиту	13
2.4. Період дослідження	13
2.5. Об'єкт дослідження	13
III. Оцінка виконання зведеного бюджету Волноваського району та показників соціально-економічного розвитку	14
3.1. Оцінка виконання доходної частини зведеного бюджету району	14
3.2. Оцінка виконання бюджету за видатками	31
3.3. Стан забезпечення інтересів Волноваської районної ради щодо якості соціальних послуг	52
3.3.1. Стан надання соціальних гарантій у сфері «Освіти»	52
3.3.2. Стан надання соціальних гарантій у сфері «Охорона здоров'я»	56
3.3.3. Стан надання соціальних гарантій у сфері «Культура і туризм»	60
3.3.4. Стан надання соціальних гарантій у сфері «Соціальний захист та соціальне забезпечення населення»	62
3.3.5. Стан надання соціальних гарантій у сфері «Житлово- комунальне господарство» та капітального будівництва	63
IV. Результати державного аудиту	65
V. Висновки	89
VI. Пропозиції	91
VII. Дослідження питань, порушених у зверненні гр. Грабовенко В.О. ,щодо можливого незаконного використання бюджетних коштів Волноваською міською радою Донецької області	92
Джерела інформації	93

1. ВСТУП

Волноваський район утворений в 1923 році, адміністративно-територіальним центром якого є місто Волноваха, яка була утворена в 1881 році. Район розташований у степовій зоні на південному заході Донецької області. На півдні район межує з Володарським районом, на заході — з Великоновосілівським, на півночі — з Мар'їнським та м. Донецьк, на сході і південному сході Старобешівським і Тельманівським районами.



мал. №1 Адміністративна мапа Волноваського району Донецької області

Заселення Приазовських степів почалось після російсько-турецької війни 1768–1774 років. Згодом з'явилися грецькі та українські села на території нинішнього Волноваського району. Великим поштовхом до подальшого освоєння і розвитку краю стала діяльність англійського капіталіста Джона Юза, який здійснив будівництво залізниці від Ясинуватої до Маріуполя через

Оленівські кар'єри. Днем народження станції і міста Волновахи (назва пішла від однойменної невеличкої річки) став 1881 рік, коли через станцію пройшов перший залізничний потяг. А вже в 1904 році ст. Волноваха перетворилась на залізничний вузол.

Район утворений 7 березня 1923 року на підставі постанови Президії ВУ ЦК «Про адміністративно-територіальний поділ Донецької губернії, утворення округів та районів».

Адміністративно-територіально район поділяється на 1 міську раду, 6 селищних рад та 27 сільських рад, які об'єднують 74 населені пункти та підпорядковані Волноваській районній раді. Адміністративний центр — місто Волноваха^[2].

Волноваха — місто районного підпорядкування, центр Волноваського району Донецької області. Волноваха розташована на півдні Донецької області, місто є залізничним вузлом на лінії Маріуполь — Запоріжжя. Через місто проходить автошлях Н20 (Слов'янськ — Маріуполь). Відстань до обласного центру залізницею — 58 км, асфальтованою дорогою — 54 км. Населення — 24,3 тисяч осіб. Площа території міста 20 км, 59 відсотки з яких забудовані.

Місто займає територію 20 км, з них 59 % під забудовою. На одного жителя припадає 448 м зелених насаджень. Поблизу розташована одна з найвищих точок Приазовської височини — Могила-Гончариха (278 м над рівнем моря). У місті працює метеостанція.

На північний захід від міста простягнувся Великоанадольський лісовий масив, закладений у 40-х роках ХІХ в. російським ученим-лісоводом В. Є. Граффом. Це перше лісонасадження в українському степу. Сьогодні Великоанадольський ліс є еталоном степового лісорозведення. Його площа становить 2500 га. Тут виростають десятки порід дерев і чагарників. Значна колекція екзотичних видів із різних країн світу зібрана в дендрологічному парку лісництва.

За даними відділу Держгеокадастру у Волноваському районі Головного управління Держгеокадастру у Донецькій області (далі - відділ Держгеокадастру) станом на 01.01.2014 загальна площа району становила 184820,00 га, з них землі:

- сільськогосподарського призначення – 161390,3231 га або 87,32%, в тому числі в межах населеного пункту 10485,5963 га;
- ліси та інші лісовкриті площі - 10035,2143 га або 5,43%, в тому числі в межах населеного пункту 461,0022 га ;
- забудовані землі 7664,1654 га або 4,15%, в тому числі в межах населеного пункту 4165,9993 га ;
- відкриті заболочені землі 145,9131 га або 0,08%, в тому числі в межах населеного пункту 44,3000 га;

- водного фонду – 1554,43 га або 0,84%, в тому числі в межах населеного пункту 44,3000 га;
- відкриті землі без рослинного покриву або з незначним рослинним покривом - 4029,9541 га або 2,18%, в тому числі в межах населеного пункту 44,3000 га.

Протягом 2014 року відбулись значні зміни в кількості загальної площі земель району в бік збільшення забудованих земель Волноваського району (34 ради) на 11,3892 га (в межах населеного пункту на 0,6433 га та за межами населених пунктів на 10,7459 га) і водного фонду за межами населених пунктів на 4 га, відповідно зменшено земель сільськогосподарського призначення за межами населених пунктів на 3,7505 га та відкритих земель без рослинного покриву або з незначним рослинним покривом на 11,6387 га (в межах населеного пункту на 0,6433 га та за межами населених пунктів на 10,9954 га).

11 грудня 2014 року, згідно з постановою Верховної Ради України, Про зміни в адміністративно-територіальному устрої Донецької області, площа району збільшена на 7,01 тис. км за рахунок приєднання до Волноваського району земель тимчасово окупованої території, колишнього Новоазовського району загальною площею 15123,00 га (4 ради) та колишнього Тельманівського району загальною площею 41718,3 га (6 рад)(приєднання Виноградненської, Комінтернівської, Лебединської, Павлопільської та Широкинської сільських рад Новоазовського району, а також Андріївської селищної, Гранітненської, Мирненської, Новоселівської, Старогнатівської та Чермалицької сільських рад Тельманівського району. 20 травня 2015 року територія була зменшена за рахунок віднесення раніше приєднаної території Виноградненської сільської ради до складу міста Маріуполя. Таким чином площа становить 254 944 га)

Новоазовський район:

Комінтернівська сільська рада, загальною площею 4348,20 га, в тому числі:

- сільськогосподарські землі – 4180,50 га, в тому числі в межах населеного пункту 273,40 га;
- ліси та інші лісовкриті площі – 102,5 га, в тому числі в межах населеного пункту 0 га;
- забудовані землі 28,4 га, в тому числі в межах населеного пункту 28,4 га ;
- відкриті заболочені землі 22,1 га, в тому числі в межах населеного пункту 0 га;
- водного фонду – 8,6 га, в тому числі в межах населеного пункту 0 га;
- відкриті землі без рослинного покриву або з незначним рослинним покривом - 6,1 га, в тому числі в межах населеного пункту 0 га.

Лебединська сільська рада становить - 4928,3 га, в тому числі:

- сільськогосподарські землі 4347,33 га, в тому числі в межах населеного пункту 254,6 га;

- ліси та інші лісовкриті площі 144,8 га, в тому числі в межах населеного пункту 0 га;

- забудовані землі 212,042 га, в тому числі в межах населеного пункту 68,6264 га;

- відкриті заболочені землі 161,0 га, в тому числі в межах населеного пункту 0 га;

- води 36,9 га, в тому числі в межах населеного пункту 0 га;

- відкриті землі без рослинного покриву або з незначним рослинним покривом 26,2680 га, в тому числі в межах населеного пункту 0 га.

Широкінська сільська рада становить - 917,80 га, в тому числі:

- сільськогосподарські землі 746,9336 га, в тому числі в межах населеного пункту 195,9 га;

- ліси та інші лісовкриті площі 6,3 га, в тому числі в межах населеного пункту 0 га;

- забудовані землі 104,5633 га, в тому числі в межах населеного пункту 95,36 га;

- відкриті заболочені землі 9,0 га, в тому числі в межах населеного пункту 0 га;

- води 5,5 га, в тому числі в межах населеного пункту 0 га;

- відкриті землі без рослинного покриву або з незначним рослинним покривом 45,4967 га, в тому числі в межах населеного пункту 0 га.

Павлопільська сільська рада становить - 4928,70 га, в тому числі:

- сільськогосподарські землі 4313,0 га, в тому числі в межах населеного пункту 1120,0 га;

- ліси та інші лісовкриті площі 173,9 га, в тому числі в межах населеного пункту 0 га;

- забудовані землі 90,9 га, в тому числі в межах населеного пункту 88,1 га;

- відкриті заболочені землі 0 га, в тому числі в межах населеного пункту 0 га;

- води 66,9 га, в тому числі в межах населеного пункту 0 га;

- відкриті землі без рослинного покриву або з незначним рослинним покривом 283,9 га, в тому числі в межах населеного пункту 0 га.

Тельманівський район (6 рад)

Гранітненська селищна рада становить 11693,40 га, в тому числі:

- сільськогосподарські землі 10150,5942 га, в тому числі в межах населеного пункту 254,85га;

- ліси та інші лісовкриті площі 462,1949 га, в тому числі в межах населеного пункту 33,98 га;

- забудовані землі 260,6581 га, в тому числі в межах населеного пункту 128,8151 га;

- відкриті заболочені землі 0 га, в тому числі в межах населеного пункту 0 га;

- води 153,93 га, в тому числі в межах населеного пункту 2,9 га;

- відкриті землі без рослинного покриву або з незначним рослинним покривом 666,0228 га, в тому числі в межах населеного пункту 2,50 га.

Мирненська сільська рада становить 458,60 га, в тому числі:

- сільськогосподарські землі 43,28 га, в тому числі в межах населеного пункту 22,40 га;

- ліси та інші лісовкриті площі 11,3 га, в тому числі в межах населеного пункту 2,0 га;

- забудовані землі 388,86 га, в тому числі в межах населеного пункту 59,06 га;

- відкриті заболочені землі 0 га, в тому числі в межах населеного пункту 0 га;

- води 1,3 га, в тому числі в межах населеного пункту 0 га;

- відкриті землі без рослинного покриву або з незначним рослинним покривом 13,86 га, в тому числі в межах населеного пункту 4,0 га.

Андріївська селищна рада становить 4705,40 га, в тому числі:

- сільськогосподарські землі 4066,3 га, в тому числі в межах населеного пункту 178,07 га;

- ліси та інші лісовкриті площі 209,2 га, в тому числі в межах населеного пункту 8,10 га;

- забудовані землі 279,2295 га, в тому числі в межах населеного пункту 115,7208 га;

- відкриті заболочені землі 9,10 га, в тому числі в межах населеного пункту 0 га;

- води 32,7 га, в тому числі в межах населеного пункту 2,20 га;

- відкриті землі без рослинного покриву або з незначним рослинним покривом 108,9005 га, в тому числі в межах населеного пункту 9,50 га.

Старогнатівська сільська становить 155,40 га, в тому числі:

- сільськогосподарські землі 9911,1736 га, в тому числі в межах населеного пункту 374,83 га;

- ліси та інші лісовкриті площі 861,74 га, в тому числі в межах населеного пункту 14,840 га;

- забудовані землі 159,6003 га, в тому числі в межах населеного пункту 117,8203 га;
- відкриті заболочені землі 12,4 га, в тому числі в межах населеного пункту 0 га;
- води 85,4 га, в тому числі в межах населеного пункту 0,80 га;
- відкриті землі без рослинного покриву або з незначним рослинним покривом 125,0623 га, в тому числі в межах населеного пункту 0 га.

Заможненська (Чермаликська) сільська рада становить 11182,50 га, в тому числі:

- сільськогосподарські землі 9481,34 га, в тому числі в межах населеного пункту 328,42 га;
- ліси та інші лісовкриті площі 615,4418 га, в тому числі в межах населеного пункту 203,0018 га
- забудовані землі 143,3182 га, в тому числі в межах населеного пункту 72,7782 га;
- відкриті заболочені землі 51,0 га, в тому числі в межах населеного пункту 0 га;
- води 424,30 га, в тому числі в межах населеного пункту 0,10 га;
- відкриті землі без рослинного покриву або з незначним рослинним покривом 467,10 га, в тому числі в межах населеного пункту 2,00 га.

Новоселівська сільська рада становить 13523,00 га, в тому числі:

- вільськогосподарські землі 12278,1879 га, в тому числі в межах населеного пункту 389,74 га;
- ліси та інші лісовкриті площі 404,47 га, в тому числі в межах населеного пункту 27,20 га;
- забудовані землі 617,15 га, в тому числі в межах населеного пункту 140,68 га;
- відкриті заболочені землі 48,9221 га, в тому числі в межах населеного пункту 0 га;
- води 105,07 га, в тому числі в межах населеного пункту 7,40 га;
- відкриті землі без рослинного покриву або з незначним рослинним покривом 69,2 га, в тому числі в межах населеного пункту 0 га.

Загальна площа Волноваського району станом на 01.01.2016 року становить 252661,30 га, із них: землі Волноваського району 184820,00 га, землі колишнього Новоазовського району 15123,00 га, землі колишнього Тельманівського району 52718,30 га.

Волноваський район (34 ради)

Загальна площа Волноваського району станом на 01.01.2016 року становить 184820,00 га, в тому числі:

- сільськогосподарські землі 161243,9807 га, в тому числі в межах населеного пункту 10485,5963 га;
- ліси та інші лісовкриті площі 10084,6428 га, в тому числі в межах населеного пункту 461,0022 га;
- забудовані землі 7718,7991 га, в тому числі в межах населеного пункту 4166,6426 га;
- відкриті заболочені землі 145,9131 га, в тому числі в межах населеного пункту 44,3000 га;
- води 1558,43 га, в тому числі в межах населеного пункту 160,4900 га;
- відкриті землі без рослинного покриву або з незначним рослинним покривом 4068,2343 га, в тому числі в межах населеного пункту 507,4389 га.

Загальна площа землі, яка знаходиться під проектними дорогами (під господарськими шляхами та прогонами) станом на 01.01.2016 року, без урахування приєднаних територій становить 1280,1785 га, в тому числі в межах населених пунктів 42,3699 га.

Загальна площа земель водного фонду Волноваського району без урахування приєднаних територій становить 1558,43 га, в тому числі в межах населених пунктів 160,49 га. Інформація відділу Держгеокадастру у Волноваському районі Головного управління Держгеокадастру у Донецькій області наведена у додатку № 1 до Звіту.

У районі є поклади корисних копалин (граніт, каолін, глина, пісок, щебінь), які створюють всі умови для розвитку промисловості, виробництва будівельних матеріалів. Відкриті і розвідуються родовища: залізних руд, золота, срібла, алмазів, ніобію, танталу, цирконію, вольфраму, молібдену, свинцю, цинку, літію, титану, ванадію, берилію, рідкоземельних елементів (церію, лантану, ітрію тощо), фосфоритів, вермикуліту, алюмінієвої, каолінової, карбонатно-магнезійної полевошпатової, камнесамоцвітної і декоративно-облицювальної сировини.

До визначних пам'яток району відноситься Перлина степового лісорозведення — Великоанадольський ліс, який був закладений в 1843 році видатним діячем лісівничого та географічної наук, полковником корпусу лісничих Віктором Єгоровичем Граффом. Площа масиву 2543,0 га. Флора заказника нараховує понад 600 видів рослин, з яких 37 охороняються законом. Декретом Ради Народних Комісарів РРФСР «Про охорону пам'яток природи, садів і парків» від 16 вересня 1921 ліс оголошений недоторканим і підлягає суворій охорони. Як пам'ятка природи республіканського значення він затверджений 1 листопада 1968 року.

«Привести в порядок тіло і душу» — завдання програми «Детокс — очищення» і можна це зробити в оздоровчому комплексі «Форест парк готель», розташованому в мальовничому куточку Великоанадольського лісу. Лікування показано тим, хто хоче відновити свої сили, відпочити від стресу, навчитися правильно харчуватися.

На території району розташовані залізничні станції: Волноваха, Доля, Оленівка, Велико-Анадоль, Південнодонбаська, Хлібодарівка, Зачатівська, звідки можна виїхати в будь-якому напрямку України, Росії, Білорусі.

Експлуатаційна довжина залізничних колій становить 70,6 км. Через станцію Волноваха здійснюються перевезення в бік Маріуполя, Ясинуватої, Запоріжжя. Обслуговують ці перевезення локомотивне і вагонне депо, інші служби станції.

Територією проходить низка важливих автошляхів, серед них E58 та H20.

У галузі зайнято більше двох тисяч робітників, інженерно-технічних працівників і службовців. Автобусні перевезення пасажирів здійснюють ВАТ Волноваське АТП—11430, приватні маршрутки і таксі, експлуатаційна довжина автомобільних доріг з твердим покриттям становить 594 км. Сполучення налагоджено з 69 населеними пунктами району.

В аграрному секторі району працюють 26 товариств з обмеженою відповідальністю, 3 приватних підприємства, 4 агроцеху ВАТ «ММК ім. Ілліча», 3 — державних підприємства, 1 — міждержавне підприємство і понад 200 селянсько-фермерських господарств. У їх користуванні знаходиться 157,8 тис. га сільгоспугідь, з них 138,0 тис. га ріллі, на яких вирощують зернові, технічні, кормові, кормобаштанні культури, а також багаторічні й однорічні трави. Розвинене овочівництво.

У галузі рослинництва перевага віддіється зерновим, соняшнику і кукурудзі.

У тваринництві переважає вирощування великої рогатої худоби, свиней, птахівництва. Флагманами сільськогосподарського виробництва в районі є АТЗТ «Екопрод А.Т.», ТОВ «Маріупольська птахофабрика», СТОВ «Валер'янівська».

Ґрунти складаються, в основному, з чорноземів звичайних середньогумусних, а в западинах річок і низовинах балок ґрунти лугові.

У районі на базі підприємств, організацій і шкіл району є 110 спортивних споруд (55 спортивних майданчиків, 29 майданчиків з тренажерним обладнанням, 1 тенісний корт, 25 футбольних полів). Також є 17 будинків для фізкультурно-оздоровчих занять, 58 спортивних залів та 1 кінно-спортивна база. Працює комплексна дитяча юнацька спортивна школа «Колос» та районна ДЮСШ з 16 тренерами-викладачами, в них тренується 884 людини молоді, в тому числі за видами спорту: гирьовий спорт, дзюдо, футбол, вільна та греко-римська боротьба, теквондо, важка атлетика, самбо, бокс, волейбол і баскетбол.

Як складова бюджетної системи держави і основа фінансової бази діяльності органів самоврядування, кошти місцевих бюджетів є одним з головних джерел реалізації власних та делегованих державою повноважень.

Тому, ефективність виконання функцій місцевого самоврядування, спрямованих на надання членам громади суспільних благ, в значній мірі

залежить від стану наповнення місцевих бюджетів доходами. Ці процеси забезпечуються двосторонньо: державою (в частині залучення загальнодержавних податків і зборів) та органами місцевого самоврядування (в частині залучення власних і закріплених доходів).

Але, в обох випадках на якість формування і виконання місцевих бюджетів великий вплив має діяльність органів місцевого самоврядування, що стало об'єктом даного дослідження.

II. Структура аудиту

2.1. Мета аудиту

Оцінка стану формування та виконання місцевих бюджетів Волноваського району;

- оцінка ефективності використання коштів місцевих бюджетів, земельних ресурсів, комунального майна, інших активів, функціонування системи внутрішнього контролю;
- оцінка діяльності місцевих органів виконавчої влади, самоврядування, головних розпорядників, розпорядників та одержувачів коштів місцевих бюджетів на всіх стадіях бюджетного процесу;
- встановлення причин, що негативно впливають на стан формування та виконання місцевих бюджетів, використання активів територіальних громад, забезпечення належного рівня державних соціальних стандартів та державних соціальних гарантій громадянам;
- визначення шляхів підвищення ефективності використання бюджетних коштів, активів територіальних громад, резервів зміцнення ресурсної бази місцевих бюджетів.

2.2. Методи аудиту.

В ході дослідження використано методи економічного та статистичного аналізу фінансової звітності, статистичні дані, проаналізовано дані Відділу у Волноваському районі Головного управління Держгеокадастру у Донецькій області, Волноваської об'єднаної державної податкової інспекції Головного управління Державної фіскальної служби у Донецькій області, Фінансового управління Волноваської райдержадміністрації, інформація учасників аудиту. Використано результати контрольних заходів, проведених у досліджуваному періоді.

Проведено анкетування 1900 батьків дітей, що відвідують загальноосвітні навчальні заклади (далі - ЗНЗ), досліджена інформація отримана на інтерв'ю з директорами 22 навчальних закладів Відділу освіти Волноваської РДА.

Проведені комісійні огляди об'єктів в яких проведені капітальні ремонти: ЗНЗ, амбулаторії КЗОЗ « Волноваський районний центр первинної медико- санітарної допомоги».

2.3. Учасники аудиту

Управління Східного офісу Держаудитслужби в Донецькій області;
 Волноваська районна державна адміністрація та її управління, відділи;
 Волноваська районна рада (далі - районна рада);
 Волноваська міська рада;
 Волноваська ОДПІ ГУ ДФС у Донецькій області;
 Інші учасники, причетні до бюджетного процесу.

2.4. Період дослідження: з 01.01.2014 по 30.06.2017.

2.5. Об'єкт дослідження: стан виконання місцевих бюджетів з *обсягом бюджетних надходжень* у досліджуваному періоді з 01.01.2014 року по 30.06.2017 року **1889581,6 тис.гривень** доходів, в тому числі до загального фонду – **1818338,3 тис.гривень** до спеціального фонду – **71243,3 тис.гривень** Інформація про стан виконання місцевих бюджетів з обсягом бюджетних надходжень за період з 01.01.2014 року по 30.06.2017 року наведена у додатку № 2 до Звіту.

В ході дослідження функцій органів місцевого самоврядування встановлено, що Рішенням Волноваської районної ради Донецької області від 27.04.2011 №6/5-103 «Про делегування повноважень Волноваської районної ради Волноваській райдержадміністрації» повноваження щодо: підготовки та внесення на розгляд ради проектів програм соціально-економічного та культурного розвитку району, забезпечення збалансованого економічного та соціального розвитку району, ефективного використання природних, трудових, та фінансових ресурсів та інші передані до Волноваської РДА.

У періоді, що підлягає аудиту керівниками району були:

Голова Волноваської районної ради:

- з 01.01.2014 по 01.12.2015 – голова районної ради Овчинников І.М.;
- з 02.12.2015 по 15.01.2016 – в.о. голови районної ради Демченко С.В.;
- з 16.01.2016 по 30.06.2017 - голова районної ради Лубінець В.Д..

Голова Волноваської РДА:

- з 01.01.2014 по 31.10.2014 – голова РДА Нестеренко В.О.;
- з 01.11.2014 по 29.12.2014 – в.о. голови РДА Бишок М.А.;
- з 30.12.2014 по 15.01.2016 - голова РДА Лубінець В.Д.;
- з 16.01.2016 по 16.11.2016 - в.о. голови РДА Іванченко О.В.;
- з 24.11.2016 по 25.12.2016 – в.о. голови РДА Бараник О.Л.;
- з 26.12.2016 по 30.06.2017 - голова РДА Бараник О.Л.;

III. Оцінка виконання зведеного бюджету Волноваського району та показників соціально-економічного розвитку

3.1. Оцінка виконання доходної частини зведеного бюджету району

Зведений бюджет Волноваського району за структурою складається з районного бюджету, бюджету міста районного значення Волноваха, 8 селищних, 32 сільських бюджетів.

Станом на 01.01.2017 року непідконтрольними Українській владі залишаються 1 селищний та 2 сільських бюджети: Оленівська селищна, Андріївська та Любівська сільські ради. Бюджети на 2017 рік не прийняті 4 радами, у тому числі:

- на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження відповідно до розпорядження КМУ від 07.11.2014 № 1085-р (із змінами), а саме: Оленівською селищною, Андріївською та Любівською сільськими радами;

- Широкинською сільською радою, яка розташована на лінії зіткнення відповідно до розпорядження КМУ від 07.11.2014 № 1085-р (із змінами), у зв'язку з відсутністю органу влади.

Доходна частина **загального фонду** бюджету району з урахуванням міжбюджетних трансфертів за період з 01.01.2014 року по 30.06.2017 року виконана на 101,9 % і склала 1818338,3 тис. гривень. Надходження доходів без урахування міжбюджетних трансфертів склали 531881,4 тис. гривень або 110,3% до уточнених річних призначень.

Доходна частина **спеціального фонду** з урахуванням міжбюджетних трансфертів за період з 01.01.2014 року по 30.06.2017 року виконана на 108,3 % та склала 71243,3 тис. гривень, без урахування міжбюджетних трансфертів – на 116,0% і склали 69997,8 тис. гривень. За період з 01.01.2016 року по 30.06.2017 року до спеціального фонду бюджету району міжбюджетні трансферти не надходили.

Видаткова частина загального фонду бюджету району на 2016 рік без урахування трансфертів передбачена в сумі 554633,4 тис. гривень, виконання становить 521535,6 тис. гривень або 94 %. У порівнянні з минулим роком здійснено видатків більше на 115831,0 тис. гривень або 128,6% (в 1,3 рази більше).

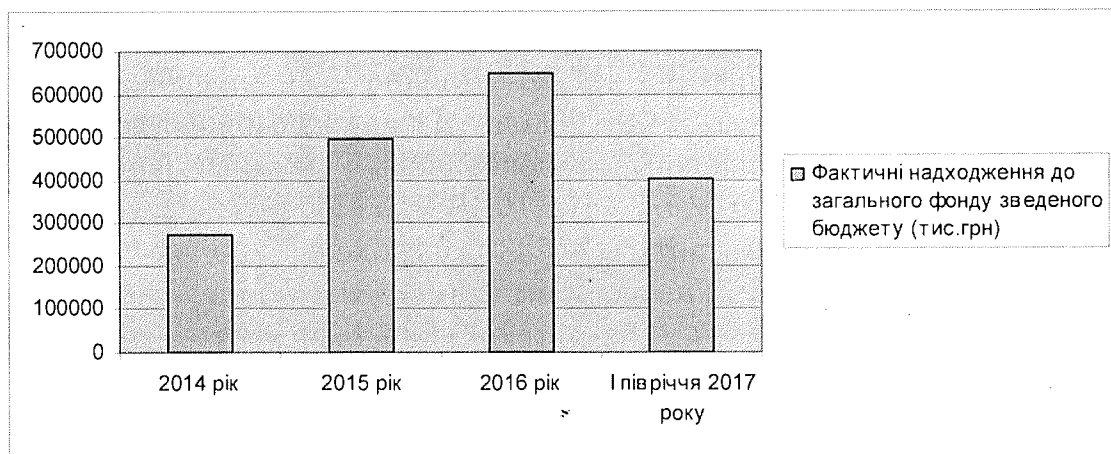
З урахуванням трансфертів планові призначення становлять 605909,1 тис. грн., виконано у сумі 571055,7 тис. гривень або 94,3 %. У порівнянні з відповідним періодом минулого року видатків здійснено більше на 127758,9 тис. гривень або 128,8% (в 1,3 рази більше).

Видаткова частина спеціального фонду бюджету району на 2016 рік з урахуванням трансфертів передбачена у сумі 93495,5 тис. гривень, виконання становить 75681,7 тис. гривень або 80,9%. У порівнянні з 2015 роком видатків здійснено більше на 42857,7 тис. гривень або в 2,3 рази. Інформація про видаткову частину загального та спеціального фонду кошторису місцевих бюджетів за період з 01.01.2014 року по 30.06.2017 року наведена у додатку № 3 до Звіту.

На проведення видатків, що не передбачені при затвердженні бюджетів або передбачені не в повному обсязі, спрямовані вільні залишки бюджетних коштів загального фонду в сумі 53321,0 тис. гривень.

За даними фінансового управління райдержадміністрації у досліджуваному періоді з 01.01.2014 року по 30.06.2017 року до зведеного бюджету району зараховано 1889581,6 тис. гривень доходів, в тому числі до загального фонду – 1818338,3 тис. гривень (96,2%), до спеціального фонду – 71243,3 тис. гривень (3,8%) (додатки 1.1-1.4).

Планові завдання по наповненню бюджету з урахуванням трансфертів за досліджуваній період виконані в середньому на 102,1% уточненого річного плану (2014 рік – 94,5%, 2015 рік – 103,4%, 2016 рік – 104,5%, I півріччя 2017 року – 102,5%) (діаграма 1).



Діаграма 1. Динаміка надходжень до зведеного бюджету Волноваського району за період з 01.01.2014 по 30.06.2017.

За інформацією фінансового управління загальний обсяг **податкових надходжень** до бюджету району за 2014-2016 роки та I півріччя 2017 року становить **536267,2 тис. гривень**, що складає в середньому 89,1% загального обсягу доходів, з них до загального фонду – 525165,5 тис. гривень (97,9%) та до спеціального фонду – 11101,7 тис. гривень (2,1%).

Основну питому вагу в загальному обсязі податкових надходжень займає **податок з доходів фізичних осіб** і становить 64,5%, або 345636 тис. гривень (2014 рік – 80347,1 тис. гривень (77,8%), 2015 рік – 78755,5 тис. гривень (61,6%), 2016 рік – 115068,1 тис. гривень (59,3%), за I півріччя 2017 року – 71465,3 тис. гривень (64,3%)).

Загальний обсяг **неподаткових надходжень** за досліджуваній період становить **64138,1 тис. гривень**, або 10,7% загального обсягу доходів.

Найбільшим джерелом формування неподаткових надходжень є власні надходження бюджетних установ, питома вага яких становить 87,8% або 56339,6 тис.грн. (2014 рік – 4627,7 тис. гривень (87,9%), 2015 рік – 12502,0 тис. гривень (87,1%), 2016 рік – 21161,1 тис. гривень (86,7%), за I півріччя 2017 року – 18048,8 тис. гривень (89,7%).

Упродовж досліджуваного періоду до бюджету району надійшло 1473,9 тис. гривень доходів від операцій з капіталом, **що становить 0,2% загального обсягу надходжень.**

Найбільшу частку в загальному обсязі доходів від операцій з капіталом займають кошти від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення, які становлять 1163,6 тис. гривень або 78,9% (2014 рік – 446,2 тис. гривень (60,0%), 2015 рік – 118,4 тис. гривень (96,2%), 2016 рік – 423,9 тис. гривень (99,0%), за I півріччя 2017 року – 175,1 тис. гривень (97,7%).

Кошти від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення надійшли до бюджетів Волноваської міської ради – 1000,5 тис. гривень (2014 рік – 310,8 тис. гривень (69,7%), 2015 рік – 90,7 тис. гривень (76,6%), 2016 рік – 423,9 тис. гривень (100,0%), за I півріччя 2017 року – 175,1 тис. гривень (100,0%), Оленівської селищної ради – 131,8 тис. гривень (2014 рік – 131,8 тис. гривень (29,5%), Дмитрівської сільської ради – 31,3 тис. гривень (2014 рік – 3,6 тис. гривень (0,8 %), 2015 рік – 27,7 тис. гривень (23,4%).

Стан розподілу дотації вирівнювання з районного бюджету між міським, селищними та сільськими бюджетами.

Варто зазначити, що у 2014 році із 34 місцевих бюджетів району 20 сільських та 5 селищних бюджети були дотаційними, зокрема загальна сума дотації вирівнювання для цих рад (з 01.01.2015 базової дотації) в 2014 році становила 8194,3 тис.гивень.

По решті 7 сільських, 1 селищному та 1 міському бюджетах у 2014 році здійснювалося вилучення коштів до районного бюджету у сумі 4227,8 тис.гивень, а саме:

Волноваська м/р -3333,7 тис.грн, Благодатненська сел/р – 104,4 тис.грн, Валер'янівська с/р – 187,8 тис.грн, Іванівська с/р – 71,0 тис. грн, Калінінська с/р – 33,3 тис.грн., Кіровська с/р – 9,0 тис.грн., Новоандріївська с/р – 138,8 тис.грн, Степнянська с/р – 244,2 тис.грн, Хлібодарівська с/р – 105,6 тис.гивень.

У 2014 році дотація вирівнювання з державного бюджету місцевим бюджетам для району склала 66979,6 тис.гивень.

Варто зазначити, що з 01 січня 2015 року відповідно до змін положень Бюджетного кодексу України¹ (Закон України²¹ «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин» від 28.12.2014 року № 79-УІІІ, далі - Закон № 79) сільським (селищним) бюджетам базова дотація не надається. Базова дотація бюджетам міст районного значення, селищним та сільським бюджетам надаватиметься лише у разі їх об'єднання та створення об'єднаних територіальних громад (стаття 99 Бюджетного кодексу України¹).

Відтак, у 2015-2016 році та I півріччі 2017 року базова дотація надавалася лише районному бюджету в сумі 310,6 тис.грн, 1615,3 тис.грн та 4873,7 тис.гивень відповідно.

Також, впродовж трьох років після набрання чинності Закону №79 (з 01.01.2015) для покриття можливих фактичних диспропорцій, під час

запровадження нової моделі бюджетних взаємовідносин, місцевим бюджетам надається **стабілізаційна дотація** (як додаткова дотація з державного бюджету місцевим бюджетам) в обсязі не менше ніж 1% обсягу надходжень податків та зборів до місцевих бюджетів (пункт 19 розділу VI "Прикінцеві та перехідні положення" Бюджетного кодексу України із змінами, внесеними згідно із Законом № 176-УІІ від 10.02.2015).

Порядок та умови надання стабілізаційної дотації визначаються Кабінетом Міністрів України за погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету (Постанова КМУ від 16.09.2015 № 727).

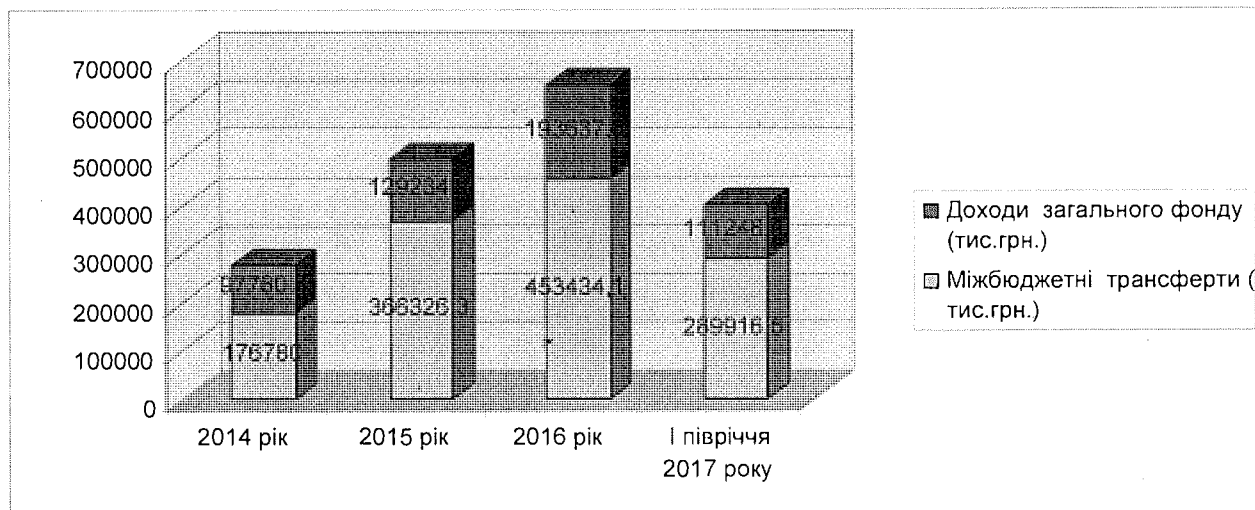
В ході дослідження встановлено, що протягом 2015-2016 років бюджету Волноваського району виділено кошти стабілізаційної дотації у сумі 3056,2 тис.грн та 1615,3 тис.грн відповідно (Розпорядження голови Донецької обласної державної адміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 24.12.2016 № 760 «Про обласний бюджет на 2016 рік (зі змінами). Кошти стабілізаційної дотації розподілені:

- у 2015 році на підставі розпорядження голови Волноваської райдержадміністрації, керівника районної військово-цивільної адміністрації від 08.10.2015 № 312 «Про розподіл стабілізаційної дотації з державного бюджету» (2630,6 тис.грн), розпорядження голови Волноваської районної ради від 10.11.2015 №29 р «Про урахування у складі районного бюджету коштів трансфертів» (425,6 тис.грн.) між районним бюджетом (842,5 тис.грн) та Волноваською міською радою (1045,6 тис.грн), Благодатненською сільською радою (31,3 тис.грн), Володимирівською сільською радою (82,0 тис.грн), Донською сільською радою (93,3 тис.грн), Ольгинською сільською радою (100,2 тис.грн), Андріївською сільською радою (147,5 тис.грн), Мирненською сільською радою (19,7 тис.грн), Бугаською сільською радою (11,8 тис.грн), Іванівською сільською радою (6,0 тис.грн), Микільською сільською радою (21,8 тис.грн), Миколаївською сільською радою (115,4 тис.грн), Новоолексіївською сільською радою (27,0 тис.грн), Павлопільською сільською радою (237,0 тис.грн), Чермалицькою сільською радою (275,1 тис.грн), та яка була спрямована на:
 - освіту – 2507,3 тис.грн (82,0%);
 - культуру і мистецтво – 227,4 тис.грн (7,5%);
 - соціальний захист та соціальне забезпечення – 180,3 тис.грн (5,9%);
 - органам місцевого самоврядування – 114,5 тис.грн (3,7%);
 - фізична культура і спорт – 26,7 тис.грн (0,9%).
- у 2016 році на підставі розпорядження голови Волноваської райдержадміністрації від 11.11.2016 № 385 «Про розподіл трансфертів з державного бюджету» між районним бюджетом (1279,8 тис.грн) та Мирненською сільською радою (115,0 тис.грн), Павлопільською сільською радою (50,5 тис.грн), Гранітненською сільською радою (170,0 тис.грн), та яка була спрямована на:
 - освіту – 1154,5 тис.грн (71,5%);
 - охорону здоров'я – 351,7 тис.грн (21,8%);
 - культуру і мистецтво – 66,8 тис.грн (4,1%);

- органам місцевого самоврядування – 42,3 тис.грн (2,6%).

Значну складову доходів загального фонду у 2014-2016 роках та I півріччі 2017 року займали міжбюджетні трансферти – 1286456,9 тис.грн, або 70,7%.

Так, у 2014 році до загального фонду бюджету району надійшло 176780,0 тис.гривень міжбюджетних трансфертів, що становить 64,4% загального фонду бюджету, у 2015 році – 366326,3 тис.грн (73,9%), у 2016 році – 453434,1 тис.грн (70,1%) та у I півріччі 2017 року – 289916,5 тис.гривень (72,3%) (діаграма №2)



Діаграма 2. Динаміка доходів до загального фонду зведеного бюджету Волноваського району за 2014-2016 роки та I півріччя 2017 року.

Варто зазначити, що з 01 січня 2015 року відповідно до положень Бюджетного кодексу України¹ (Закон №79) скасовано розмежування джерел загального фонду на власні та закріплені доходи. Також запроваджено нові види трансфертів (базова, стабілізаційна та реверсна дотації; освітня та медична субвенції; субвенції на підготовку робітничих кадрів та на забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру).

Довідково: Базова дотація — це трансферт, що надається з державного бюджету місцевим бюджетам для горизонтального вирівнювання податкоспроможності територій. Реверсна дотація - кошти, що передаються до державного бюджету з місцевих бюджетів для горизонтального вирівнювання податкоспроможності територій. Стабілізаційна дотація - кошти, що передбачаються у державному бюджеті для покриття фактичних диспропорцій при запровадженні нової моделі взаємовідносин державного бюджету з місцевими бюджетами.

Упродовж 2014-2016 років та I півріччя 2017 року питома вага дотації вирівнювання/базової дотації в загальному фонді бюджету району коливалася від 24,4% у 2014 році до 0,1% у 2015 році (2014 рік – 4076,9 тис.грн (24,4%), 2015 рік – 310,6 тис.грн (0,1%), 2016 рік – 2443,7 тис.грн (0,4%), I півріччі 2017

року – 4873,7 тис.гривень (1,2%). Також у 2015-2016 роках та у I півріччі 2017 року до бюджету району надійшло 295897,8 тис.гривень освітньої субвенції та 180007,0 тис.гривень медичної субвенції, що відповідно становить 16,3% та 9,9% у доходах загального фонду бюджету району.

Планові показники з надходження міжбюджетних трансфертів не виконано в жодному із досліджуваних років, а саме у 2014 році недовиконано на 3,2%, у 2015 році - на 0,9%, у 2016 році - на 1,2%, у I півріччі 2017 року - на 0,4%.

В цілому за період аудиту бюджет району недоотримав міжбюджетних трансфертів на загальну суму 15692,2 тис.грн (1,2%), з них у 2014 році – 5771,0 тис.грн, у 2015 році – 3325,7 тис.грн, у 2016 році – 5566,5 тис.грн, за I півріччя 2017 року – 1029,0 тис.гривень. Зокрема, недоотримано:

субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам соціального спрямування – 5504,7 тис.гривень (1,0%);

субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку територій – 3611,9 тис.гривень (30,7%);

субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів – 44,4 тис.гривень (4,1%);

дотації вирівнювання, що одержуються з районних та міських (міст Києва та Севастополя, міст республіканського і обласного значення бюджетів – 54,7 тис.гривень (0,7%);

інших додаткових дотацій – 3338,9 тис.гривень (3,0%);

субвенції на проведення видатків місцевих бюджетів, що враховуються при визначенні обсягу міжбюджетних трансфертів – 249,2 тис.гривень (8,8%);

субвенції на проведення видатків місцевих бюджетів, що не враховуються при визначенні обсягу міжбюджетних трансфертів – 520,6 тис.гривень (18,4%);

коштів, що надходять до районних та міських (міст Києва та Севастополя, міст республіканського і обласного значення), селищних, сільських та районних у містах бюджетів – 258,7 тис.гривень (5,8%);

інших субвенцій – 2109,1 тис.гривень (10,5%).

У 2014-2016 роках та I півріччі 2017 року до загального фонду бюджету району надійшло **531881,4 тис.гривень доходів (без врахування міжбюджетних трансфертів)**, що становить 110,3% до уточненого планового обсягу (2014 рік – 97760,3 тис.грн (95,2%), 2015 рік – 129234,9 тис.грн (118,9%), 2016 рік – 193637,8 тис.грн (118,9%), I півріччя 2017 року – 107786,3 тис.гривень (103,2%)).

У 2016 році порівняно з 2014 роком надходження по доходах загального фонду (без врахування міжбюджетних трансфертів) збільшились на 98,1% (95877,5 тис.грн), що виникло, в основному за рахунок надходжень податку на доходи фізичних осіб, платі за землю (у зв'язку із переглядом розміру ставок орендної плати), єдиного та акцизного податків.

Виконання загального фонду бюджету району по доходах залежить переважно від надходження основного виду платежу - **податку з доходів фізичних осіб**, частка якого становить в середньому 65% (2014 рік - 82,2%, 2015 рік – 60,9%, 2016 рік - 59,4%, I півріччя 2017 року – 64,2%)

В період, що підлягав аудиту до бюджету району **надійшло 345636,0 тис.грн податку з доходів фізичних осіб**, що становить 108,2% запланованого обсягу надходжень (2014 рік – 80347,1 тис.грн (95,3%), 2015 рік – 78755,5 тис.грн (115,0%), 2016 рік – 115068,1 тис.грн (113,7%), за I півріччя 2017 року – 71465,3 тис.грн (109,0%).

У 2014 році в цілому по району не виконані планові призначення по зазначеному податку на 3995,9 тис.грн (4,7%), у тому числі: по районному бюджету – на 2777,4 тис. грн (4,9%), бюджетах Волноваської міської ради – на 490,0 тис. грн (3,8%), Благодатненської сільської ради – на 141,8 (36,1%), Донської сільської ради – на 17,6 тис. грн (0,9%), Ольгинської сільської ради – на 46,6 тис. грн (9,4%) та 19-ти сільських бюджетах – на 642,2 тис. гривень (11,6%).

Друге за величиною місце у структурі доходів загального фонду бюджету району (без врахування міжбюджетних трансфертів) у 2014-2016 роках та I півріччі 2017 року займала **плата за землю**, питома вага якої становить 16,1%.

В період, що підлягав аудиту, до бюджету району надійшло 85831,8 тис. грн плати за землю, що становить 104,6% запланованого обсягу надходжень (2014 рік – 13742,4 тис. грн, 2015 року – 21162,9 тис. грн, 2016 рік – 34347,8 тис. грн, за I півріччя 2017 року – 16578,7 тис.гривень). Затверджені обсяги по даному податку виконано у 2014 році - на 92,1%, у 2015 році - на 105,7%, у 2016 році - на 124,5%, у I півріччі 2017 року - на 85,0%.

Однак, при понадплановому надходженні плати за землю до бюджету району, окремими місцевими бюджетами план не виконувався, а саме:

- у 2014 році – Волноваським міським бюджетом (95,6%), Благодатненським сільським бюджетом (79,6%), Володимирівським сільським бюджетом (91,2%), Донським сільським бюджетом (95,1%), Оленівським сільським бюджетом (75,2%), Анадольським сільським бюджетом (46,3%), Андріївським сільським бюджетом (82,0%), Валер'янівським сільським бюджетом (93,3%), Вільненським сільським бюджетом (98,8%), Дмитрівським сільським бюджетом (39,9%), Зачатівським сільським бюджетом (87,2%), Калінінським сільським бюджетом (90,1%), Кіровським сільським бюджетом (96,1%), Краснівським сільським бюджетом (79,8%), Любівським сільським бюджетом (91,0%), Миколаївським сільським бюджетом (65,3%), Новоандріївським сільським бюджетом (96,8%), Новоолексіївським сільським бюджетом (81,5%), Октябрським сільським бюджетом (99,8%), Петрівським сільським бюджетом (92,7%), Свободненським сільським бюджетом (97,7%), Хлібодарівським сільським бюджетом (99,4%);

- у 2015 році - Володимирівським сільським бюджетом (92,4%), Оленівським сільським бюджетом (97,4%), Анадольським сільським бюджетом (16,2%), Андріївським сільським бюджетом (11,9%), Вільненським сільським бюджетом (99,4%), Дмитрівським сільським бюджетом (27,4%), Зачатівським сільським бюджетом (62,2%), Миколаївським сільським бюджетом (71,8%), Петрівським сільським бюджетом (97,5%), Привільненським сільським бюджетом (80,9%), Прохорівським сільським бюджетом (86,9%), Свободненським сільським бюджетом (55,2%), Павлопільським сільським бюджетом (13,7%), Гранітненським сільським

бюджетом (36,4%), Старогнатівським сільським бюджетом (62,4%), Чермалицьким сільським бюджетом (53,5%);

- у 2016 році - Новотроїцьким сільським бюджетом (92,7%), Мирненським сільським бюджетом (24,2%), Анадоцьким сільським бюджетом (53,7%), Бугаським сільським бюджетом (91,4%), Калінінським сільським бюджетом (93,7%), Привільненським сільським бюджетом (69,9%), Павлопільським сільським бюджетом (22,1%), Гранітненським сільським бюджетом (59,1%), Старогнатівським сільським бюджетом (86,3%);

- у I півріччі 2017 року - Благодатненським сільським бюджетом (7,4%), Донським сільським бюджетом (67,9%), Андріївським сільським бюджетом (42,9%), Мирненським сільським бюджетом (0,5%), Анадоцьким сільським бюджетом (46,0%), Валер'янівським сільським бюджетом (55,3%), Вільненським сільським бюджетом (76,4%), Зачатівським сільським бюджетом (70,1%), Златоустівським сільським бюджетом (78,4%), Іванівським сільським бюджетом (50,7%), Калинівським сільським бюджетом (72,7%), Сонячним сільським бюджетом (71,8%), Микільським сільським бюджетом (46,8%), Миколаївським сільським бюджетом (61,5%), Новоандріївським сільським бюджетом (86,0%), Петрівським сільським бюджетом (83,2%), Привільненським сільським бюджетом (45,0%), Прохорівським сільським бюджетом (77,9%), Рибинським сільським бюджетом (53,3%), Свободненським сільським бюджетом (54,4%), Степнянським сільським бюджетом (75,6%), Хлібодарівським сільським бюджетом (85,6%), Лебединським сільським бюджетом (32,7%), Павлопільським сільським бюджетом (3,9%), Гранітненським сільським бюджетом (1,7%), Новоселівським сільським бюджетом (65,1%), Старогнатівським сільським бюджетом (-1,9%), Чермалицьким сільським бюджетом (10,9%).

На обліку Волноваської ОДПІ ГУ ДПС у Донецькій області станом на 30.06.2017 року перебувало 117 юридичних осіб та 121 фізична особа платників орендної плати за землю .

Фактичні надходження орендної плати за землю по Волноваському району складають:

1. 2014 р. – 10551,0 тис.грн. у т.ч. від фізичних осіб – 1898,7 тис. грн, від юридичних осіб – 8652,3 тис. гривень;
2. 2015 р. – 16177,7 тис. грн., у т.ч. від фізичних осіб – 2917,1 тис. грн, від юридичних осіб – 13260,6 тис. гривень;
3. 2016 р. – 21896,2 тис. грн , у т.ч. від фізичних осіб – 4344,1 тис. грн, від юридичних осіб – 17552,1 тис. гривень;
4. I півріччя 2017 р. – 10718,3 тис. грн , у т.ч. від фізичних осіб – 1345,9 тис. грн, від юридичних осіб – 9372,4 тис. гривень.

У порівнянні з 2014 роком, надходження 2015 року збільшились на 5626,7 тис. грн, у порівнянні з 2015 роком, надходження 2016 року збільшились на 5718,5 тис. гривень. Надходження I півріччя 2017 року, у порівнянні з

надходженнями відповідного періоду минулого року, збільшилися на 282,6 тис. гривень.

За інформацією наданою Волноваської ОДПІ ГУ ДПС у Донецькій області, найбільшими платниками по орендній платі за землю в Волноваському районі є: ТОВ "РОСІЯ", ПРАТ "НОВОТРОЇЦЬКЕ РУ", ПРАТ "ЕКОПРОД", ПРАТ "ММК ІМ. ІЛЛІЧА" та ДП "ІЛЛІЧ-АГРО ДОНБАС", якими у 2016 році сплачено 2032,0 тис.грн, 1581,9 тис.грн, 1410,2 тис. грн, 1244,0 тис. грн та 1111,8 тис. грн відповідно, що становить 33,7% загальної суми надходжень по орендній платі за землю у 2016 році. Основою для визначення розмірів орендної плати за земельні ділянки державної та комунальної власності є нормативна грошова оцінка земель.

За інформацією відділу Держгеокадастру у Волноваському районі станом на 01.01.2014, 01.01.2015, 01.01.2016 роки на території Волноваського району нормативно грошова оцінка земель населених пунктів не проводилась.

Станом на 01.01.2017 рік відбулось поновлення нормативної грошової оцінки земель населених пунктів м. Волноваха, Анадольської сільської ради (с. Анадоль, с. Полкове), Кіровської сільської ради (с. Кіровське, с. Пятихатки). Інформація відділу Держгеокадастру у Волноваському районі Головного управління Держгеокадастру у Донецькій області наведена у додатку № 1 до Звіту.

Відповідно до статті 289 Податкового кодексу України нормативна грошова оцінка земель використовується для визначення розміру земельного податку та орендної плати за землі державної та комунальної власності. Крім того, центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, щороку визначає величину коефіцієнту індексації нормативної грошової оцінки земель, на який індексується нормативна грошова оцінка сільськогосподарських угідь, земель, населених пунктів та інших земель несільськогосподарського призначення, виходячи з індексу споживчих цін минулого року.

Довідково: Відповідно до ст.18 Закону України «Про оцінку земель»¹⁷ від 11.12.2003 №1378-IV нормативна грошова оцінка земельних ділянок, розташованих у межах населених пунктів, проводиться не рідше ніж один раз на 5-7 років.

Також нормативна грошова оцінка одного гектара сільськогосподарських угідь з урахуванням коефіцієнта індексації є базою оподаткування для платників єдиного податку четвертої групи.

Вказаний коефіцієнт індексації нормативної грошової оцінки земель застосовується кумулятивно залежно від дати проведення нормативної грошової оцінки земель.

Так, за період з 1996 по 2014 рік індексація нормативної грошової оцінки земель проводилась 11 разів. Кумулятивне значення коефіцієнта індексації оцінки, який розраховувався за індексами інфляції, становило 3,997. Іншими

словами за вказаний час вищевказані податки зросли в 4 рази лише за рахунок індексації бази для їх обрахунку.

Найбільш надійним та правильним варіантом отримання інформації щодо розміру нормативної грошової оцінки землі є отримання відповідного витягу. Так, відповідно до ст.20 Закону України від 11.12.2003 р. № 1378-IV «Про оцінку земель» дані про нормативну грошову оцінку окремої земельної ділянки оформлюються як витяг із технічної документації з нормативної грошової оцінки земель. Тобто відповідну інформацію щодо нормативної грошової оцінки земель з урахуванням відповідних коефіцієнтів можуть надати територіальні органи Держгеокадастру.

Слід зробити висновок, що несвочасно проведена нормативно-грошова оцінка земельних ділянок призводить до заниження бази для розрахунку орендної плати.

В дослідженому періоді на території Волноваського району діяло 190 договорів оренди земельних ділянок, з яких станом на 30.06.2017 року 156 діючих договорів оренди земельних ділянок: 140 договорів оренди землі сільськогосподарського призначення; 1 договір оренди земель комерційного призначення; 7 договорів оренди земель промислового призначення; 2 договори оренди земель водного фонду; 6 договорів оренди об'єктів рекреаційного призначення. В періоді державного фінансового аудиту припинена дія 11 договорів оренди земельних ділянок.

Розпорядженнями Голови районної державної адміністрації затверджений розмір орендної плати за використання земельних ділянок розташованих за межами населених пунктів.

Розпорядженнями голів міської селищних та сільських рад затверджені розміри орендної плати на земельні ділянки розташовані в межах населених пунктів.

Розмір орендної плати розрахований у відповідності до грошової оцінки землі та коливається від 1% до 10% продовж 2014 року, та з 2015 року від 3% до 12% в залежності від категорії земель за цільовим призначенням.

В договорах оренди передбачено коригування орендної плати на індекс інфляції.

Відповідно до Податкового кодексу України граничний розмір орендної плати за землю складає 12% від її нормативної грошової оцінки, але річна сума платежу не може бути меншою:

- у I кварталі 2014 року: для земель сільськогосподарського призначення - розміру земельного податку, для інших категорій земель - трикратного розміру земельного податку;

з 01.04.2014 для всіх категорій земель - 3% нормативної грошової оцінки.

В період з 01.01.2014 по 30.06.2017 орендні ставки нижчі за передбачені Податковим кодексом України від нормативно-грошової оцінки земельних

ділянок рішеннями Волноваської голів міської, селищних, сільських рад не затверджувались і не застосовувались.

Облік надходжень в розрізі платників, контроль за правильністю та своєчасністю надходжень плати за землю (земельний податок та орендна плата за землю) в розмірі платників податків покладено на органи державної фіскальної служби (постанова КМУ від 06.11.2011 № 106 «Деякі питання ведення обліку податків, зборів, платежів та інших доходів бюджету (зі змінами)»). Органи фіскальної служби стягнення заборгованості з плати за землю в примусовому порядку не здійснюють відповідно до вимог Закону України від 02.09.2014 №1669-VII «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» (далі – Закон України № 1669-УІІ). Даний Закон визначає тимчасові заходи для забезпечення підтримки суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на території проведення антитерористичної операції, та осіб, які проживають у зоні проведення антитерористичної операції або переселилися з неї під час її проведення.

Згідно з підпунктами 270.1.1 та 270.1.2 п. 270.1 ст. 270 Податкового кодексу України об'єктами оподаткування платою за землю є земельні ділянки, які перебувають у власності або користуванні, земельні частки (паї), які перебувають у власності.

Підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки (п. 288.1 ст. 288 Податкового кодексу України).

Підпунктом 9.1.10 п. 9.1 ст. 9 цього Кодексу визначено, що плата за землю належить до загальнодержавних податків і зборів.

Згідно з п. 286.2 ст. 286 Податкового кодексу платники плати за землю (крім фізичних осіб) самостійно обчислюють суму податку щороку станом на 1 січня і не пізніше 20 лютого поточного року подають до відповідного органу ДПС за місцезнаходженням земельної ділянки податкову декларацію на поточний рік за формою, встановленою у порядку, передбаченому ст. 46 Податкового Кодексу, з розбивкою річної суми рівними частками за місяцями. Подання такої декларації звільняє від обов'язку подання щомісячних декларацій. У разі подання першої декларації (фактичного початку діяльності як платника плати за землю) разом з нею подається довідка (витяг) про розмір нормативної грошової оцінки земельної ділянки, а надалі така довідка подається у разі затвердження нової нормативної грошової оцінки землі.

Податкове зобов'язання з плати за землю, визначене у податковій декларації на поточний рік, сплачується рівними частками власниками та землекористувачами земельних ділянок за місцезнаходженням земельної ділянки за податковий період, який дорівнює календарному місяцю, щомісяця протягом 30 календарних днів, що настають за останнім календарним днем податкового (звітного) місяця (п. 287.3 ст. 287 Кодексу).

Однак за інформацією наданою від Головного Управління Державної фіскальної служби у Донецькій області про платників податку Волноваської

ОДПІ ГУ ДФС у Донецької області станом на 30.06.2017 за 131 платником податку рахується податковий борг з орендної плати за землю на загальну суму 4174,86 тис. гривень. Інформація від Головного Управління Державної фіскальної служби у Донецькій області наведена у додатку № 4 до Звіту.

Згідно з п. 4 частини першої ст. 69 Бюджетного кодексу України до доходів загального фонду місцевих бюджетів, що не враховуються при визначенні обсягу міжбюджетних трансфертів, належить плата за землю, що зараховується до бюджетів місцевого самоврядування. Таким чином, **внаслідок не виконання умов укладених договорів в частині своєчасного внесення плати за користування земельними ділянками бюджетом Волноваського району недоотримано коштів у сумі 4174,86 тис. гривень.**

Статтею 97 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 № 2456-УІ визначено, що у Державному бюджеті України можуть передбачатися такі трансферти місцевим бюджетам, як додаткова дотація на компенсацію втрат доходів місцевих бюджетів внаслідок надання пільг, встановлених державою. Зокрема у разі надання державою податкових пільг, які зменшують доходи місцевих бюджетів, має супроводжуватися наданням додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію відповідних втрат доходів місцевих бюджетів (ч.1 ст.103 Бюджетного кодексу).

У разі планування в Державному бюджеті додаткових дотацій на компенсацію втрат доходів місцевих бюджетів внаслідок надання податкових пільг, отримана дотація може забезпечити втрачені доходи бюджету Волноваського району.

У 2016 році порівняно з 2014 роком надходження від плати за землю зросли на 20605,4 тис. грн або 2,5 рази (з 13742,4 тис. грн до 34347,8 тис. грн), у тому числі надходження за 2015-2016 роки та I півріччя 2017 року до бюджету приєднаних рад склали 10438,4 тис. грн, питома вага яких складає 12,2% у загальному обсязі надходжень плати за землю. Таке збільшення зумовлено збільшенням з 01.01.2015 року площі території району на 67,8 тис. га, відповідно і кількості платників, а також за рахунок перегляду розміру орендної плати.

Третє за величиною місце у структурі доходів загального фонду бюджету району (без врахування міжбюджетних трансфертів) в періоді аудиту займав **єдиний податок з сільськогосподарських товаровиробників**, питома вага якого становить 8,8%.

Також слід зазначити, що відповідно до ст.291 Податкового кодексу України² (із змінами внесеними Законом України²² від 28.12.2014 року №71-VIII), з 01.01.2015 відмінено фіксований сільськогосподарський податок, а замість нього запроваджено єдиний податок для платників четвертої групи. Фактично відбулося формальне включення фіксованого сільгосподатку до складу єдиного податку. Самі ж правила оподаткування сільськогосподарських товаровиробників майже не змінилися, зростання надходжень відбулось за рахунок збільшення ставок податку відповідно до рішень прийнятих органами місцевого самоврядування. Так, у 2015-2016 роках та I півріччі 2017 року до бюджету району надійшло єдиного податку з сільськогосподарських

товаровиробників на загальну суму 47060,8 тис. грн (у 2014 році надходження від фіксованого сільськогосподарського податку становили 676,7 тис. гривень).

Затверджені обсяги по даному податку виконано у 2015 році - на 174,5%, у 2016 році - на 139,1%, у I півріччі 2017 року - на 81,0%.

Однак, при понадплановому надходженні єдиного податку з сільськогосподарських товаровиробників до бюджету району, окремими місцевими бюджетами план не виконувався, а саме:

- у 2015 році – Оленівським селищним бюджетом (9,6%), Андріївським сільським бюджетом (52,8%);
- у 2016 році - Андріївським сільським бюджетом (99,5%), Новоолексіївським сільським бюджетом (99,0%);
- у 2017 році – Благодатненським сільським бюджетом (59,1%), Володимирівським сільським бюджетом (67,9%), Новотроїцьким сільським бюджетом (61,6%), Ольгинським селищним бюджетом (82,3%), Андріївським сільським бюджетом (65,3%), Анадольським сільським бюджетом (97,2%), Бугаським сільським бюджетом (65,7%), Калінінським сільським бюджетом (93,7%), Привільненським сільським бюджетом (69,9%), Павлопільським сільським бюджетом (22,1%), Гранітненським сільським бюджетом (59,1%), Старогнатівським сільським бюджетом (86,3%);
- у I півріччі 2017 року - Благодатненським сільським бюджетом (7,4%), Донським сільським бюджетом (67,9%), Андріївським сільським бюджетом (42,9%), Мирненським селищним бюджетом (0,5%), Анадольським сільським бюджетом (46,0%), Бугаським сільським бюджетом (65,7%), Валер'янівським сільським бюджетом (79,8%), Вільненським сільським бюджетом (86,3%), Дмитрівським сільським бюджетом (71,2%), Єгорівським сільським бюджетом (98,2%), Зачатівським сільським бюджетом (99,1%), Златоустівським сільським бюджетом (65,1%), Іванівським сільським бюджетом (79,4%), Діанівським сільським бюджетом (34,4%), Микільським сільським бюджетом (64,5%), Миколаївським сільським бюджетом (75,0%), Новоолексіївським сільським бюджетом (53,6%), Петрівським сільським бюджетом (67,1%), Привільненським сільським бюджетом (72,3%), Прохорівським сільським бюджетом (56,2%), Рівнопільським сільським бюджетом (70,5%), Свободненським сільським бюджетом (76,1%), Степнянським сільським бюджетом (67,2%), Лебединським сільським бюджетом (98,7%), Новоселівським сільським бюджетом (69,4%), Старогнатівським сільським бюджетом (29,8%).

Значне місце у структурі доходів загального фонду бюджету району (без врахування міжбюджетних трансфертів) в періоді аудиту займав **акцизний податок з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних**, питома вага якого становить 3,8%.

З 1 січня 2017 року скасовано акцизний податок з реалізації нафтопродуктів з автозаправних станцій та/або автомобільних газозаправних станцій (надходження за 2016 рік склали 8225,5 тис. гривень). Але з метою компенсування втрат місцевих бюджетів кошти від акцизного податку

сплаченого з Волноваської міської ради, Володимирівської селищної ради, Новотроїцької селищної ради, Ольгинської сільської ради, Зачатівської сільської ради і Хлібодарівської сільської ради з виробленого в Україні пального та ввезеного на митну територію України пального згідно постанови Кабінету Міністрів України від 08.02.2017 № 96 «Про деякі питання зарахування частини акцизного податку з виробленого в Україні та ввезеного на митну територію України пального до бюджетів місцевого самоврядування» зараховувались до місцевого бюджету. За I півріччя 2017 року до бюджету району надійшло акцизного податку з виробленого в Україні пального 729,6 тис. грн (106,0 %) та акцизного податку з ввезеного на митну територію України пального - 2762,2 тис. гривень (104,0 %).

Так, у досліджуваному періоді до бюджету району надійшло 20294,5 тис. грн акцизного податку з реалізації, що становить 111,3% запланованого обсягу надходжень (2015 рік – 6930,3 тис. грн (199 платників), 2016 рік – 103934,8 тис. грн (199 платників), за I півріччя 2017 року – 22429,4 тис. грн (199 платників). Затверджені обсяги по даному податку виконано у 2015 році - на 106,6%, у 2016 році – на 115,6%, у I півріччі 2017 року - на 106,4%.

Однак, при понадплановому надходженні акцизного податку до бюджету району, окремими місцевими бюджетами план не виконувався, а саме:

- у 2015 році - Володимирівським селищним бюджетом (97,3%), Анадольським сільським бюджетом (78,5%), Вільненським сільським бюджетом (93,9%), Єгорівським сільським бюджетом (87,6%), Зачатівським сільським бюджетом (98,1%), Іванівським сільським бюджетом (97,6%), Микільським сільським бюджетом (95,6%), Новоандріївським сільським бюджетом (95,1%), Новоолексіївським сільським бюджетом (94,6%), Рибинським сільським бюджетом (91,0%), Степнянським сільським бюджетом (96,2%), Старогнатівським (93,8%) сільським бюджетом;
- у 2016 році - Мирненським селищним бюджетом (27,4%), Рівнопільським сільським бюджетом (95,8%), Рибинським сільським бюджетом (95,9%), Гранітненським сільським бюджетом (56,6%);
- у I півріччі 2017 року - Благодатненським сільським бюджетом (87,2%), Андріївським сільським бюджетом (89,3%), Мирненським сільським бюджетом (34,3%), Анадольським сільським бюджетом (54,8%), Зачатівським сільським бюджетом (58,8%), Златоустівським сільським бюджетом (95,2%), Іванівським сільським бюджетом (89,7%), Калинівським сільським бюджетом (81,4%), Микільським сільським бюджетом (86,1%), Миколаївським (98,1%), Новоолексіївським сільським бюджетом (93,9%), Стрітенським сільським бюджетом (82,7%), Петрівським сільським бюджетом (90,9%), Привільненським сільським бюджетом (77,9%), Рибинським сільським бюджетом (93,6%), Свободненським сільським бюджетом (91,5%), Степнянським сільським бюджетом (94,0%), Хлібодарівським сільським бюджетом (64,1%), Гранітненським сільським бюджетом (58,4%), Новоселівським сільським

бюджетом (67,1%), Старогнатівським сільським бюджетом (76,9%), Чермалицьким сільським бюджетом (35,7%).

Питома вага надходжень від плати за надання інших адміністративних послуг склала 0,5% у загальному обсязі доходів загального фонду.

Так, у досліджуваному періоді до бюджету району надійшло 2660,0 тис. грн плати за надання інших адміністративних послуг, що становить 140,3% запланованого обсягу надходжень (2015 рік – 534,7 тис. грн (146%), 2016 рік – 1125,6 тис. грн (149,0%), за I півріччя 2017 року – 999,7 тис. грн (129,1%).

Питома вага надходжень від державного мита склала 0,2% у загальному обсязі доходів загального фонду.

Так, у досліджуваному періоді до бюджету району надійшло 959,9 тис. грн державного мита, що становить 148,9% запланованого обсягу надходжень (2014 рік – 159,0 тис. грн (318%), 2015 рік – 292,7 тис. грн (111,2%), 2016 рік – 412,0 тис. грн (108,0%), за I півріччя 2017 року – 96,2 тис. грн (193,2%).

Варто зазначити, що з 01.01.2015 Законом №79 розширено дохідну базу місцевих бюджетів.

Зміни до бюджетного та податкового законодавства дали змогу у 2015-2016 роках та I півріччі 2017 року додатково отримати до бюджету району **55382,5 тис. гривень** у тому числі за рахунок:

акцизного податку з реалізації пива, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та нафтопродуктів – 20294,5 тис. грн;

податку на нерухомість, шляхом включення до оподаткування комерційного (нежитлового майна) – 3349,5 тис. грн;

передачі з державного бюджету плати за надання адміністративних послуг 2660,0 тис. гривень.

Водночас, у зв'язку із встановленням нових нормативів податку з доходів фізичних осіб (2014 роки - бюджет району 75% (районний - 50% та сільські (селищні, міські) - 25%), з 2015 року - бюджет району - 60% (районний - 60% та сільські (селищні, міські) - 0%) розрахункові втрати зведеного бюджету району за 2015-2016 роки та I півріччя 2017 року становлять 66322,3 тис. гривень. При цьому за рахунок цих змін, районний бюджет додатково отримав 44214,8 тис. грн податку з доходів фізичних осіб, а сільські (селищні) бюджети - втратили 110537,1 тис. грн надходжень від данного податку.

Також варто зазначити, що у зв'язку із збільшенням площі Волноваського району (Постанова Верховної Ради України від 11.12.2014 №32-УІІ «Про зміни в адміністративному устрої Донецької області, зміну і встановлення меж міста Маріуполь, Волноваського, Новоазовського та Тельманівського районів Донецької області» (в редакції Постанови ВР № 457-УІІ від 20.05.2015) та входженням частини території земель 4 місцевих рад Новоазовського та 6 місцевих рад Тельманівського районів загальною площею 67841 га в межі території Волноваського району, збільшилися і надходження до бюджету району. За розрахунками працівників фінансового управління, до бюджету району від зміни меж району за 2015- 2016 рік та I півріччя 2017 року додатково по основних податках (ПДФО, акцизний податок, плата за землю,

єдиний податок з сільськогосподарських товаровиробників) надійшло 32279,2 тис.грн, зокрема:

- податок з доходів фізичних осіб – 16957,4 тис. гривень;
- плата за землю - 10438,4 тис. гривень;
- єдиний податок з сільськогосподарських товаровиробників – 4513,6 тис. гривень;
- акцизний податок – 369,8 тис. гривень.

Отже, зміни до діючого бюджетного та податкового законодавства, які набрали чинності із 01.01.2015, значно розширили базу надходжень до місцевих бюджетів. Так, за рахунок нових податків у 2015-2016 роках та I півріччі 2017 року додатково надійшло 73912,5 тис. грн, в тому числі: єдиного податку з сільськогосподарських товаровиробників - 47060,8 тис. грн, акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів в сумі 20294,5 тис. грн, податку на нерухоме майно – 3349,5 тис. грн, плати за надання адміністративних послуг -2660,0 тис. гривень. Водночас, у зв'язку із встановленням нових нормативів відрахування податку на доходи фізичних осіб розрахункові втрати бюджету району становлять 23767,1 тис.гривень.

Крім того, додаткові надходження до бюджету району від зміни меж Волноваського району тільки по основних податках (ПДФО, акцизний податок, плата за землю, єдиний податок з сільськогосподарських товаровиробників) становлять майже 32279,2 тис. гривень.

Упродовж 2014-2016 років та I півріччя 2017 року запланований обсяг надходжень до спеціального фонду виконано в середньому на 108,3%, до якого надійшло 71243,3 тис. грн (2014 рік – 12193,9 тис. грн, 2015 рік – 13552,5 тис. грн, 2016 рік – 25288,4 тис. грн, I півріччя 2017 року -20208,5 тис. грн).

Зокрема, виконання доходної частини спеціального фонду у 2014 році становило 67,5%, у 2015 році – 97,2%, у 2016 році – 117,1%, за I півріччя 2016 року – 165,8% уточненого річного плану) (додатки 1.1-1.4).

У 2014 році до спеціального фонду враховані доходи від:

- надходжень до бюджету розвитку (коштів від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення, що перебувають у державній або комунальній власності – 446,2 тис.грн, єдиного податку – 5169,2 тис.грн, надходжень від відчуження майна, що знаходиться у комунальній власності – 288,5 тис.грн, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – 36,3 тис.грн, надходження коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту – 40,2 тис. грн, інших субвенцій – 150,2 тис.грн,) – 6130,6 тис. грн (50,3%);
- власних надходжень бюджетних установ – 4627,7 тис. грн (38,0%) субвенцій з державного бюджету – 532,6 тис. грн (4,4%);
- збору за першу реєстрацію транспортного засобу – 25,8 тис. грн (0,2%);
- екологічного податку – 549,9 тис. грн (4,5%);
- збору за провадження торговельної діяльності нафтопродуктами, скрапленим та стиснутим газом -115,5 тис. грн (0,9%);

- збору за забруднення навколишнього природного середовища - 59,3 тис. грн (0,5%);
- надходження коштів від відшкодування втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва – 95,2 тис. грн. (0,7%);
- грошових стягнень за шкоду заподіяну порушенням законодавства про охорону навколишнього природного середовища внаслідок господарської та іншої діяльності – 57,3 тис. грн. (0,5%).

У 2015-2016 роках та I півріччі 2017 року надходження доходів спеціального фонду становлять 59049,4 тис. грн і складаються із:

- надходжень до бюджету розвитку (коштів від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення, що перебувають у державній або комунальній власності – 717,4 тис. грн, надходження коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту – 161,5 тис. грн, інших субвенцій – 562,7 тис. грн,) – **1441,6 тис. грн (2,4%)**;
- власних надходжень бюджетних установ – 51711,9 тис. грн (87,6%)
- екологічного податку – 5146,6 тис. грн (8,7%);
- збору за провадження торговельної діяльності нафтопродуктами, скрапленим та стиснутим газом – мінус 11,4 тис. грн;
- збору за забруднення навколишнього природного середовища – 10,5 тис. грн (0,03%);
- надходження коштів від відшкодування втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва – 709,8 тис. грн (1,2%);
- грошових стягнень за шкоду заподіяну порушенням законодавства про охорону навколишнього природного середовища внаслідок господарської та іншої діяльності – 40,4 тис. грн (0,07%).

Основним джерелом наповнення доходів спеціального фонду є власні надходження бюджетних установ, питома вага яких в загальному обсязі надходжень складає 79,1%.

За 2014-2016 роки та I півріччя 2017 року власні надходження склали 56339,6 тис. грн. (2014 рік – 4627,7 тис. грн, 2015 рік – 12502,0 тис. грн (87,1%), 2016 рік – 21161,1 тис. грн (86,7%), за I півріччя 2017 року – 18048,8 тис. грн (89,7%).

Другим джерелом наповнення спеціального фонду є екологічний податок, який займає 8,0% у загальному обсязі доходів.

В період, що підлягав аудиту до бюджету району надійшло екологічного податку 5696,5 тис. грн, що становить 171,8% до запланованого обсягу надходжень (2014 рік – 549,9 тис. грн (68,7%), 2015 рік – кошти зараховувалися до загального фонду, 2016 рік – 1933,3 тис. грн (120,6%), за I півріччя 2017 року – 3213,3 тис. грн (351,8%).

Основним джерелом наповнення бюджету розвитку є кошти від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення, які становлять 1163,6 тис. грн, питома вага яких складає 15,4% (2014 рік – 446,2 тис. грн

(7,3%), 2015 рік – 118,4 тис. грн (21,0%), 2016 рік – 423,9 тис. грн (79,7%), за I півріччя 2017 року – 175,1 тис. грн (77,7%).

Одним з джерел наповнення бюджету розвитку є надходження коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів району. За 2014-2016 роки та I півріччя 2017 року надійшли кошти у сумі 201,7 тис. грн (2014 рік – 40,2 тис. грн, 2016 рік - 108,3 тис.грн, I півріччя 2017 року – 53,2 тис. грн). Кошти надходили до бюджетів Волноваської міської ради у 2014 та 2016 роках за пайову участь у розвитку інфраструктури м. Волноваха і у I півріччі 2017 року – до бюджету Степнянської сільської ради за пайову участь у розвитку інфраструктури с. Степне.

Інформація про стан виконання місцевих бюджетів з обсягом бюджетних надходжень за період з 01.01.2014 року по 30.06.2017 року наведена у додатку № 2 до Звіту.

3.2. Оцінка виконання бюджету Волноваського району за видатками

Зведений бюджет Волноваського району на 2014-2016 роки по видатках затверджений з урахуванням внесених змін та уточнень по загальному та спеціальному фонду на загальну суму 1538567,7 тис.грн., у тому числі по загальному -1373597,80 тис. грн , по спеціальному -164969,90 тис. грн виконання яких склало 91,5%, або 1407437,90 тис. грн в тому числі по загальному -1286883,0 тис. грн по спеціальному -120554,90 тис. гривень.

У Волноваському районі найбільш вагомими (по обсягу «споживання» бюджетних коштів) розпорядниками коштів районного бюджету були: Відділ освіти Волноваської РДА, Заклади охорони здоров'я: КЛПУ « Волноваська районна лікарня №1» , КЗОЗ «Волноваська центральна районна лікарня», КУОЗ « Волноваський районний центр первинної медико- санітарної допомоги», КЛПУ «Волноваська стоматологічна поліклініка», Відділ культури Волноваської РДА, Управління соцзахисту населення Волноваської РДА.

На забезпечення діяльності установ соціально – культурної сфери спрямовано 732745,1 тис. грн, у тому числі із загального фонду - 643642,9 тис. грн, або 91,3% до уточненого річного плану, спеціального фонду 89102,2 тис. грн, що складає 83,3 % планових призначень, зокрема:

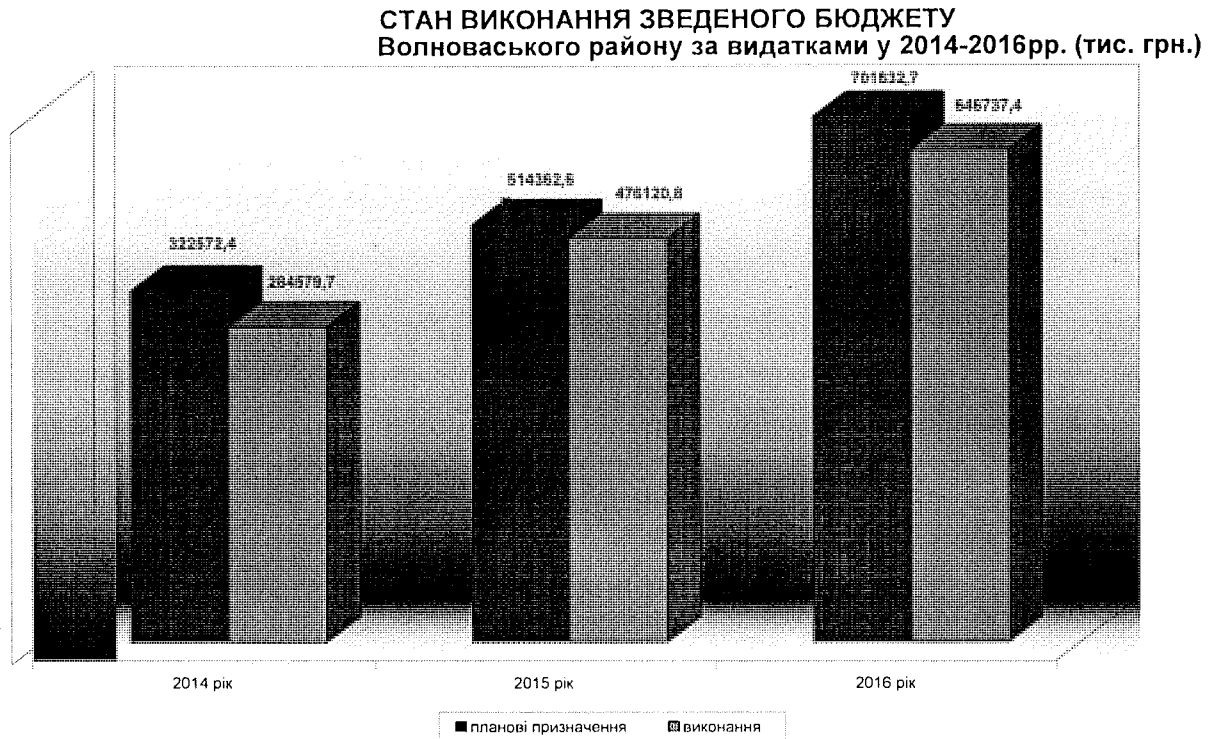
- по КФК 070000 «Освіта» - Відділ освіти Волноваської РДА, дошкільні заклади освіти міської, селищних, сільських рад, загальна сума фінансування за період складає 483759,9 тис.грн. (66,0 % із загальної суми видатків на соціально-культурну сферу);

- по КФК 080000 «Охорона здоров'я»: КЛПУ «Волноваська районна лікарня №1», КЗОЗ «Волноваська центральна районна лікарня», КУОЗ «Волноваський районний центр первинної медико- санітарної допомоги», КЛПУ «Волноваська стоматологічна поліклініка» - загальна сума фінансування за період складає 181437,2 тис.грн (24,8 % із загальної суми видатків на соціально-культурну сферу);

• по КФК 110000 «Культура та мистецтво» - загальна сума фінансування за період складає 60339,4 тис.грн (8,2 % із загальної суми видатків на соціально-культурну сферу);

• по КФКВ 130000 «Фізична культура і спорт» - Волноваська РДЮСШ, установи фізичної культури міської, селищних, сільських рад, загальна сума фінансування за період складає 7208,6 тис.грн (1,0 % із загальної суми видатків на соціально-культурну сферу).

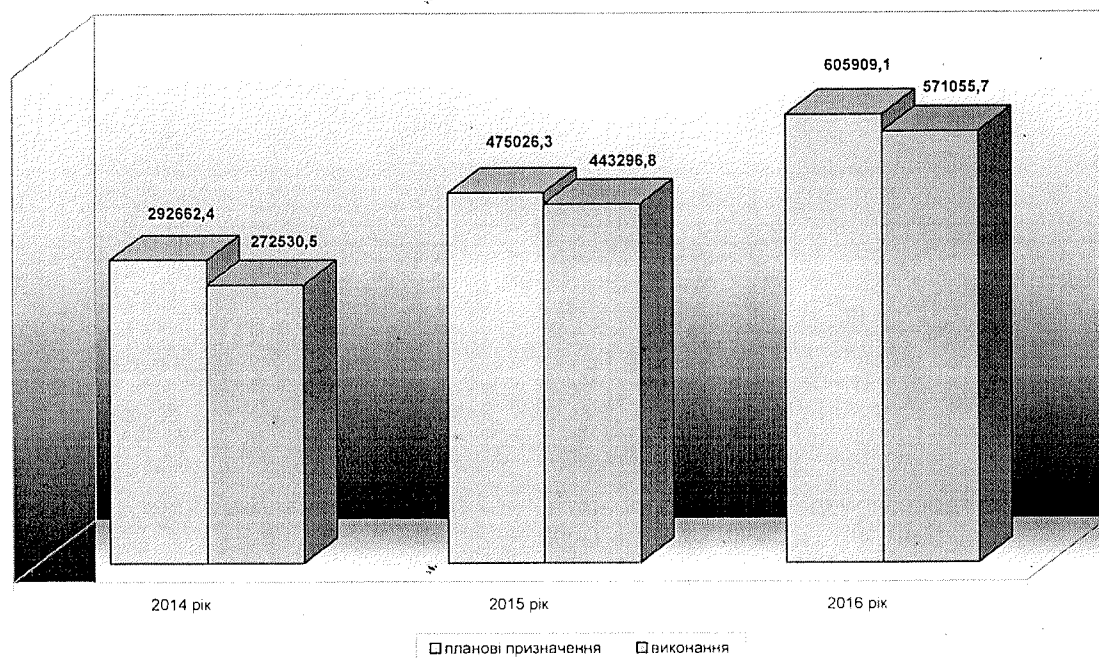
Малюнок № 1



Планові призначення -1538567,70 тис.грн. в тому числі : 2014 рік- 322572,40 тис. грн
2015 рік - 514362,60 тис. грн
2016 рік - 701632,70 тис. грн

Фактичне виконання -1407437,90 тис.грн. в тому числі : 2014 рік - 284579,70 тис. грн
2015 рік - 476120,80 тис. грн
2016 рік- 646737,40 тис. грн

Малюнок № 2

СТАН ВИКОНАННЯ ЗА ВИДАТКАМИ ЗАГАЛЬНОГО ФОНДУ ЗВЕДЕНОГО БЮДЖЕТУ
Волноваського району у 2014-2016рр тис. грн

За 6 місяців 2017 року видатки зведеного бюджету за загальним фондом склали 368014,3 тис. грн, що становить 87,3% до затвердженого плану звітнього періоду (з врахуванням змін).

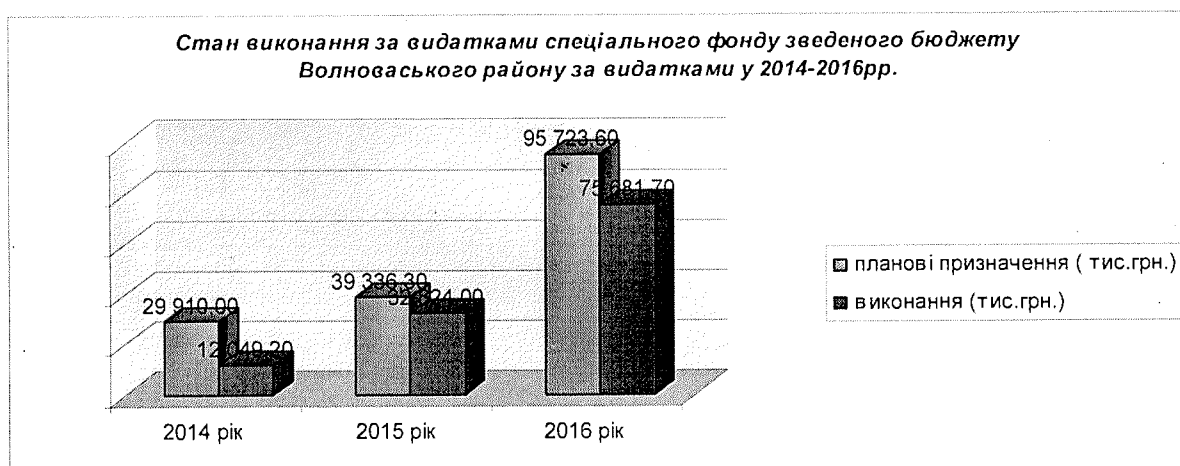
Уточнені показники видатків загального фонду зведеного бюджету Волноваського району з урахуванням субвенцій виконані у 2014 році на 93,1% у сумі 272530,5 тис. грн при планових показниках-292662,40 тис. грн, у 2015 році на 93,3 % у сумі 443296,8 тис. грн при планових показниках- 475026,3 тис. грн, у 2016 році на 94,2% у сумі, 571055,7 тис. грн. при плані - 605909,1 тис. грн (малюнок 2).

Протягом 2014-2016 років склалася динаміка росту уточнених показників і фактичного використання, однак виконання в повному обсязі не досягнуто в жодному бюджетному періоді.

За 6 місяців 2017 року виконання зведеного бюджету міста за видатками загального фонду з урахуванням субвенцій з державного бюджету забезпечено на 87,3 % до затверджених планових призначень звітнього періоду з врахуванням змін. При плані на 6 місяців 2017 року 421650,5 тис. грн використано 368014,3 тис. гривень.

За період, який підлягає аудиту залишки невикористаних планових призначень за захищеними статтями видатків склали 97335,7 тис. грн, у тому числі за 2014 рік – 16443,1 тис. грн, 2015 рік – 27274,5 тис. грн, 2016 рік – 25116,0 тис. грн, 1 півріччя 2017 року – 28902,1 тис. гривень.

Малюнок № 3

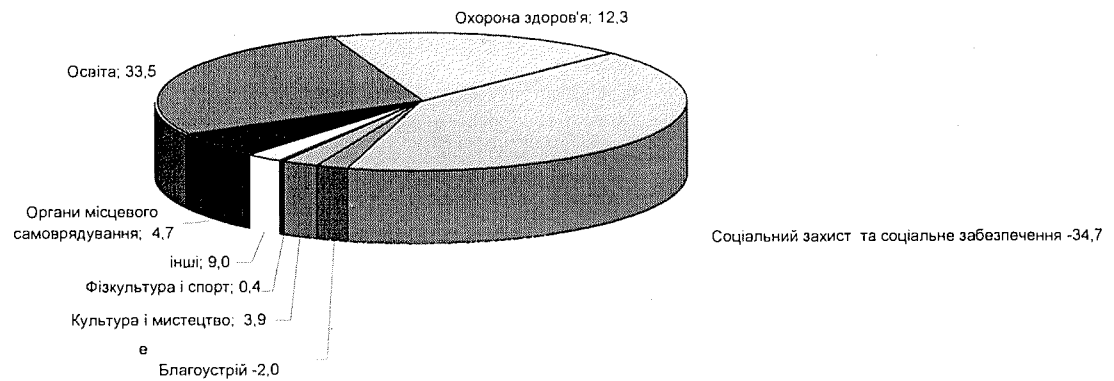


У 2014-2016 роках виконання **видатків спеціального фонду** з урахуванням субвенцій з державного бюджету забезпечено відповідно на 40,3%, 83,4% та 79,1% до річного плану з урахуванням змін, а саме: у 2014 році стан виконання складає -12049,2 тис. грн, при плані - 29910,00 тис. грн. ; у 2015 році -32824,00 тис. грн при планових показниках- 39336,30 тис. грн, у 2016 році- 75681,70 тис. грн при планових показниках – 95723,60 тис. гривень. З огляду на вищезазначені дані слід вважати, що виконання уточнених показників не досягнуто в повному обсязі ні в одному бюджетному періоді. (малюнок 3).

За 6 місяців 2017 року видатки зведеного бюджету спеціального фонду, з урахуванням субвенцій з державного бюджету, виконанні на 34,8% (34084,8 тис. грн) до затверджених показників з урахуванням змін на 2017 рік.

Малюнок № 4

Структура видаткової частини загального фонду зведеного бюджету
у 2014-2016 роках в розрізі функціональної класифікації у відсотках



На малюнку видно, що найбільшу питому вагу -80,% видаткової частини загального фонду зведеного бюджету Волноваського району займають видатки наступних галузей: соціальний захист та соціальне забезпечення 34,7%, освіта 33,5%, охорона здоров'я 12,3%.(малюнок 4).

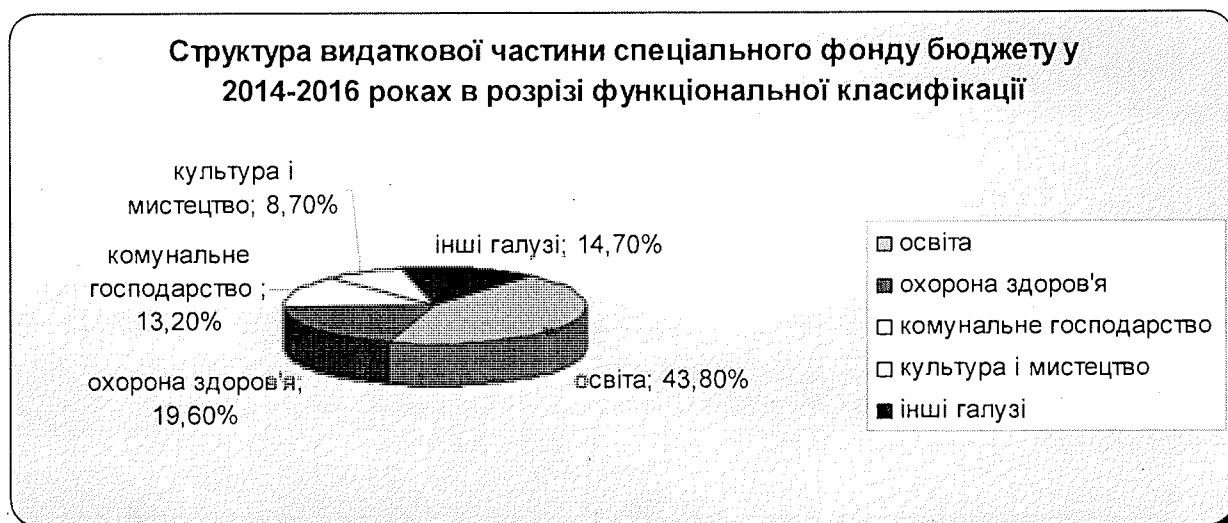
За три досліджені роки загальний обсяг видатків загального фонду зведеного бюджету Волноваського району зріс в 2,1 рази, або збільшився на 298525,2 тис. грн, що в основному спричинене зростанням видатків саме в соціальних сферах. Так, фінансування освітніх закладів збільшилось у 2016 році порівняно із 2014 роком на 50960,4 тис. грн, або на 413,2%, соціального захисту та соціального забезпечення на 131863,6 тис. грн (246,2%), охорони здоров'я на 53374,0 тис. грн (313,2%). Також зросли видатки на благоустрій населених пунктів на 9793,0 тис. грн (382,0%), на спорт – 1322,40 тис. грн (229,4%). Однак це не вплинуло на виконання планових показників (з урахуванням змін) найбільш вагомих галузей бюджетної сфери.

Аналіз виконання загального фонду бюджету за видатками засвідчив недофінансування у 2014-2016 роках: у 2014 році на 20131,9 тис. грн, у 2015 році на 31729,5 тис. грн, у 2016 році на 34853,4 тис. грн, з них на:

- освіту – у 2014 році на 7784,5 тис. грн (на 93,6 %), у 2015 році на 13735,8 тис. грн (91,7%), у 2016 році на 19763,9 тис. грн. (89,3%);
- охорону здоров'я - у 2014 році на 1105,9 тис. грн (на 93,9%), у 2015 році на 6693,8 тис. грн (91,3%), у 2016 році на 3299,9 тис. грн (95,5 %);

- соціальний захист та соціальне забезпечення - у 2014 році на 4695,9 тис. грн (на 95,1%), у 2015 році на 730,2 тис. грн (99,5%), у 2016 році на 857,8 тис. грн (99,6%);
- житлово – комунальне господарство - у 2014 році на 1631,8 тис. грн (на 68%), у 2015 році на 1509,0 тис. грн. (82,6%), у 2016 році на 2872,2 тис.грн (82,2%);
- культуру і мистецтво - у 2014 році на 1496,4 тис. грн (на 90%), у 2015 році на 2927,4 тис. грн (85,2%), у 2016 році на 3881,4 тис. грн (83,9 %);
- фізкультуру і спорт - у 2014 році на 129,0 тис. грн (на 88,8%), у 2015 році на 200,3 тис. грн (88,4%), у 2016 році на 122,1 тис. грн (95%);
- органи місцевого самоврядування - у 2014 році на 1863,1 тис. грн (на 89,2%), у 2015 році на 2215,6 тис. грн (90%), у 2016 році на 2120,7 тис. грн (92,4%).

Малюнок №5



Найбільш питому вагу (85,3 %) **видаткової частини спеціального фонду** зведеного бюджету Волноваського району займають видатки наступних галузей: у тому числі : освіта 43,8%, охорона здоров'я 19,6%, житлово – комунальне господарство 13,2%, культура та мистецтво 8,7%. 14,7 % на інші галузі. (малюнок 5).

За рахунок коштів Волноваського районного бюджету профінансовані місцеві програми, затверджені в 2014-2016 роках в загальному обсязі 61919,2 тис.грн.: в 2014 році – 2611,4 тис.грн., в 2015 році – 11006,7 тис.грн., в 2016 році – 48301,1 тис.грн., що склало відповідно 1,2 %, 2,8 %, 9,1 % в структурі обсягів видатків.

2014 рік

В 2014 році **виконання по захищених статтях** видатків зведеного бюджету Волноваського району по загальному фонду становило 266681,6 тис. грн, що склало 94,2 % до уточнених планових призначень (з урахуванням внесених змін) 283124,7 тис. гривень. Відхилення виконання до затверджених планових призначень (з урахуванням внесених змін) склало **16443,1 тис. грн**, (за рахунок чого сформовані залишки невикористаних асигнувань) тому числі кредиторська заборгованість 9657,2 тис. гривень.

- 3613,3 тис. грн – залишок невикористаних асигнувань по оплаті праці (у зв'язку з наявністю вакантних посад, наданням безоплатних відпусток та оплати листів тимчасової непрацездатності за рахунок коштів фонду соціального страхування);

- 1873,3 тис. грн – залишок невикористаних асигнувань по нарахуваннях на заробітну плату;

- 20,2 тис. грн – медикаменти та перев'язувальні матеріали, у тому числі кредиторська заборгованість станом на 01.01.2015 року - 11,1 тис. грн ;

- 790,4 тис. грн – залишок невикористаних асигнувань по продуктах харчування;

- 2338,8 тис. грн – оплата комунальних послуг та енергоносіїв, в тому числі кредиторська заборгованість, зареєстрована станом на 01.01.2015 – 1124,2 тис. грн ;

- 1821,8 тис. грн – дослідження і розробки, видатки державного (регіонального) значення, в тому числі кредиторська заборгованість, зареєстрована станом на 01.01.2015 – 194,2 тис. грн;

- 1308,2 тис. грн – залишок невикористаних асигнувань по поточним трансфертам органам державного управління інших рівнів;

- 4677,1 тис. грн – соціальне забезпечення, в тому числі кредиторська заборгованість, зареєстрована станом на 01.01.2015 – 6744,1 тис. гривень.

Залишок **невикористаних асигнувань** пояснюється, в основному, впливом наслідків проведення АТО на території Волноваського району. Кредиторська заборгованість виникла за рахунок не проведення платіжних доручень УДКСУ та нерівномірністю надходження доходів протягом року, недофінансування субвенцій з державного бюджету.

Використання субвенцій з державного бюджету, що надійшли до загального фонду місцевого бюджету, складає 87145,8 тис. грн, при планових призначеннях (з урахуванням змін) 91768,6 тис. грн, в тому числі:

- на виплату допомоги сім'ям з дітьми, малозабезпеченим сім'ям, інвалідам з дитинства, дітям - інвалідам та тимчасова державна допомога дітям – 71990,2 тис. грн. при планових призначеннях (з урахуванням змін) 72047,9 тис. грн, що становить 99,9%;

- на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і

водовідведення, квартирної плати (утримання будинків і споруд та прибудинкових територій), вивезення побутового сміття та рідких нечистот – 11279,0 тис. грн при планових призначеннях (з урахуванням змін) 15709,3 тис. грн, що становить 71,8 %;

- на надання пільг по послугах зв'язку і інших, передбачених законодавством пільг, у тому числі компенсації втрат частині доходів у зв'язку з відміною податку з власників транспортних засобів і відповідним збільшенням ставок акцизного збору з палива для фізичних осіб (окрім пільг на одержання ліків, зубопротезування, оплати електроенергії, природного і скрапленого газу) – 543,3 тис. грн при планових призначеннях (з урахуванням змін) 669,0 тис. грн, що становить 81,2 %;

- на надання пільг та житлових субсидій населенню на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу – 1956,5 тис. грн при планових призначеннях (з урахуванням змін) 1958,1 тис. грн, що становить 99,9%;

- на виплату державної соціальної допомоги на дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, грошового забезпечення батькам-вихователям і прийомним батькам за надання соціальних послуг у дитячих будинках сімейного типу та прийомних сім'ях за принципом «гроші ходять за дитиною» - 1376,8 тис. грн при планових призначеннях (з урахуванням змін) 1384,3 тис. грн, що становить 99,5%.

В 2014 році з державного бюджету одержано:

- дотацію вирівнювання – 66979,6 тис. грн;
- додаткову дотацію на вирівнювання фінансової забезпеченості місцевих бюджетів – 4076,9 тис. гривень.

Використання субвенцій з державного бюджету, що надійшли до спеціального фонду місцевого бюджету, складає 532,6 тис. грн, при планових призначеннях (з урахуванням змін) 4541,5 тис. грн, в тому числі:

- на будівництво, реконструкцію, ремонт та утримання вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах – надійшло 532,6 тис. грн., використано 1778,1 тис. грн (із врахуванням залишку коштів станом на 01.01.2014 у сумі 1245,5 тис. грн) при планових призначеннях (з урахуванням змін) 4541,5 тис. грн, що становить 11,7 %. Залишок коштів у сумі 4008,9 тис. грн повернутий до державного бюджету у зв'язку з внесенням змін до бюджетного законодавства.

Загальний фонд Волноваського районного бюджету виконаний на 94,4 %. При річних планових призначеннях (з урахуванням змін) 230103,0 тис. грн виконання склало 217180,9 тис. гривень.

З метою забезпечення повноцінного функціонування бюджетних установ (виплата заробітної плати, оплата за спожиті енергоносії та інші видатки), фінансування видатків по житлово – комунальному господарству та інших

видатків, впродовж 2014 року спрямовано на збільшення видатків загального фонду Волноваського району 10814,2 тис. грн, в тому числі за рахунок:

- вільного залишку коштів районного бюджету станом на 01.01.2014 року – 3847,4 тис.грн ,
- трансфертів з державного та обласного бюджетів – 11604,3 тис.грн ;
- зменшення дохідної частини районного бюджету – 4637,5 тис.гривень.

Міський бюджет районного значення м.Волноваха по загальному фонду виконаний на 94,2%. При річних планових призначеннях (з урахуванням змін) 18064,4 тис. грн, використано 17017,9 тис. гривень. Видаткова частина міського бюджету зменшена на загальну суму 332,5 тис. грн, у тому числі за рахунок:

- направлення вільного залишку коштів міського бюджету станом на 01.01.2014 року – 281,5 тис .грн,
- трансфертів з державного та обласного бюджетів – 520,0 тис. грн;
- зменшення дохідної частини районного бюджету – 1134,0 тис. гривень.

Селищні бюджети в цілому по загальному фонду виконані на 84,3%. При річних планових призначеннях (з урахуванням змін) 18000,0 тис. грн, використано 15174,5 тис. гривень. На протязі року на збільшення видатків загального фонду селищних бюджетів спрямовувались кошти в сумі 1048,1 тис. грн в тому числі за рахунок:

- вільного залишку коштів селищних бюджетів станом на 01.01.2014 року – 1291,0 тис. грн,
- трансфертів з державного та обласного бюджетів – 196,9 тис. грн;
- зменшення дохідної частини районного бюджету – 439,8 тис. грн;

Сільські бюджети в цілому по загальному фонду виконані на 84,4%. При річних планових призначеннях (з урахуванням змін) 27454,0 тис.грн., використано 23157,2 тис. гривень. На протязі року на збільшення видатків загального фонду селищних бюджетів спрямовувались кошти в сумі 1479,9 тис. грн в тому числі за рахунок:

- вільного залишку коштів селищних бюджетів станом на 01.01.2014 року – 3108,1 тис. грн;
- трансфертів з державного та обласного бюджетів – 1006,2 тис. грн;
- зменшення дохідної частини районного бюджету – 2634,4 тис. грн;

Спеціальний фонд районного бюджету виконаний на 70,4 %. При річних планових призначеннях (з урахуванням змін) 2834,1 тис. грн використано 1994,7 тис. гривень.

Спеціальний фонд міського бюджету районного значення м.Волноваха виконаний на 37,7%. При річних планових призначеннях (з урахуванням змін) 10871,7 тис. грн використано 3967,2 тис. гривень.

Спеціальний фонд селищних бюджетів виконаний на 40,4%. При річних планових призначеннях (з урахуванням змін) 9372,4 тис. грн використано 3788,7 тис. гривень.

Спеціальний фонд сільських бюджетів виконаний на 34,3 %. При річних планових призначеннях (з урахуванням змін) 6831,8 тис. грн використано 2298,6 тис. гривень.

2015 рік

В 2015 році виконання по захищених статтях видатків зведеного бюджету Волноваського району по загальному фонду становить 424969,2 тис. грн, що склало 94 % до уточнених планових призначень (з урахуванням внесених змін) 452243,7 тис. гривень. Відхилення виконання до затверджених планових призначень (з урахуванням внесених змін) склало 27274,5 тис. грн, (за рахунок чого сформовані залишки невикористаних асигнувань) в тому числі кредиторська заборгованість яка рахується в обліку станом на 01.01.2016 у сумі 18461,3 тис. грн,

- 5266,2 тис. грн – залишок невикористаних асигнувань по оплаті праці (у зв'язку з наявністю вакантних посад, оплати листів тимчасової непрацездатності за рахунок коштів фонду соціального страхування, зменшенням обсягів індексації заробітної плати у зв'язку з прийняттям особливого порядку проведення індексації відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 9 грудня 2015 р. № 1013); кредиторська заборгованість у сумі 166,3 тис. грн по сільських радах, які знаходяться на непідконтрольній Україні території;

- 2328,2 тис. грн – залишок невикористаних асигнувань з нарахувань на заробітну плату; кредиторська заборгованість у сумі 59,4 тис. грн по сільських радах, які знаходяться на непідконтрольній Україні території;

- 12,9 тис. грн – залишок невикористаних асигнувань на медикаменти;

- 861,1 тис. грн – залишок невикористаних асигнувань на продукти харчування;

- 8240,2 тис. грн – залишок невикористаних асигнувань з оплати комунальних послуг та енергоносіїв;

- 6719,0 тис. грн – залишок невикористаних асигнувань по дослідженням і розробкам, видаткам державного (регіонального) значення;

- 3398,0 тис. грн – залишок невикористаних асигнувань по поточних трансфертах органам державного управління інших рівнів;

- 448,9 тис. грн – залишок невикористаних асигнувань з соціального забезпечення; кредиторська заборгованість, зареєстрована станом на 01.01.2016 – 17918,7 тис. грн, внаслідок неповного надходження субвенції з державного бюджету в грошовій формі та неможливості проведення централізованих розрахунків для погашення заборгованості.

Залишок невикористаних асигнувань та наявність кредиторської заборгованості пояснюється, в основному, впливом наслідків проведення АТО на території міста, недофінансуванням субвенцій з державного бюджету.

Використання субвенцій з державного бюджету, що надійшли до загального фонду місцевого бюджету, складає **309299,1** тис. грн, при планових призначеннях (з урахуванням змін) 322561,9 тис. грн, в тому числі:

- на виплату допомоги сім'ям з дітьми, малозабезпеченим сім'ям, інвалідам з дитинства, дітям - інвалідам та тимчасової державної допомоги дітям – 91242,9 тис. грн при планових призначеннях (з урахуванням змін) 91248,2 тис. грн, що становить 99,99%;

- на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати (утримання будинків і споруд та прибудинкових територій), вивезення побутового сміття та рідких нечистот – 32677,2 тис. грн при планових призначеннях (з урахуванням змін) 32739,7 тис. грн, що становить 99,81%;

- на надання пільг по послугах зв'язку і інших, передбачених законодавством пільг, у тому числі компенсації втрат частині доходів у зв'язку з відміною податку з власників транспортних засобів і відповідним збільшенням ставок акцизного збору з палива для фізичних осіб (окрім пільг на одержання ліків, зубопротезування, оплати електроенергії, природного і скрапленого газу) – 412,3 тис. грн при планових призначеннях (з урахуванням змін) 689,0 тис. грн, що становить 59,84%;

- на надання пільг та житлових субсидій населенню на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу – 4581,6 тис. грн при планових призначеннях (з урахуванням змін) 4644,5 тис. грн, що становить 98,65%;

- на виплату державної соціальної допомоги на дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, грошового забезпечення батькам-вихователям і прийомним батькам за надання соціальних послуг у дитячих будинках сімейного типу та прийомних сім'ях за принципом «гроші ходять за дитиною» - 1665,1 тис. грн при планових призначеннях (з урахуванням змін) 1682,1 тис. грн, що становить 98,99%.

- освітня субвенція – 107695,2 тис. грн при планових призначеннях (з урахуванням змін) 114281,8 тис. грн, що становить 94,2%. Залишок коштів станом на 01.01.2016 – 6586,6 тис. грн;

- медична субвенція – 70080,3 тис. грн при планових призначеннях (з урахуванням змін) 76322,8 тис. грн, що становить 91,8%. Залишок коштів станом на 01.01.2016 – 6242,5 тис. грн;

- субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів – 944,5 тис. грн при планових призначеннях (з урахуванням змін) 953,8 тис. грн, що становить 99,0%.

В 2015 році з державного бюджету одержано:

- дотацію вирівнювання – 310,6 тис. грн ;

- додаткову дотацію на вирівнювання фінансової забезпеченості місцевих бюджетів – 3056,2 тис. гривень.

Загальний фонд Волноваського районного бюджету виконаний на 95,0%. При річних планових призначеннях (з урахуванням змін) 390996,4 тис. грн виконання склало 371524,3 тис. гривень.

З метою забезпечення повноцінного функціонування бюджетних установ (виплата заробітної плати, оплата за спожиті енергоносії та інші видатки), фінансування видатків по житлово – комунальному господарству та інших видатків, впродовж 2015 року спрямовано на збільшення видатків загального фонду районного бюджету 61422,1 тис. грн, в тому числі за рахунок:

- вільного залишку коштів районного бюджету станом на 01.01.2015 року – 3473,8 тис. грн.;
- внесення змін до дохідної частини бюджету – 6764,9 тис. грн;
- трансфертів з державного, обласного та нижчого рівня бюджетів – 51183,4 тис. гривень.

Міський бюджет районного значення м.Волноваха по загальному фонду виконаний на 98%. При річних планових призначеннях (з урахуванням змін) 21563,5 тис. грн, використано 21136,7 тис. гривень. З метою забезпечення повноцінного функціонування бюджетних установ (виплата заробітної плати, оплата за спожиті енергоносії та інші видатки), впродовж 2015 року спрямовано на збільшення видатків загального фонду міського бюджету 5803,7 тис. грн, в тому числі за рахунок:

- вільного залишку коштів міського бюджету станом на 01.01.2015 року – 430,2 тис. грн;
- внесення змін до дохідної частини бюджету – 4257,9 тис. грн.;
- трансфертів з державного, обласного та нижчого рівня бюджетів – 1115,6 тис. гривень.

Селищні бюджети в цілому по загальному фонду виконані на 78,9%. При річних планових призначеннях (з урахуванням змін) 23091,9 тис. грн, використано 18222,3 тис. гривень. На протязі року на збільшення видатків загального фонду селищних бюджетів спрямовувались кошти в сумі 4739,9 тис. грн в тому числі за рахунок:

- вільного залишку коштів селищних бюджетів станом на 01.01.2015 року – 1688,9 тис. грн;
- внесення змін до дохідної частини бюджету – 1577,2 тис. грн;
- трансфертів з державного та інших бюджетів – 1473,8 тис.гривень.

Сільські бюджети в цілому по загальному фонду виконані на 82,3%. При річних планових призначеннях (з урахуванням змін) 39374,4 тис. грн, використано 32413,5 тис. гривень. На протязі року на збільшення видатків загального фонду селищних бюджетів спрямовувались кошти в сумі 8878,4 тис. гривень в тому числі за рахунок:

- вільного залишку коштів селищних бюджетів станом на 01.01.2015 року – 3212,4 тис. грн;
- внесення змін до дохідної частини бюджету – 2466,3 тис. грн;
- трансфертів з державного, обласного та нижчого рівня бюджетів – 3199,6 тис. гривень.

Спеціальний фонд районного бюджету виконаний на 87,3 %. При річних планових призначеннях (з урахуванням змін) 17599,5 тис. грн використано 15365,7 тис. гривень.

Спеціальний фонд міського бюджету районного значення м.Волноваха виконаний на 90,9 %. При річних планових призначеннях (з урахуванням змін) 8689,8 тис. грн використано 7898,6 тис. гривень.

Спеціальний фонд селищних бюджетів виконаний на 75,7 %. При річних планових призначеннях (з урахуванням змін) 6439,4 тис. грн використано 4872,7 тис. гривень.

Спеціальний фонд сільських бюджетів виконаний на 70,9 %. При річних планових призначеннях (з урахуванням змін) 6607,6 тис. грн використано 4687,0 тис. гривень.

2016 рік

В 2016 році виконання по захищених статтях видатків зведеного бюджету Волноваського району по загальному фонду становило 533876,2 тис.грн, що склало 95,5% до уточнених планових призначень (з урахуванням внесених змін) 558992,2 тис. гривень. Відхилення виконання до затверджених планових призначень (з урахуванням внесених змін) склало 25116,0 тис. грн, (за рахунок чого сформовані залишки невикористаних асигнувань) в тому числі кредиторська заборгованість у сумі 34267, 73 тис. гривень, яка обліковується станом на 01.01.2017, а саме:

- 5008,9 тис. грн – залишок невикористаних асигнувань по оплаті праці (у зв'язку з наявністю вакантних посад, оплати листів тимчасової непрацездатності за рахунок коштів фонду соціального страхування); кредиторська заборгованість 166,3 тис. грн по територіях, які непідконтрольні Українській владі;
- 1768,4 тис. грн – залишок невикористаних асигнувань з нарахувань на заробітну плату, 59,4 тис. грн по територіях, які непідконтрольні українській владі;
- 45,6 тис. грн – залишок невикористаних асигнувань на медикаменти;
- 1206,8 тис. грн – залишок невикористаних асигнувань на продукти харчування;
- 14705,8 тис. грн – залишок невикористаних асигнувань з оплати комунальних послуг та енергоносіїв;
- 80,5 тис. грн – залишок невикористаних асигнувань дослідження і розробки, видатки державного (регіонального) значення;

- 1755,5 тис. грн – залишок невикористаних асигнувань по поточних трансфертах органам державного управління інших рівнів;

- 544,5 тис. грн – соціальне забезпечення, в тому числі залишок невикористаних асигнувань по субвенціях соціального спрямування з державного бюджету 18,5 тис. грн, по інших установах 526,0 тис. грн; кредиторська заборгованість, зареєстрована станом на 01.01.2017 по субвенціях соціального спрямування – 33812,1 тис. гривень.

Кредиторська заборгованість виникла у зв'язку з недофінансуванням субвенцій з державного бюджету на соціальний захист населення.

Залишки невиконаних асигнувань пояснюються економією коштів за рахунок проведення торгів в системі Prozorro, застосуванням жорсткого режиму економії бюджетних коштів.

Використання **субвенцій з державного бюджету, що надійшли до загального фонду місцевого бюджету**, складає 396011,9 тис. грн, при планових призначеннях (з урахуванням змін) 410617,3 тис. грн, в тому числі:

- на виплату допомоги сім'ям з дітьми, малозабезпеченим сім'ям, інвалідам з дитинства, дітям - інвалідам та тимчасова державна допомога дітям – 119667,4 тис. грн при планових призначень (з урахуванням внесених змін) 119789,8 тис. грн, що становить 99,9 %;

- на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати (утримання будинків і споруд та прибудинкових територій), вивезення побутового сміття та рідких нечистот – 88503,7 тис. грн при планових призначеннях (з урахуванням змін) 88503,7 тис. грн, що становить 100%;

- на надання пільг та житлових субсидій населенню на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу – 6870,8 тис. грн при планових призначеннях з (з урахуванням змін) 6888,8 тис. грн, що становить 99,7 %.

- на виплату державної соціальної допомоги на дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, грошового забезпечення батькам-вихователям і прийомним батькам за надання соціальних послуг у дитячих будинках сімейного типу та прийомних сім'ях за принципом «гроші ходять за дитиною» - 1789,0 тис. грн при планових призначеннях (з урахуванням змін) 1977,4 тис. грн, що становить 90,5%;

- освітня субвенція – 111099,5 тис. грн при планових призначеннях (з урахуванням змін) 112586,0 тис. грн, що становить 98,7 % (із врахуванням залишку коштів станом на 01.01.2016 року у сумі 6932,1 тис. грн). Залишок коштів станом на 01.01.2017 – 8418,6 тис. грн;

- медична субвенція – 66985,9 тис. грн при планових призначеннях (з урахуванням змін) 63183,0 тис. грн, що становить 106,0 % (із врахуванням

залишку коштів станом на 01.01.2016 у сумі 6242,5 тис. грн). Залишок коштів станом на 01.01.2017 – 2439,6 тис. грн;

- на здійснення заходів щодо соціально – економічного розвитку окремих територій – 8134,2 тис. грн при планових призначеннях (з урахуванням змін) 11746,1 тис. грн, що становить 69,3 %. Залишок коштів у сумі 3611,9 тис. грн повернутий до державного бюджету у зв'язку з обмеженим терміном проведення робіт (надання субвенції з державного бюджету у листопаді – грудні 2016 року).

В 2016 році з державного бюджету одержано:

- базову дотацію – 2443,7 тис. грн;
- стабілізаційну дотацію – 1615,3 тис. гривень.

Загальний фонд районного бюджету виконаний на 96,5%. При річних планових призначеннях (з урахуванням змін) 498421,8 тис. грн виконання склало 481085,3 тис. гривень.

З метою забезпечення повноцінного функціонування бюджетних установ (виплата заробітної плати, оплата за спожиті енергоносії та інші видатки), впродовж 2016 року спрямовано на збільшення видатків загального фонду районного бюджету 116072,4 тис. грн, в тому числі за рахунок:

- уточнення доходів та видатків на підставі внесених змін до законодавства – 9050,2 тис. грн;
- вільного залишку коштів міського бюджету станом на 01.01.2016 року – 18505,0 тис. грн;
- трансфертів з державного, обласного та нижчого рівня бюджетів 88517,2 тис. гривень.

Міський бюджет районного значення м. Волноваха по загальному фонду виконаний на 88%. При річних планових призначеннях (з урахуванням змін) 26174,8 тис. грн, використано 23029,9 тис. гривень. На збільшення видатків загального фонду бюджету м. Волноваха спрямовувались кошти в сумі 4587,2 тис. грн в тому числі за рахунок:

- уточнення доходів та видатків на підставі внесених змін до законодавства, перевиконання доходної частини – 3575,9 тис. грн;
- вільного залишку коштів міського бюджету станом на 01.01.2016 року – 1011,3 тис. гривень.

Селищні бюджети в цілому по загальному фонду виконані на 84,3%. При річних планових призначеннях (з урахуванням змін) 26651,6 тис. грн, використано 22461,9 тис. гривень. На протязі року на збільшення видатків загального фонду селищних бюджетів спрямовувались кошти в сумі 3898,9 тис. грн в тому числі за рахунок:

- уточнення доходів та видатків на підставі внесених змін до законодавства, перевиконання дохідної частини – 1438,9 тис. грн;

- вільного залишку коштів селищних бюджетів станом на 01.01.2015 року – 1875,0 тис. грн;
- трансфертів з державного, обласного та нижчого рівня бюджетів - 585,0 тис. гривень.

Сільські бюджети в цілому по загальному фонду виконані на 81,4%. При річних планових призначеннях (з урахуванням змін) 54660,8 тис. грн, використано 44478,6 тис. гривень. На протязі року на збільшення видатків загального фонду селищних бюджетів спрямовувались кошти в сумі 12543,0 тис. грн в тому числі за рахунок:

- уточнення доходів та видатків на підставі внесених змін до законодавства, перевиконання доходної частини – 1267,7 тис. грн;
- вільного залишку коштів селищних бюджетів станом на 01.01.2015 року – 9740,0 тис. грн;
- трансфертів з державного бюджету – 1535,3 тис. гривень.

Спеціальний фонд районного бюджету виконаний на 85,3 %. При річних планових призначеннях (з урахуванням змін) 55444,3 тис.грн використано 47267,3 тис. гривень.

Спеціальний фонд міського бюджету районного значення м.Волноваха виконаний на 71,5%. При річних планових призначеннях (з урахуванням змін) 15559,5 тис. грн використано 11129,6 тис. гривень.

Спеціальний фонд селищних бюджетів виконаний на 70,4 %. При річних планових призначеннях (з урахуванням змін) 7855,0 тис. грн використано 5169,5 тис. гривень.

Спеціальний фонд сільських бюджетів виконаний на 69,7 %. При річних планових призначеннях (з урахуванням змін) 16864,9 тис. грн використано 11743,6 тис. гривень.

У період з 2015 по 30.06.2017 року фінансовим управлінням Волноваської РДА короткотермінові позички у головному управлінні Державної казначейської служби України в Донецькій області для покриття тимчасових касових розривів районного бюджету не бралися.

Крім того, рахується заборгованість по середньостроковій позиції на покриття видатків у сумі 7705,2 тис. грн, яка була отримана у 2012, 2013 роках. Слід зауважити, що впродовж 2012-2013 років середньострокова позика не була погашена у зв'язку з тим, що річні розрахункові показники доходів, що враховуються при визначенні обсягу міжбюджетних трансфертів, не були виконані (пункт 9 Постанова № 1203), та у зв'язку із відсутністю механізму повернення позики (Постанова № 1203 втратила чинність від 24.03.2015 на підставі Постанови КМУ від 18 березня 2015 р. № 123 «Про внесення змін до Порядку покриття тимчасових касових розривів місцевих бюджетів та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України»).

Також пунктом 21 Розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України передбачено, що погашення заборгованості за

середньостроковими позиками (крім заборгованості бюджетів Автономної Республіки Крим) перед державним бюджетом, яка знаходиться на обліку в органах Державної казначейської служби не здійснюється до законодавчого врегулювання даного питання. На дату проведення аудиту питання не врегульовано.

Таким чином, зведений бюджет Волноваського району за видатками щорічно виконувався не в повному обсязі. За 2014-2016 роки виконання зведеного бюджету Волноваського району видатків з урахуванням субвенцій з державного бюджету забезпечено відповідно на 93,1%, 93,3% та 94,2% до річних планових призначень з урахуванням змін. Використання відповідно становило: 272530,5 тис. грн, 443296,8 тис. грн та 571055,7 тис. гривень. У 2014 році невикористані видатки склали 37992,7 тис. грн (в тому числі видатки загального фонду 20131,9 тис. грн, спеціального фонду – 17860,8 тис. грн); у 2015 році - 38241,8 тис. грн (в тому числі видатки загального фонду 31729,5 тис. грн, спеціального фонду – 6512,3 тис. грн); у 2016 році - 54895,3 тис. грн (в тому числі видатки загального фонду 34853,4 тис. грн, спеціального фонду – 20041,9 тис. грн).

Найбільшу питому вагу (80 %) видаткової частини загального фонду зведеного бюджету міста займають видатки наступних галузей: освіта 33,5 %, соціальний захист та соціальне забезпечення 34,2 %, охорона здоров'я 12,3%.

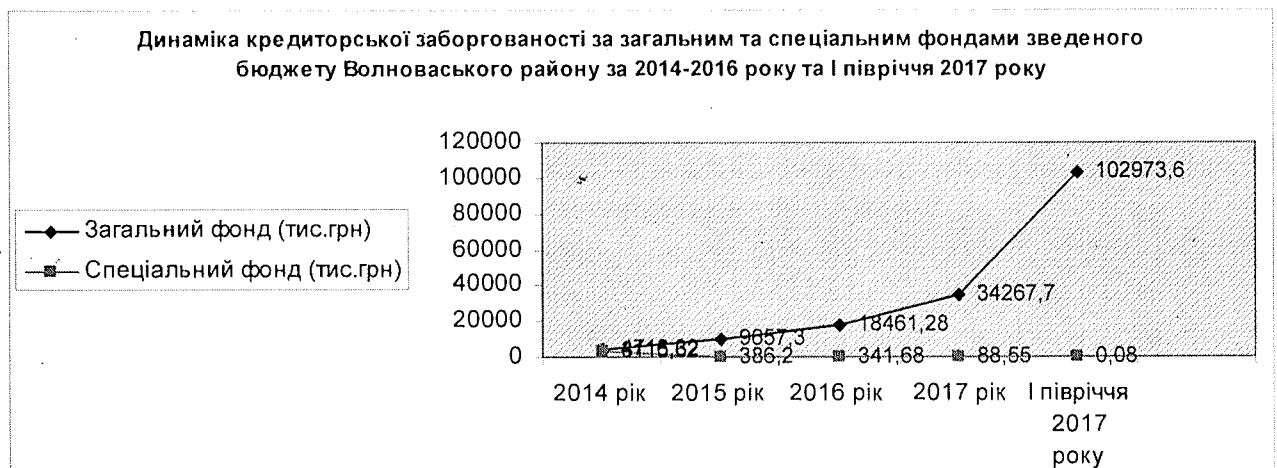
У 2014-2016 роках невикористання уточнених планових призначень по соціально важливих галузях по загальному фонду склало: освіта 8,7 %, охорона здоров'я 6,6 %, соціальний захист та соціальне забезпечення 1,4 %.

На виконання видаткової частини значно вплинуло проведення АТО на території міста, а також його розташування на лінії зіткнення.

Стан дебіторської та кредиторської заборгованості по видаткам бюджету Волноваського району

Аналіз кредиторської заборгованості за загальним фондом бюджету району засвідчив її зростання від 4716,32 тис. грн станом на 01.01.2014 до 102973,60 тис. грн станом на 30.06.2017. За спеціальним фондом - зменшення від 3115,62 тис. грн станом на 01.01.2014 до 88,55 тис. грн станом на 01.01.2017. Станом на 30.06.2017 кредиторська заборгованість за спеціальним фондом складала 0,08 тис. грн (малюнок 6).

Малюнок № 6



За усним поясненням начальника фінансового управління Волноваської РДА основними причинами виникнення кредиторської заборгованості як за загальним, так і за спеціальним фондом у 2014 році є зареєстровані фінансові зобов'язання та не проведені платіжні доручення управління Державної казначейської служби України у Волноваському районі.

У періоді, який підлягає аудиту, кредиторська заборгованість по загальному фонду рахувалась:

- станом на 01.01.2014 року за видатками на:

- соціальний захист та соціальне забезпечення – 2898,24 тис. грн (61,45%) (виплати населенню заборгованості яка виникла внаслідок неповного надходження з державного бюджету в грошовій формі і неможливості проведення централізованих розрахунків для погашення заборгованості та заборгованості яка виникла у зв'язку з неперерахуванням коштів держказначейством);

- сільські ради та бюджетні установи – 1818,08 тис. грн (38,55%) (заборгованість виникла у зв'язку із неперерахуванням коштів держказначейством на придбання ТМЦ, автозапчастин, господарського інвентарю, тощо).

- станом на 01.01.2015 року за видатками на:

- соціальний захист та соціальне забезпечення – 6883,37 тис. грн (71,28%) (виплати населенню заборгованість, яка виникла внаслідок неповного надходження субвенції з державного бюджету в грошовій формі та відсутності можливості проведення централізованих розрахунків для погашення заборгованості у тому числі заборгованості по надходженням субсидій і трансфертів);

- освіту – 1124,17 тис. грн (11,64%) (заборгованість по розрахункам за електроенергію та природний газ внаслідок відсутності фінансування з районного бюджету);

- охорону здоров'я – 205,34 тис. грн (2,12%) (заборгованість по розрахункам за медикаменти та перев'язувальні матеріали внаслідок зареєстрованих зобов'язань по незахищеним видаткам.);

- сільські ради та бюджетні установи – 1444,42 тис. грн (14,96%) (заборгованість виникла внаслідок реєстрування зобов'язань по незахищеним видаткам та відсутністю фінансування з районного бюджету).

- станом на 01.01.2016 року за видатками на:

- соціальний захист та соціальне забезпечення – 18024,54 тис. грн (97,63%) (виплати населенню заборгованості, яка виникла внаслідок неповного надходження субвенції з державного бюджету в грошовій формі та відсутності можливості проведення централізованих розрахунків для погашення заборгованості у тому числі заборгованість по надходженням субсидій і трансфертів);

- освіту – 200,18 тис. грн (1,08%) (заборгованість по розрахункам за придбані запчастини для котелень та очищення води виникла внаслідок не

своєчасного реєстрування фінансових зобов'язання в органах Держказначейства з причин відсутності на момент здійснення операції у постачальників установчих документів які б підтверджували перереєстрацію на підконтрольну територію України);

- культуру і туризм – 5,32 тис. грн (1,08%) (заборгованість по розрахункам за послуги перевірки лічильника теплової енергії та послуг Інтернету);

- сільські ради (Андріївську, Любівську, Оленівську) – 231,24 тис. грн (1,25%) (заборгованість по захищених статтях: заробітній платі, нарахуваннях на заробітну плату працівникам сільських рад, термін виплати яких минув, та іншим статтям: придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю та оплати послуг крім комунальних, виникла у зв'язку із знаходженням сільських рад на тимчасово непідконтрольній території України).

- станом на 01.01.2017 року за видатками на:

- соціальний захист та соціальне забезпечення – 33830,96 тис. грн (98,73%) (виплати населенню заборгованості яка виникла внаслідок неповного надходження субвенції з державного бюджету в грошовій формі та відсутності можливості проведення централізованих розрахунків для погашення заборгованості у тому числі поштовий збір по твердому паливу);

- освіту – 200,18 тис. грн (0,58%) (заборгованість по розрахункам за придбані запчастини для котелень та очищення води виникла внаслідок не своєчасного реєстрування фінансових зобов'язання в органах Держказначейства з причин відсутності на момент здійснення операції у постачальників установчих документів які б підтверджували перереєстрацію на підконтрольну територію України);

- культуру і туризм – 5,32 тис. грн (0,02%) (заборгованість по розрахункам за послуги перевірки лічильника теплової енергії та послуг Інтернету);

- сільські ради (Андріївську, Любівську, Оленівську) – 231,24 тис. грн. (0,67%) (заборгованість по захищених статтях: заробітній платі, нарахуваннях на заробітну плату працівникам сільських рад, термін виплати яких минув, та іншим статтям: придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю та оплати послуг крім комунальних, виникла у зв'язку із знаходженням сільських рад на тимчасово непідконтрольній території України).

Станом на 30.06. 2017 року за видатками на:

- соціальний захист та соціальне забезпечення – 92987,86 тис. грн (90,30%) (92930,07 тис. грн - виплати населенню заборгованість яка виникла внаслідок неповного надходження субвенції з державного бюджету в грошовій формі та відсутності можливості проведення централізованих розрахунків для погашення заборгованості та 57,79 тис. грн - поштовий збір по твердому паливу);

- освіту – 200,18 тис. грн (0,19%) (6,45 тис. грн заборгованість по розрахункам за придбані запчастини для котелень та 193,47 тис. грн заборгованості за послуги очищення води виникли внаслідок не своєчасного реєстрування фінансових зобов'язання в органах Держказначейства з причин відсутності на момент здійснення операції у постачальників установчих

документів які б підтверджували перереєстрацію на підконтрольну територію України);

- культуру і туризм – 5,32 тис. грн (0,02%) (заборгованість по розрахункам за послуги перевірки лічильника теплової енергії та послуг Інтернету);
- охорону здоров'я – 1195,28 тис. грн (1,16%) (заборгованість по захищених статтях: заробітній платі, нарахуваннях на заробітну плату працівникам закладів охорони здоров'я, термін виплати якої не настав);
- сільські ради (Андриївську, Любівську, Оленівську) – 8584,96 тис. грн. (8,34%) (заборгованість по захищених статтях: 7046,6 тис. грн- заробітна плата, 1532,84 тис. грн - нарахуваннях на заробітну плату працівникам сільських рад, термін виплати яких минув, та іншим статтям: придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю 1,01 тис. грн. - по Андриївській сільській раді, яка знаходиться на території непідконтрольній Україні, внаслідок чого фінансові зобов'язання в органах Держказначейства не зареєстровані, оплата послуг крім комунальних – 4,50 тис. грн – заборгованість по Оленівській селищній раді, яка знаходиться на непідконтрольній Україні території).

Впродовж періоду, який підлягає аудиту, найбільші обсяги кредиторської заборгованості по спеціальному фонду рахувались:

- станом на 01.01.2014 року у сумі :

- 1401,41 тис. грн (443,98%) заборгованість за послуги перевірки кошторисної документації по капітальному ремонту доріг, ремонту дитячих садків № 2 та № 8, вуличному освітленню, клубу, Волноваській міській ради та Оленівській селищній ради, яка виникла у зв'язку з неперерахуванням коштів державним казначейством;

- 860,40 тис. грн (27,62%) заборгованість за придбання комп'ютерної техніки (процесорів, принтерів, поповнення) та бібліотечного фонду, яка виникла у зв'язку з неперерахуванням коштів державним казначейством;

- 493,39 тис. грн (15,84%) заборгованість за послуги ремонту і заправки комп'ютерної техніки, поточного ремонту доріг, технічного огляду автомобіля, яка виникла у зв'язку з неперерахуванням коштів державним казначейством.

- станом на 01.01.2015 року за видатками на суми:

- 311,33 тис. грн (80,61%) заборгованість по актам виконаних підрядних робіт з капітального ремонту доріг Володимирівської селищної ради, системи опалення Волноваської ОШ № 6, яка виникла у зв'язку з неперерахуванням коштів державним казначейством.

- станом на 01.01.2016 року за видатками у сумі :

- 325,61 тис. грн (95,29%) заборгованість по актам виконаних підрядних робіт з капітального ремонту доріг Володимирівської селищної ради та Гранітненської сільської ради - залишки коштів субвенції з державного бюджету на капітальний ремонт доріг у кінці 2014 року Управлінням державної казначейської служби повернуті до державного бюджету.

- станом на 01.01.2017 року за видатками у сумі:

- 84,47 тис. грн (99,91%) заборгованість по актам виконаних підрядних робіт з капітального ремонту доріг Гранітненської сільської ради - залишки коштів субвенції з державного бюджету на капітальний ремонт доріг у кінці 2014 року Управлінням державної казначейської служби повернуті до державного бюджету.

- за I півріччя 2017 року за видатками у сумі:

- 0,07 тис. грн (100%) заборгованість по поточним видаткам Андріївської сільської ради, яка знаходиться на тимчасово непідконтрольній території.

Слід зазначити, що протягом періоду на відповідні звітні дати, через недостатнє фінансування та знаходження окремих сільських рад Волноваського району на тимчасово непідконтрольних територіях по загальному фонду бюджету району утворювалась поточна кредиторська заборгованість по статтям видатків з: оплати праці працівників бюджетних установ; нарахування на заробітну плату; оплати комунальних послуг та енергоносіїв, які відповідно до ст. 55 Бюджетного Кодексу України віднесені до захищених статей видатків.

За усним поясненням начальника фінансового управління Волноваської РДА основними причинами виникнення кредиторської заборгованості по захищених статтях видатків як за загальним, так і за спеціальним фондом є зареєстровані фінансові зобов'язання та не проведені платіжні доручення управлінням Державної казначейської служби України у Волноваському районі.

Впродовж періоду, що підлягав аудиту, **дебіторська заборгованість** рахувалась як за загальним так і за спеціальним фондами бюджету району, зокрема:

- **по загальному фонду станом на:**

- 01.01.2014 – 129,01 тис. грн (з них за: виплати на соціальний захист та соціальне забезпечення населення 127,17 тис. грн (98,58%), послуги електроенергії 1,84 тис. грн (1,42%);

- 01.01.2015 – 147,46 тис. грн (з них за: виплати на соціальний захист та соціальне забезпечення населення 145,59 тис. грн (98,74%), послуги теплопостачання 1,66 тис. грн (1,12%), послуги електроенергії 0,21 тис. грн (0,14%);

- 01.01.2016 – 176,44 тис. грн (з них за: виплати на соціальний захист та соціальне забезпечення населення 165,12 тис. грн (93,58%), нарахування в соціальний фонд безробіття (помилково перераховані у 2014 році кошти) - 5,38 тис. грн. (3,05%), послуги санстанції (заборгованість 2014 року) у сумі 1,03 тис. грн (0,58%), не відшкодовані орендарем послуги водопостачання (заборгованість 2014 року) – 0,02 тис. грн (0,01%), не відшкодовані орендарем послуги енергопостачання (заборгованість 2014 року) 3,56 тис. грн (2,02%), не відшкодовані орендарем послуги постачання природного газу (заборгованість 2014 року) 1,33 тис. грн (0,76%);

- 01.01.2017 – 315,05 тис. грн (з них на: виплати на соціальний захист та соціальне забезпечення населення 269,95 тис. грн (85,68%), послуги санстанції, (заборгованість 2014 року) у сумі 1,03 тис. грн (0,33%), не відшкодовані орендарем послуги водопостачання (заборгованість 2014 року) – 0,02 тис. грн

(0,01%), не відшкодовані орендарем послуги енергопостачання (заборгованість 2014 року) 3,56 тис.грн (2,02%), не відшкодовані орендарем послуги постачання природного газу (заборгованість 2014 року) 1,33 тис.грн (0,76%);

- 30.06.2017 – 851,34 тис. грн (з них на: виплати на соціальний захист та соціальне забезпечення населення 820,46 тис. грн (96,38%), підписка періодичних видань на 2017 рік – 28,69 тис. грн (3,37%), не відшкодовані орендарем послуги енергопостачання (заборгованість 2014 року) 0,86 тис. грн (0,1%), не відшкодовані орендарем послуги постачання природного газу (заборгованість 2014 року) 1,33 тис. грн (0,15%).

- **по спеціальному фонду станом на:**

- 01.01.2014- заборгованість відсутня;
- 01.01.2015 - заборгованість відсутня;
- 01.01.2016 - заборгованість відсутня;
- 01.01.2017 – 759,7 тис. грн (культура і туризм, охорона здоров'я та освіта), з якої: 77,20 % за будівництво міні - футбольного поля в районі Волноваської ОШ № 2; 18,64 % становить аванс у розмірі 30 % суми договору на закупівлю матеріалів для капітального ремонту поля Волноваської ОШ № 5; 2,83% - підписка періодичних видань на 2017 рік; 1,33 відсотка - підписка періодичних видань для поповнення бібліотечного фонду на 2017 рік;
- 30.06.2017 – 1317,26 тис.грн (культура і туризм, охорона здоров'я та освіта, Волноваська міська рада, Волноваська РДА, Степнянська сільська рада), з якої 44,52 % за будівництво міні - футбольного поля в районі Волноваської ОШ № 2; 31,82% становить аванс у розмірі 30 % суми договору на закупівлю матеріалів для капітального ремонту дитячого садку № 48; 10,75% становить аванс у розмірі 30 % суми договору на закупівлю матеріалів для капітального ремонту поля Волноваської ОШ № 5; 9,77 %- аванс у розмірі 30 % суми договору на закупівлю матеріалів для капітального ремонту спортивного залу сільського будинку культури; 3,14 відсотка - підписка періодичних видань на 2017 рік.

Розшифровка Дебіторської та Кредиторської заборгованості видатків Волноваського району у додатку №5 до Звіту.

3.3 Стан забезпечення інтересів Волноваської районної ради щодо якості соціальних послуг

3.3.1 Стан надання соціальних гарантій у сфері «Освіти»

Впродовж періоду, що підлягав державному фінансовому аудиту на забезпечення функціонування закладів освіти із загального фонду бюджету спрямовано 465859,8 тис. грн., з них на утримання: загальноосвітніх навчальних закладів, (в т.ч. школи - дитячі садки) 392842,71 тис. грн;

- вечірні школи 5475,5 тис. грн;

- загальноосвітні школи-інтернати, загальноосвітні санаторні школи – інтернати 3023,47 тис. грн ;
- позашкільні заклади освіти, заходи із позашкільної роботи з дітьми 10148,28 тис .грн;
- інших закладів та фінансування заходів у сфері освіти 12267,99 тис. грн;

Крім того, зі спеціального фонду спрямовано 25752,86 тис.грн. в тому числі на капітальні видатки у тому числі на реконструкцію та реставрацію 364,00 тис. гривень.

Із загального фонду бюджету району капітальні вкладення в галузь не здійснювались.

Дошкільна освіта

У Волноваському районі з метою надання дошкільної освіти на території району станом на 30.06.2017 функціонує 47 навчальних закладів (далі - ДНЗ), з них 3 навчально –виховних комплекси (далі- НВК), в порівнянні з 2014 роком більше близько 42,4% .

З 47 ДНЗ в 6 закладах призупинена діяльність. У зв'язку із проведенням антитерористичних операцій 5 ДНЗ не провадять свою діяльність ДНЗ у с. Орловське, с. Лебединське, с.Павлопіль, с.Широкіне. Через проведення капітального ремонту тимчасово припинена діяльність ДНЗ у с. Данилівка.

З 47 ДНЗ 2 НВК Анадольський та Кирилівський фінансуються за кошти Волноваського районного бюджету та решта закладів фінансується за кошти сільських рад.

Кількість дітей дошкільного віку станом на: 01.01.2014 – 5119 осіб; 01.01.2015 – 4971 осіб; 01.01.2016 – 4643 осіб; 01.01.2017 – 4919 осіб; 30.06.2017 – 4979 осіб. Тобто чисельність дітей дошкільного віку скоротилась в порівнянні з 2014 роком майже на 2,74%.

Протягом I півріччя 2017 року дошкільні навчальні заклади відвідувало 2187 чол., що на 8,23% більше ніж протягом 2016 року, однак менше в порівнянні з 2015 роком на 9,83% (2402 чол.) та з 2014 роком на 0,68% (2202 чол.).

Рівень охоплення дітей Волноваського району дошкільною освітою становить: у сільській місцевості 57 %, у місті 62 %.

У 47 ДНЗ 36 закладів (76,6%) розміщені у типових приміщеннях, 11 (23,4%) – у пристосованих.

У Волноваському районі існує потреба у забезпеченості дошкільною освітою. На території 6 сільських рад, зокрема: Благодатненської, Дмитрівської, Іванівської, Петрівської, Калинінської, Свободненської - відсутні дошкільні навчальні заклади. При цьому черг на отримання місць на перебування дітей в ДНЗ не існує.

Рівень наповнюваності груп в ДНЗ – 76 % .

Річні витрати коштів у розрахунку на одного вихованця ДНЗ у 2017 році зросли відносно 2014 року на 1,45 тис. грн або на 41,7%.

Для забезпечення харчування дітей НВК протягом періоду дослідження використано коштів загального фонду бюджету Волноваського районного бюджету на загальну суму 208,03 тис. гривень.

За період, який підлягає аудиту видатки на харчування становили у розрізі по рокам: 2014 році - 48,15 тис. грн, 2015 році – 31,91 тис. грн, 2016 році – 79,83 тис. грн. та протягом 6 місяців 2017 року – 48,14 тис. гривень.

Середня вартість харчування дитини в день в НВК Волноваського району впродовж періоду при плануванні становила: в 2014 році - 14,00 грн, в 2015 році – 10,00 грн, в 2016 році та першому півріччі 2017 - 20,00 грн.

Відповідно до наказу Міністерства освіти і науки України від 04.11.2010 № 1055 «Про затвердження типових штатних нормативів дошкільних навчальних закладів», у кожному ДНЗ району повинні бути передбачені штатними розписами посади медичних сестер, однак з 42 ДНЗ які провадять свою діяльність мають в штаті посаду медичної сестри 37 ДНЗ (що становить 88,09% від працюючих ДНЗ), та у 24 ДНЗ фактично працюють медичні сестри (що становить 57,14 % від працюючих ДНЗ), натомість у 5 садочках (11,91%) посади медичних сестер штатними розписами не передбачені, медичне обслуговування дітей здійснюють працівники сільських фельдшерсько-акушерських пунктів. В 2 НВК, які фінансуються за кошти Волноваського району мають у штаті посади медичних сестер.

Видатки на медичне обслуговування дітей в ДНЗ по КЕКВ 2220 «Медикаменти та перев'язувальні матеріали» кошторисами по загальному та спеціальному фоні не планувались та не затверджувались та не провадились.

Загальноосвітні навчальні заклади

Станом на 30.06.2017 у Волноваському районі мережа загальноосвітніх навчальних закладів (далі - ЗНЗ) складається з: 41 ЗНЗ I-III ст., 4 ЗНЗ I-II ст., 1 вечірня (змінна) школа.

Призупинений навчальний процес: Зачатівському ЗНЗ № 2, Калининському ЗНЗ, Бахчовицькому ЗНЗ, Павлопільському ЗНЗ.

Протягом періоду, який підлягає аудиту на протязі 2016/ 2017 навчального року у ЗНЗ навчалось 7134 учнів. У порівнянні з попередніми 2014/2015 та 2015/2016 навчальними роками контингент учнів поступово зменшується. В 2014/2015 році навчалось 7915 осіб, протягом 2015/2016 року навчалось 7434 особи.

Станом на 30.06.2017 педагогічних працівників на які досягли пенсійного віку становить 147 осіб (14,19%) на загальну кількість педагогічних працівників - 1036 осіб. Взагалі протягом періоду рахувалось педагогічних ставок по навчальним рокам: 2014/2015 – 1139 осіб, 2015/2016-1045,97 осіб, 2016/2017 – 1036 осіб.

Всі ЗНЗ розміщені у типових приміщеннях. Спортивними залами обладнані 45 ЗНЗ (97,8%), спортивними майданчиками обладнані -3 ЗНЗ. 1 спортивний майданчик в Волноваській ЗОШ №5 знаходиться у стадії облаштування, роботи по облаштуванню не завершені.

Медичними кабінетами облаштован кожний ЗНЗ Волноваського району.

Для обігріву приміщень 5 ЗНЗ використовують газове опалення, 3 ЗНЗ – електроопалення та 32 опалення котельнею із застосуванням вугілля.

В ході аудиту встановлено, що станом на 30.06.2017 фактична наповнюваність навчальних закладів району становить в середньому 39%.

В ході аудиту встановлено, що середня наповнюваність класів становила 2014/2015 навчальному році 14 та протягом 2015/2016 та 2016/2017 навчальних років 13 учнів.

Волноваським районом розроблена та прийнята рішенням сесії цільова програма «Шкільний автобус». У періоді аудиту підвезенням до місць навчання та додому забезпечено усіх учнів, що його потребували, а саме: у 2014 році - 495 учнів, у 2015 році – 467 учнів, у 2016 році та протягом I півріччя 2017 року - 471 учнів.

Підвіз учнів здійснювався протягом 2015 року 15 шкільними автобусами надалі весь період 17 шкільними автобусами.

Гарячим харчуванням охоплено протягом 2015/2016 навчального року 6770 учнів (95%) їх загальної чисельності та 2016/2017 навчального року 7154 учнів (99%), при цьому учні 1-4 класів та пільгових категорій харчуються безкоштовно (за бюджетні кошти) протягом 2015/2016 навчального року це 2888 учнів, протягом 2016/2017 навчального року це 2838 учнів.

У дослідженому періоді вартість одноразового харчування в розрахунку на 1 учня становила: 2014-2015 роках – 6,00 грн, 2016-2017 роках -10,00 гривень.


Водночас збільшились видатки на утримання одно учня з 1,04 тис.грн у 2014 році до 1,74 тис. грн у 2017 році, або на 66,6%.

Загалом продовж періоду аудиту на закупівлю продуктів харчування витрачено коштів 7750,87 тис. грн, з загального фонду на суму 7737,25 тис. грн (99,82%) та спеціального 13,62 тис. грн(0,18%)

Комп'ютерною технікою забезпечені майже усі заклади району, окрім Андріївського ЗНЗ I-III ст. та Кам'янського ЗНЗ I-III ст. станом на 30.06.2017 року загальна кількість в наявності 688 од. техніки. Найвищими по району є забезпеченість Волноваським ЗНЗ I-III ст. № 7 (43 од.), Волноваським ЗНЗ I-III ст.№5 (38 од.), Донським ЗНЗ I-III ст. (38 од.). Найнижчою по району є забезпеченість Новоселівським ЗНЗ I-III ст. (2 од.).

Водночас із наявної комп'ютерної техніки (688 од.) понад 5 років використовується 554 од. (80,52%) комп'ютерів, що є свідченням їх застарілого стану та невідповідності сучасним технологічним вимогам.

За інформацію відділу освіти райдержадміністрації для покращення стану матеріально-технічної бази 3 ЗНЗ потребують здійснення капітальних ремонтів у 2017 році:

	<ul style="list-style-type: none"> • Новотроїцький ЗНЗ № 2 – капітальний ремонт ззаміною віконних блоків – орієнтована вартість 600,00 тис. грн; • Волноваський ЗНЗ I-III № 6 – капітальний ремонт будівлі з заміною віконних блоків - орієнтована вартість 800,00 тис. грн; • Єгорівський ЗНЗ – капітальний ремонт будівлі з заміною віконних блоків -
---	--

	орієнтована вартість 900,00 тис. грн;
--	---------------------------------------

Інформація відділу освіти Волноваської райдержадміністрації додається у додатку №6 до Звіту.

3.3.2 Стан надання соціальних гарантій у сфері «Охорона здоров'я»

Упродовж періоду, що підлягав державному фінансовому аудиту із загального фонду бюджету району на галузь спрямовано 237140,64 тис. гривень.

На території району медичне обслуговування населення здійснювали:

- Комунальний лікувально-профілактичний заклад «Волноваська районна лікарня №1»;
- Комунальний заклад охорони здоров'я «Волноваська центральна районна лікарня»;
- Комунальна установа охорони здоров'я «Волноваський районний центр первинної медико-санітарної допомоги»;
- Комунальна лікувально-профілактична установа «Волноваська стоматологічна поліклініка».

До складу Комунальної установи охорони здоров'я «Волноваський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» (далі - КУОЗ «Волноваський ЦПМСД»), станом на 01.01.2015 входили 17 амбулаторій, саном на 01.01.2016 входили 23 амбулаторії. Протягом 2016 року в мережі Волноваського ЦПМСД відбулись зміни: на базі фельдшерсько-амбулаторного пункту (ФАП) с. Хлібодарівка організована сімейна амбулаторія. Станом на 01.01.2017 року до складу центра входять 24 амбулаторії у т.ч. 17 сільських, 7 міських із них 12 сімейних, 2 міських, 10 сільських.

Станом на 01.01.2016 до складу амбулаторій входять 19 ФАП, 23 фельдшерські пункти (ФП); станом на 01.01.2017 до складу центру первинної медико-санітарної допомоги Волноваського району (далі - ВРЦПМСД) входять 17 фельдшерсько-акушерських пунктів та 22 фельдшерські пункти. З них не укомплектовані медичними працівниками - 7.

Крім того медичне обслуговування населення району здійснювалось наркодиспансером м. Волноваха, районним протитуберкульозним диспансером в п.г.т. Оленівка з кількістю койко-місць стаціонару - 130 (у період з 2014 року установа знаходиться на тимчасово невідконтрольній території) міжрайонною станцією переливання крові м. Волноваха, міжрай МСЕК м. Волноваха, Волноваським місцевим районним філіалом «Донецький ОЛЦ держсанепідслужби України», однак фінансування цих медичних закладів здійснювалось з обласного бюджету.

Фактична забезпеченість населення сільськими лікарськими амбулаторіями на 10000 тис. нас. - 4,2 при нормативі - 3,3 тобто 127,27%, міськими - 1,7 при нормативі - 1,87 тобто 90,9%.

Амбулаторії Волноваського РЦПМСД обслуговували населення станом на 01.01.2015 року - 76201 особа з яких сільської місцевості 30868 (40,5%) осіб,

станом на 01.01.2016 року -86562 особи з яких сільської місцевості 40790 осіб (47,1%), станом на 01.01.2017 року – 87382 особи з яких сільської місцевості 40466 (46,3%) особи .

Демографічна ситуація залишається негативною природний приріст населення, пок. на 10000 населення зменшився з -13,78 в 2015 році, до -7,29 в 2016 році.

Показник народжуваності протягом періоду нестабільний протягом 2015 зменшився з -10,38 до -8,98, протягом 2016 року збільшився з -8,98 до 13,65. Показник народжуваності протягом 6 місяців 2017 року (зменшився з -6,08 за 6 міс.2016р.(народилось 587) до -5,3 (народилось -516).

Показник смертності : протягом 2014 року померло 1561 особи, протягом 2015 року померло 2198 особи, протягом 2016 року 2022 особи, в I півріччі 2017р. померло – 917 особи.

За 2016 рік відповідно до таблиця матеріально-технічного оснащення забезпечено транспортними засобами 12 амбулаторій (48,%), засобами зв'язку 23 амбулаторії (92%, комп'ютерами 23 амбулаторії (92%).

За 6 місяців 2017року відповідно до таблиця оснащення забезпечено транспортними засобами 13 амбулаторій (56.5%), засобами зв'язку 23 амбулаторії (95.8%), комп'ютерами 23 амбулаторії (95.8%).

За I півріччя 2017року проведені заходи по покращенню матеріально-технічної бази амбулаторій, розроблено проектно-кошторисну документацію (далі ПКД) на поточний ремонт лікарських амбулаторій с. Анадоль, та капітальний ремонт ФАП с. Ближнє. Придбано меблів для ФАП с. Ближнє на суму 99,7 тис. грн. Придбано медикаментів та виробів медичного призначення на суму 74,1 тис.грн. Проведено авансові платежі: по капітальному ремонту амб. с. Анадоль -189,7 тис. грн., ФАП с. Зачатівка -202,4 тис. грн. Розроблено ПКД на капітальний ремонт смт. Мирне та смт. Новотроїцьке. Оплачено рахунків згідно актів виконаних робіт по капітальному ремонту ФАП с. Ближнє на суму 304,1 тис. грн. Оплачені роботи по укладанню тротуарної плитки ФАП с. Трудове на суму 77,6 тис. грн.

В амбулаторіях центру укомплектованість лікарями складає :

станом на 01.01.2015 -62,07%, в т. ч. сімейними -65,12%, дільничними терапевтами -75,00%, дільничними педіатрами -50,00%. Укомплектованість молодшими медичними спеціалістами 79,69%;

станом на 01.01.2016 -56,1%, в т. ч. сімейними -55,87%, дільничними терапевтами -51,06%, дільничними педіатрами -50,00%. Укомплектованість молодшими медичними спеціалістами 73,97%;

станом на 01.01.2017 -58,5%, в т. ч. сімейними -54,7%, дільничними терапевтами -53,3%, дільничними педіатрами -44,4%. Укомплектованість молодшими медичними спеціалістами 74,4%;

станом на 30.06.2017 -58,5%, в т. ч. сімейними -54,7%, дільничними терапевтами -53,3%, дільничними педіатрами -44,4%. Укомплектованість молодшими медичними спеціалістами 74,4%.

Не укомплектовані станом на 30.06.2017 завідувачами 5 амбулаторій: с.Рівнопіль, с. Петрівське, с. Анадоль, с. Бугас в яких медичне обслуговування

населення забезпечують сімейні лікарі по сумісництву, с. Широкіне знаходиться на лінії зіткнення. Питома вага лікарів, що мають категорію -31 (64,5%) молодших медичних спеціалістів, що мають категорію 92 (56,5%).

Забезпеченість лікарями станом на 30.06.2017 на 10000 населення складає - 5,49 одиниць, сімейними -2,97 одиниці.

Не укомплектовані на цю ж звітну дату молодшими медичними спеціалістами 1 фельдшерсько акушерський пункт, 6 фельдшерських пунктів. В звітному періоді підлягало атестації 6 лікарів, молодших медичних спеціалістів 7, пройшли атестацію в 100%.

Протягом 1 півріччя 2017 року пільгова категорія населення забезпечена медикаментами по рецептам лікарів – 188 на суму 55,3 тис. гривень.

Показники кількості відвідувань лікарів у 2016 році зменшилися порівняно з 2015 роком з 219199 до 102466 на 10 тис. населення, або на 46,74%.

Загальна кількість відвідувань лікарів центру протягом 2016 року - 126068, протягом I півріччя 2017 року -14427,2 (показник на 10000 населення).

В амбулаторіях центру протягом 2016 та I півріччя 2017 року працює 174 ліжка денних стаціонарів, в т. ч міських 96, сільських 78.

Показник забезпеченості ліжками складає 20.1 на 10000 населення. Робота ліжка -334.3 на 10000 населення.

В 2016 році нижче показника по району робота ліжка в денному стаціонарі в амбулаторіях: Волноваській -230.0, Старогнатівський -274.6, Новотроїцькій – 306.3, Донській – 307.8.

Середнє перебування на ліжку -8.5 (9.3 в 2015р. сільських -8,2), але вище по амбулаторіях: Володимирівській -9,8, Донській -9,2, Гранітненській -10.0. Профогляду підлягало протягом 2016 року населення на I рівні -70532 осіб, в т. ч дорослих працюючих 58713, дітей - 12096.

Оглянуто всього за 2016 рік 68342 особи -96.9% (в 2015р. -95.1%), в т. ч дорослих 56496 осіб -96.2%.(в 2015р. -94.1%), дітей від 0 до 18 років 12096-100%.

Виявляємість захворювань при профоглядах у 2016 році 9037-13,2% в, т.ч. ГХ -1983-2,9%, ІХС -895-1,6%, хр. бронхіт-160-0,23%, цукровий діабет – 167-0,24%, хвороби нирок -77-0,1%, анемії та інші захворювання крові 171-0,25%, онкопатологія 50-29,4%, кістково-м'язової системи 624-0,9% необхідно поліпшити виявляємість захворювань.

За 1 півріччя 2017 року профогляду підлягало населення на I рівні -70999 осіб із них дорослих 58903 осіб, дітей 12096, жінок 38033 особи.

Оглянуто всього 38862-54,7% в т. ч дорослих 30732-52,2%, дітей від 0 до 18 років 8130-67,2%, жінок 17027-44,8%.

Виявляємість захворювань у 1 півріччі 2017 року при профоглядах у порівнянні з 2016 роком знизилась на 1,7 % в т.ч. ГХ -2,0%, ІХС -0,5%, хр. бронхіт-0.2%, цукровий діабет – 0,2%, хвороби нирок -0,1%, онкопатології - 24,7%. Необхідно поліпшити виявляємось захворювань.

У Волноваському районі для онкологічних хворих меддопомога доступна. В поліклінічному відділенні ЦРЛ працює лікар-онколог, в якого знаходиться на обліку станом на 01.07.2016-2052 осіб. Захворюваність онкопатологією на 100000 населення збільшилась з 160,3 на 10000 населення за 2015р. до 187,9 в 2016 році на 10000 населення.

При профогляді виявлено хворих онкопатологією 50-29,4%. Питома вага стадій серед хворих вперше виявлених :

I-II ст. -84 випадків -49,4% (50,3% за 2015р)

III ст. -37 випадків - 21,8% (26.2% за 2015р)

IVст. -19 випадків -11,2% (11.0% за 2015р).

Занедбаних випадків всього -29 це 17% на 10000 населення (2015- 20%). Причина занедбаності встановлена в 21 випадках в т. ч. пізні звернення -12, прихований перебіг -9 .

В порівнянні з 2015р. в 2016р. збільшилась захворюваність онкопатологією на 27,6%, зменшилась виявляємість в I –II стадії онко на 3,0%, в IV ст. збільшилась на 0,2%. Збільшилась виявляємість при профоглядах на -0,5%. Збільшилась занедбаність на 3,0%.*

За I півріччя 2017р. Волноваським центром профінансовано забезпечення хворих на цукровий діабет по пільговим рецептам (23) медикаментами на суму 11,9 тис. грн.

Лікарями амбулаторій ВРЦПМСД проводиться індивідуальне добровільне консультування населення по профілактиці ВІЛ/СНІД. Обстежено протягом 2016 року на ВІЛ/СНІД 911 осіб-1.1%, виявлено ВІЛ –позитивних – 10 (в 2015 -862-1% виявлено ВІЛ позитивних -10). Для виконання обстеження населення на ВІЛ/СНІД закуплено серветок спиртових -200 упаковок на суму 9,4 тис. грн, рукавичок 4000 пар на суму -6,6 тис. грн, деззасобів 100 банок на суму 63,8 тис. грн. 16 дітей, народжених ВІЛ інфікованими матерями, забезпечені молочними сумішами на суму 22,7 тис.гривень.

В поліклінічному відділенні Волноваської ЦРЛ працює кабінет профілактики ВІЛ/ СНІД, лікування ВІЛ-інфікованих хворих.

Лікарями амбулаторій ВРЦПМСД проводиться індивідуальне добровільне консультування населення по профілактиці ВІЛ/СНІД. Обстежено на ВІЛ/СНІД 361 особа-0,4%, виявлено ВІЛ –позитивних – 2.

З населенням періодично проводяться заходи по профілактиці ВІЛ/СНІД зокремо протягом I півріччя 2017 року:лекцій -25, присутніх -570, бесід -533, присутніх -1336.

Охоплено обстеженням на ВІЛ 97% вагітних жінок .

Волноваський РЦПМСД згідно наказу МОЗ України № 666 від 30.08.2012р. продовжує формування електронного реєстру пацієнтів на первинній ланці. Відповідальним за виконання вказаного наказу призначений заступник головного лікаря центру Криволап Г.Д.

В центрі укомплектований штат інженера- програміста, проведений інструктаж медперсонала ВРЦПМСД по проведенню реєстру пацієнтів.

Волноваський РЦПМСД для введення реєстру пацієнтів одержав -54 комп'ютера. До мережі інтернет підключено -19 амбулаторій, організована локальна мережа в 12 амбулаторіях підлеглих. На 30.06.2017р. введено в електронну програму реєстру пацієнтів -77940-89,2% від населення району - 87382.

У Волноваському районі відсутній центр здоров'я. Санітарно-просвітницька робота проводиться лікарями, молодшими медичними спеціалістами. За 6 міс. 2017 р. проведено лекцій -468, присутніх -8212, бесід -12035, кількість присутніх -35846. Оформлено санбюлетенів -311, стендів -22, розміщені статті в газетах -14.

В амбулаторіях Волноваського РЦПМСД виконується Закон України «Про звернення громадян». За 6 міс. 2017р. надійшло звернень -4, по телефону на Державну гарячу лінію -4, за 6 міс. 2016 р. -6.

Інформація від закладів охорони здоров'я (КЛПЗ «Волноваська районна лікарня №1», КЗОЗ «Волноваська центральна районна лікарня», КУОЗ «Волноваський районний центр первинної медико-санітарної допомоги», КЛПУ «Волноваська стоматологічна поліклініка») наведена у додатках №7.1-7.4 до Звіту.

3.3.3 Стан надання соціальних гарантій у сфері «Культура і туризм»

Упродовж 2014-2016 років та I півріччя 2017 року на фінансування закладів галузі з бюджету району спрямовано 60339,4 тис.грн з них із загального фонду – 42369,70 тис. грн (83%), зі спеціального – 17970,7 тис. грн (17%).

Мережа закладів культури району складається із централізованої бухгалтерії відділу культури і туризму, централізованої бібліотечної системи, яка включає в себе:

- центральну районну бібліотеку;
- районну бібліотеку для дітей;
- 46 бібліотек –філій, Волноваський районний центр культури і дозвілля,

Комунальний початковий спеціалізований мистецький навчальний заклад Волноваська школа мистецтв, Комунальний початковий спеціалізований мистецький навчальний заклад Володимирівська школа мистецтв, та музеї:

- музей історії с. Валерянів'ка;
- музей історії с. Благодатне;
- музей історії с. Новотроїцьке;
- музей історії с. Микільське;
- музей історії с. Стрітенка.

Об'єкти, що мають туристично – рекреаційне значення :

1. Волноваський районний краєзнавчий музей (науково – дослідницький та культурно – освітній заклад) знаходиться у м. Волноваха. Музей відіграє значну роль в житті міста. За 2014-2016 роки музей відвідало 22,5 тис. осіб.

2. Свято – Успенський Микола – Василівський монастир (Монастир Православної Церкви) знаходиться за адресою с. Микільське. Використовується для розвитку духовного життя в країні.

3. Курортний комплекс «Форест Парк» знаходиться у Великоанадольському лісі. Територія парку близько 50 га. Створені всі умови для відпочинку далеко від міста.

Загальна кількість працюючих в галузі культури упродовж періоду аудиту коливалася і становила станом на 01.01.2014 - 156 осіб, на 01.01.2015 - 156 осіб, на 01.01.2016- 166 осіб, на 01.01.2017 - 166 осіб. Станом на 30.06.2017 кількість працюючих становила 166 осіб, з них спеціалісти - 149 осіб (89,8%), інші працівники - 17 осіб (10,2%). При цьому, із 149 спеціалістів - 71 особи (47,7%) мають фахову освіту спеціалістів галузі.

У 2014-2016 роках та I півріччі 2017 року проведено 0,9 тис. культурно-розважальних заходів, які відвідали близько 162,4 тис. осіб. При цьому, упродовж досліджуваного періоду спостерігалась тенденція до зменшення, як кількості проведених культурно-мистецьких заходів, так, і їх відвідувачів. Зокрема, у 2017 році проведено 0,16 тис. культурно-розважальних заходів, що на 15,7% менше, ніж у 2014 році (0,2 тис. заходів). Також зменшилася чисельність відвідувачів цих заходів, з 24,3 тис. осіб у 2014 році до 16,8 тис. осіб у 2015 році, або на 44,8%.

Бібліотечний фонд по всіх бібліотеках району застарілий. Загалом у періоді аудиту бібліотечні фонди поповнилися на 163,6 тис. примірників. Попри зазначене, книжковий фонд бібліотек за останні три роки зменшився на 8,4% і становив станом на 01.07.2017 року 735,1 тис. примірників. Також, зменшилася чисельність користувачів бібліотек протягом зазначеного періоду: з 32,6 тис. осіб у 2014 році до 25,9 тис. осіб у 2017 році, або на 32,1%.

Заклади культури в осінньо-зимовий період опалюються (8 централізованим теплопостачанням, проводиться оплата згідно рахунків орендованих приміщень за теплопостачання), 1 - система з твердопаливними котлами.

Волноваський районний центр культури і дозвілля забезпечен комп'ютерним обладнанням та підключенням до мережі Інтернет (100%), із 46 бібліотек - 20 (43,5%).

Загалом у досліджуваному періоді на капітальні видатки закладів культури спрямовано 6772,2 тис. грн зі спеціального фонду бюджету, що становить лише 4,6% загального обсягу видатків на галузь та майже 90% видатків спецфонду. Зокрема, на проведення ремонтних робіт в закладах культури спрямовано 5348,5 тис. грн (21%), на оновлення матеріально-технічної бази – 1423,7 тис. грн (79%).

Нагальним є проведення капітального ремонту приміщення районного центру культури і дозвілля загальною вартістю робіт 324,7 тис. грн у 2016 році. Інформація від відділу культури і туризму наведена у додатку № 8 до Звіту.

3.3.4 Стан надання соціальних гарантій у сфері «Соціальний захист та соціальне забезпечення населення»

За даними управління соціального захисту населення Волноваської райдержадміністрації кількість осіб, які мають право на отримання різних видів пільг була у 2014 році 11,7 тис.ос., у 2015 році 10,1 тис. ос., у 2016 році 7,1 тис. ос., у I півріччі 2017 року пільги отримували 4,9 тис. осіб.

У досліджуваному періоді населенню району нараховано субсидії на загальну суму 256 665,0 тис. грн (2014 рік - 6 879,0 тис. грн, 2015 рік - 40 694,9 тис. грн, 2016 року - 98 660,9 тис. грн, I півріччя 2017 року - 110 430,2 тис. грн)

Пільги з оплати комунальних послуг становили 31 358,8 тис. грн (2014 рік - 6 436,7 тис. грн, 2015 рік - 8 140,7 тис. грн, 2016 року - 10 564,7 тис. грн, I півріччя 2017 року - 6 216,7 тис. грн), на придбання твердого палива та скрапленого газу - 7 403,2 тис. грн (2014 рік - 1 483,9 тис. грн, 2015 рік - 1 893,0 тис. грн, 2016 року - 2 155,3 тис. грн, I півріччя 2017 року - 1 871,0 тис. грн).

Станом на 30.06.2017 заборгованість становить 78 102,2 тис.грн по виплаті субсидії на оплату житлово-комунальних послуг.

У 2016 році субсидіями на оплату житлово-комунальних послуг користувалося 11 318 сімей, що майже в 3,5 рази більше порівняно з 2014 роком (3 280 сімей) в 2015 році - 9 009 сімей. Кількість сімей, що отримували субсидії для відшкодування витрат на придбання твердого палива та скрапленого газу збільшилась з 551 сім'ї до 3065 сімей, або в 5,6 рази. Упродовж I півріччя 2017 року субсидії на оплату житлово-комунальних послуг отримували 13 094 сімей.

На виплату компенсацій за пільговий проїзд автомобільним транспортом у 2014-I півріччя 2017 роках виділено 1 461,5 тис.грн, що дало можливість надати пільги у 2014 році - 27,2 тис.ос. (398,1 тис.грн), у 2015 році - 30,2 тис.ос. (418,1 тис.грн), у 2016 році - 26,5 тис.ос. (418,0 тис.грн), у I півріччі 2017 року - 25,1 тис.ос. (227,3 тис.грн). Відтак, в середньому на 1 пільговика у 2014 році - 14,6 грн, у 2015 році - 13,8 гривень, у 2016 році - 15,8 грн, за I півріччя 2017 році - 9,0 гривень.

За інформацією державної установи «Волноваський районний територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг)» (далі - Центр) чисельність осіб, які потребували соціально-побутового обслуговування та соціальних послуг у 2016 році становила 2540 осіб. Станом на 30.06.2017 кількість осіб, що потребували соціально-побутового обслуговування становила 2363 осіб.

Чисельність осіб, що обслуговувались соціальними працівниками вдома збільшилась з 1540 осіб у 2014 році до 1740 осіб у 2015-2016 роках, або на 13%, при цьому чисельність виявлених осіб, які потребували соціального обслуговування та фактично обслуженого населення задовільнено на 100 % . Навантаження на кожного соціального робітника, працюючого безпосередньо по обслуговуванню одиноких непрацездатних громадян та інвалідів становить 13 осіб при нормативному значенні для міської місцевості - 10 ос., для сільської місцевості - 6 осіб.

Загалом протягом періоду аудиту на утримання Центру із загального та спеціального фондів бюджету району спрямовано 13013,5 тис. грн (2014-2731,3 тис. грн, 2015 – 3469,6 тис. грн, 2016 – 4281,0 тис. грн, у I півріччі 2017 року - 2531,6 тис. гривень).

Інформація управління соціального захисту населення Волноваської райдержадміністрації наведена у додатку №9 до Звіту.

3.3.5 Стан надання соціальних гарантій у сфері «Житлово- комунальне господарство» та капітального будівництва

Видатки з загального фонду бюджету району за 2014-2016 роки та I півріччя 2017 року на житлово-комунальне господарство становили 33093,2 тис. гривень.

Із спеціального фонду на галузь використано 18185,8 тис. грн, з них капітальні видатки становили 16329,6 тис. грн (89,8%). Діяльність житлово-комунального господарства району забезпечують 5 комунальних підприємств, 2 товариства з обмеженою відповідальністю, 1 приватне акціонерне товариство, 2 приватних підприємства: Виробнича одиниця «Волновахаміжрайтепломережа» ОКП «Донецьктеплокомуненерго», Волноваське ВУВКГ (виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства) КП «Компанія «Вода Донбасу», Маріупольське будівельно – монтажне експлуатаційне управління регіональної філії Донецької залізниці ПАТ «Укрзалізниця», Товариство з обмеженою відповідальністю «Волноваський сільський комбінат комунального господарства», Державне комунальне підприємство «Міськкомунгосп», Товариство з обмеженою відповідальністю «КП Наш будинок Волноваха», Приватне підприємство «Домоуправління № 2 м. Волноваха», Державне комунальне підприємство «Володимирівське домоуправління», Приватне підприємство «Будинкоуправління смт. Донське», Державне комунальне підприємство «Новотроїцьке домоуправління».

Житловий фонд району обслуговують 5 житлово-комунальних підприємств: ТОВ «КП Наш будинок Волноваха», ПП «Домоуправління № 2 м. Волноваха», ДКП «Владимирівське домоуправління», ПП «Будинкоуправління смт. Донське», ДКП «Новотроїцьке домоуправління».

Послуги з водопостачання та водовідведення надають Волноваське ВУВКГ (виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства) КП «Компанія «Вода Донбасу» та Маріупольське будівельно – монтажне експлуатаційне управління регіональної філії Донецької залізниці ПАТ «Укрзалізниця». Вивезення твердих побутових відходів здійснюють ДКП «Міськкомунгосп» (м. Волноваха), ДКП «Новотроїцьке домоуправління» (смт. Новотроїцьке).

З 308 багатоквартирних будинків району: в 22 – створені ОСББ, 1 будинок ЖБК, 154 – в комунальній власності, 131 будинок рішенням Волноваської міської ради передано до власності співвласників будинків. Житловий фонд району становить 265100 м² загальної площі багатоквартирного фонду

комунальної власності району. Загальна кількість багатоквартирних будинків комунальної власності становить 154, з них: 2 поверхових - 47 будинків (29900 м²), 3 поверхових - 30 будинків (35800 м²), 4 поверхових - 21 (34000 м²), 5 поверхових - 56 (165400 м²). При цьому, майже третина багатоквартирних житлових будинків (49) потребують капітального ремонту загальною вартістю робіт понад 1,0 млн гривень.

Не всі населені пункти району газифіковані, зокрема не газифіковано 37 населених пунктів району.

Протяжність доріг загального користування становить 694,429 км, з них: дороги районного значення - 249,109 км; державного значення - 60,8 км; комунальні дороги сільських та селищних рад з твердим покриттям - 384,52 км, з яких: асфальтовані дороги - 260,4 км, з твердим покриттям - 384,52 км, ґрунтові - 49,5 км.

За інформацією управління містобудування, архітектури, житлово-комунального господарства та будівництва Волноваської райдержадміністрації існуючий стан доріг не відповідає вимогам норм і стандартів з безпеки дорожнього руху. Значна частина доріг знаходиться у незадовільному технічному стані та експлуатується при наявності ямковості, колійності, гребінки, просадки тощо. Близько 31% доріг протяжністю 141,66 км потребують капітального та 49,3% (347,4 км) доріг - поточного ремонтів. Мінімальна потреба в коштах на ремонт комунальних доріг становить понад 25,0 млн гривень.

Системи водопостачання наявні у 16 населених пунктах (16,6% загальної кількості) з протяжністю водопровідних мереж 361,3 км, з яких 258 км (71,7%) відпрацювали встановлені терміни експлуатації та потребують заміни. В решті, у 80 населеному пункті, є доступ виключно до колодязів та свердловин.

Каналізаційні мережі наявні лише в 11 населених пунктах, їх протяжність становить 120,9 км, з яких 71,3 км (59,1%) відпрацювали встановлені терміни експлуатації та потребують заміни (орієнтовна вартість ремонтних робіт становить близько 7,8 млн грн). Не мають системи каналізації 88 % населених пунктів району.

Через обмеженість фінансових ресурсів протягом тривалого часу не вирішується питання завершення робіт по реконструкції очисних споруд смт. Володимирівка, потужністю 1000,0 м³/добу.

Однією з найголовніших проблем в районі залишається проблема переробки сміття та ліквідації стихійних сміттєзвалищ.

Жоден населений пункт в районі не має роздільної системи збору та утилізації сміття та інших отруйних відходів.

Нагальною є проблема утилізації побутових відходів, оскільки розташований у м. Волноваха полігон твердих побутових відходів вичерпав свої можливості майже на 99%, виникла необхідність будівництва нового регіонального полігону твердих побутових відходів. Згідно виконаної проектно-кошторисної документації «Будівництво регіонального полігону твердих побутових відходів площею 10 га, розташованого південно - східній частині м. Волноваха Донецької області» та одержаного позитивного експертного звіту вартість

об'єкту складає 71513,672 тис. грн, вартість 1 черги будівництва складає 28860,538 тис. гривень.

Потреба в коштах на вирішення проблемних питань галузі становить приблизно 111,10 млн грн, зокрема на: реконструкцію магістрального водогону Велико-Анадольська фільтрувальна станція-ДХМЗ, реконструкцію окисного блоку №2 каналізаційних очисних споруд м. Волноваха, будівництво модульної котельні на території смт Донське.

Інформація управління містобудування, архітектури, житлово-комунального господарства та будівництва Волноваської райдержадміністрації наведена у додатку № 10 до Звіту.

IV Результати державного аудиту

Гіпотеза 1. Неналежне фінансування значної кількості соціально важливих районних програм при фінансуванні менш значимих, в тому числі фінансування бюджетних установ, що утримуються із державного бюджету, призводить до розпорошення бюджетних ресурсів та не сприяє належному рівню задоволення потреб територіальних громад району

В межах повноважень та компетенції, наданих Законом України від 21.05.1997 №280/97-ВР « Про місцеве самоврядування в Україні», в частині затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування, рішеннями сесій Волноваської районної ради щорічно затверджувались районні програми, передбачені до фінансування із районного бюджету.

Так, відповідно рішень сесій райради у 2014 році в районі функціонували 15 цільових програм із запланованим обсягом фінансування у сумі 4287370,00 грн Фактично за 2014 рік профінансовано 10 районних програм на суму 2611430,00 грн, що становить 60% передбаченого обсягу.

У 2015 році діяло 19 районних програм із запланованим обсягом фінансування на загальну суму 12483595,00 грн Фактично профінансовано 17 програм на які спрямовано 11006697,00 грн або 88,20% запланованого обсягу.

Впродовж 2016 року рішеннями сесії прийнято до виконання 52 цільових програм із запланованим обсягом фінансування із районного бюджету 58276543,00 гривень. Фактично впродовж року профінансовано 51 програма на суму 48301101,00 грн, що складає 82,9 % запланованого обсягу.

У I півріччі 2017 року із 57 діючих програм фінансувалось 50 на суму 15461910,00 грн, що складає 26,2% від запланованого обсягу на рік 58957937,00 гривень.

Відтак, у періоді, що підлягав аудиту, фактично найбільш пріоритетними у фінансуванні із районного бюджету є окремі районні програми, а саме:

2014 рік:

Районна програма покращення навчального процесу та матеріально-технічного забезпечення навчально-виховних закладів Волноваського району на 2014 рік (рішення районної ради від 26.02.2014 № 6/23-412 із змінами від 16.04.2014 №

6/24-422, від 18.07.2014 № 6/25-428, від 17.09.2014 № 6/26-449, від 19.11.2014 № 6/27-457, від 10.12.2014 № 6/28);

Районна цільова програма організації шкільного харчування учнів 1-4 класів та учнів пільгової категорії у закладах освіти в 2014 році (рішення районної ради від 26.02.2014 № 6/23-413 зі змінами від 18.07.2014 № 6/25-428, від 17.09.2014 № 6/26-449, від 19.11.2014 № 6/27-457);

Програма "Шкільний автобус" (рішення районної ради від 26.02.2014 № 6/23-414);

2015 рік:

Районна програма матеріально-технічного забезпечення освітнього процесу навчально-виховних закладів Волноваського району на 2015 рік (рішення районної ради від 07.05.2015 № 6/31-526 із змінами, внесеними рішенням районної ради від 09.09.2015 № 6/32-549, 21.10.2015 № 6/33-564, 23.12.2015 № 7/2-177).

2016 рік:

Районна програма покращення матеріально-технічного забезпечення освітнього процесу навчально-виховних закладів Волноваського району на 2016 рік (рішення районної ради від 13.01.2016 № 7/3-53 із змінами, внесеними 24.02.2016 № 7/4-77, 30.03.2016 № 7/5-104, 15.06.2016 № 7/6-129, 22.07.2016 № 7/7-151, 17.08.2016 № 7/8-162, 28.09.2016 № 7/9-195, 02.11.2016 № 7/10-218, 21.12.2016 № 7/11-235);

Районна цільова програма "Шкільний автобус" на 2016-2020р. (рішення районної ради від 10.01.2016 № 7/12-277);

2017 рік

Районна програма покращення матеріально-технічного забезпечення освітнього процесу навчально-виховних закладів Волноваського району на 2017 рік (рішення районної ради від 10.01.2017 № 7/12-273 із змінами, внесеними 22.02.2017 № 7/13-313, 28.04.2017 № 7/1);

Програма енергозбереження навчально-виховними закладами Волноваського району на 2017 рік (рішення районної ради від 22.02.2017 № 7/13-314);

Цільова програма щодо організації харчування учнів 1-4 класів та учнів пільгової категорії у закладах освіти Волноваського району на 2017 рік (рішення районної ради від 10.01.2017 № 7/12-276);

Перелік програм відділу освіти Волноваської РДА, який наведено вище , профінансовано за період з 01.01.2014 по 30.06.2017 на суму **45336,14 тис. грн** із **77381,13 тис. грн.** профінансованих програм на весь район, тобто на **58,6%**.

Поряд з цим , впродовж періоду аудиту спрямовавані кошти на виконання заходів таких районних програм, як :

Програма "Створення дитячого культурно-розважального центру" (рішення районної ради від 26.02.2014 № 6/23-415, зі змінами, внесеними рішенням від 19.11.2014 № 6/27-457), Програма розвитку музейної справи у Волноваському

районі на 2014 рік (рішення районної ради від 31.01.2014 № 6/22-398) при запланованому фінансуванні у сумі 149,0 тис. гривень:

Програма розвитку земельних відносин і охорони земель у Волноваському районі Донецької області на 2011 - 2015 роки (рішення районної ради від 30.12.2010 №6/3-75 із змінами, внесеними рішенням від 14.01.2015 № 6/29-492) при запланованому обсязі 98,00 тис. гривень;

У 2016 році Програму розвитку земельних відносин і охорони земель у Волноваському районі Донецької області на 2016-2020 роки (рішення районної ради від 24.02.2016 № 7/4-80) профінансовано на 3% у сумі 17,936 тис. грн при запланованих 536,00 тис. грн, розпорядниками коштів не реалізовані взагалі.

З огляду на вищезазначене, незважаючи на неналежне забезпечення бюджетними коштами вищеназваних програм, у період аудиту встановлено, що в рамках окремих районних програм здійснювалось фінансування бюджетних установ, які утримуються **із державного бюджету**.

Зокрема, за рахунок залишків тимчасово вільних бюджетних коштів за рахунок загального фонду зведеного бюджету району в рамках

-програми "Стабілізація і безпека - 2016" (рішення районної ради від 28.09.2016 № 7/9-198) Пункт 5 заходів підрозділу 5.2. "Захист прав і свобод громадян, забезпечення законності та правопорядку" розділу 5 "Розбудова середовища, безпечного для життєдіяльності людини" Програми економічного і соціального розвитку Волноваського району (200,00 тис. грн.) кошти спрямовані міжрайонному відділу управління СБУ в Донецькій області. Для дослідження виконання заходів програми направлено запит щодо надання документів, підтверджуючих цільове витрачання коштів та очікуваний результат від виконання заходів. Відповідно отриманої відповіді кошти використані на заходи, які затверджені програмою. Інформація про цільове використання коштів міжрайонним відділом управління СБУ в Донецькій області наведена у додатку № 11 до Звіту.

-програми по забезпеченню правопорядку на території Волноваського району «Правопорядок - 2016» (рішення районної ради від 24.02.2016 № 7/4-73 із змінами, внесеними 17.08.2016 № 7/8-169) Пункт 5 заходів підрозділу 5.2. "Захист прав і свобод громадян, забезпечення законності та правопорядку" розділу 5 "Розбудова середовища, безпечного для життєдіяльності людини" Програми економічного і соціального розвитку Волноваського району у 2016 році (941,060 тис. грн) профінансовано ГУ Національної поліції в Донецькій області у сумі 950,00 тис. грн, шляхом надання субвенції з місцевого бюджету державному бюджету (КФК 250344) на виконання програм соціально економічного та культурного розвитку регіонів. Заходами з виконання Програм правопорядку передбачено забезпечення Волноваського відділу НП в Донецькій області спеціальним автотранспортом в тому числі придбанням спеціальних службових автомобілів» на суму 400,00 тис. грн. та інш.). Для дослідження виконання програми до ГУ національної поліції направлено запит щодо надання документів, підтверджуючих цільове витрачання коштів на відповідні заходи. Відповідно отриманої відповіді кошти використані на заходи, які затверджені програмою. Інформація про цільове використання

коштів ГУ національної поліції в Донецькій області наведена у додатку № 12 до Звіту.

Аналогічно

- в рамках «Програми покращення умов обслуговування платників податків, збільшення надходжень до державного та місцевих бюджетів Волноваської об'єднаної державної податкової інспекції ГУ ДФС у Донецькій області на 2016 рік (рішення районної ради від 15.06.2016 № 7/6-121) Пункт 1 заходів підрозділу 7.1 "Податково -бюджетна діяльність" розділу 7 "Механізм реалізації програмних заходів" Програми економічного і соціального розвитку Волноваського району у 2016 році профінансовано Волноваську ОДПІ ГУ ДФС у Донецькій області у сумі (298,143) тис. грн шляхом надання субвенції з місцевого бюджету державному бюджету (КФК 250344) на виконання програм соціально економічного та культурного розвитку регіонів, на придбання комп'ютерної та офісної техніки, сервер, та інш. До Волноваської ОДПІ ГУ ДФС у Донецькій області направлено запит, для отриманої інформації, щодо ефективного та цільового використання коштів. Відповідно отриманої відповіді кошти спрямовані на покращення умов обслуговування платників податків, а саме: виконані бюджетні призначення у сумі 107,8 млн грн при доведених 104,9 млн грн за перше півріччя 2017 року. Інформація про цільове використання коштів Волноваською ОДПІ ГУ ДФС у Донецькій області наведена у додатку № 13 до Звіту.

Аналогічно

- в рамках Програми забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і територій Волноваського району від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2016 рік (рішення районної ради від 30.03.2016 № 7/5-107 із змінами, внесеними 02.11.2016 № 7/10-221) Пункт 3 заходів підрозділу 5.3 "Захист населення і територій від надзвичайних ситуацій" розділу 5 "Розбудова середовища, безпечного для життєдіяльності людини" Програми економічного і соціального розвитку Волноваського району у 2016 році профінансовано 11 ДПРЗ ГУ ДСНС України у Донецькій області шляхом надання субвенції з місцевого бюджету державному бюджету (КФК 250344) у сумі 400,00 тис. гривень . Дане питання досліджено шляхом листування з 11 ДПРЗ ГУ ДСНС України у Донецькій області. Відповідно наданої інформації, на виконання програм соціально економічного та культурного розвитку регіонів кошти використані на придбання речового майна для особового складу загону, пожежно-технічне озброєння, придбано та встановлено огорожуючий механізм рухомого агрегату. Інформація про цільове використання коштів 11 ДПРЗ ГУ ДСНС України у Донецькій області наведена у додатку № 14 до Звіту.

- Програми покращення умов роботи Управління соціального захисту населення Волноваської райдержадміністрації з надання населенню Волноваського району різних видів соціальної допомоги та житлових субсидій у 2016 році (рішення районної ради від 02.11.2016 № 7/10-215) Пункт 4.8 "Соціальний захист населення" розділу 4 "Сприяння соціальному розвитку та

справедливості "Програми економічного і соціального розвитку Волноваського району у 2016 році 137,186 тис. гривень.

- В рамках районної програми забезпечення робочого процесу в Державних реєстрах нерухомого майна та бізнесу на 2016 рік (рішення районної ради від 17.08.2016 № 7/8-167) Пункт 6 заходів підрозділу 3.6 "Дерегуляція й розвиток підприємницького середовища" розділу 3.Сприяння стабілізації економічної ситуації в районі Програми економічного і соціального розвитку Волноваського району у 2016 році, Волноваській РДА спрямовано коштів у сумі 126,922 тис. гривень.

Всього за 2016 рік спрямовано коштів районного бюджету до установ, які утримуються за рахунок державного бюджету у сумі **2160,271** тис. гривень.

За I півріччя 2017 року із зведеного районного бюджету здійснювалось фінансування бюджетних установ, що утримуються із державного бюджету в рамках окремих бюджетних програм, а саме:

Програма забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і територій Волноваського району від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2017 рік (рішення районної ради від 22.02.2017 № 7/13-312) пункт 4 заходів підрозділу 5.3 "Захист населення і територій від надзвичайних ситуацій" Розділу 5 "Розбудова безпечного середовища" Програми економічного і соціального розвитку Волноваського району на 2017 рік (1000,00 тис. грн Отримувач - 11 ДПРЗ ГУ ДСНС України у Донецькій області.

Програма по забезпеченню правопорядку на території Волноваського району "Правопорядок - 2017" (рішення районної ради від 22.02.2017 № 7/13-304 із змінами, внесеними 28.04.2017 № 7/15-351) Пункт 2, 4, 6 заходів підрозділу 5.2. "Захист прав і свобод громадян, забезпечення законності та правопорядку" розділу 5 "Розбудова безпечного середовища" Програми економічного і соціального розвитку Волноваського району на 2017 рік (850,00 тис. грн) Отримувач ГУ Національної поліції в Донецькій області.

Програма покращення умов роботи Управління соціального захисту населення Волноваської райдержадміністрації з надання населенню Волноваського району різних видів соціальної допомоги та житлових субсидій" (рішення районної ради від 22.02.2017 № 7/13-320) пункт 11 підрозділу 4.5 "Соціальний захист населення" Розділу 4 "Людський розвиток, надання якісних соціальних послуг, вирішення питань внутрішньої переміщених осіб" Програми економічного і соціального розвитку Волноваського району на 2017 рік. 199,00 тис. гривень.

Програма забезпечення робочого процесу в Державних реєстрах нерухомого майна та бізнесу на 2017 рік (рішення районної ради від 22.02.2017 № 7/13-305) пункт 6 заходів підрозділу 3.9 "Розвиток підприємницького середовища" розділу 3 "Економічний розвиток, створення умов для підвищення рівня зайнятості населення" Програми економічного і соціального розвитку Волноваського району на 2017 рік 50 тис. грн. кошти спрямовані Волноваській РДА для забезпечення поточних видатків відділу державної реєстрації.

Варто зауважити, що ч 2 статті 85 Бюджетного кодексу України встановлено заборону здійснення видатків на утримання бюджетних установ одночасно з різних бюджетів, крім випадків, коли такі видатки здійснюються за рішенням відповідної місцевої ради за рахунок залишку бюджетних коштів або перевиконання дохідної частини загального фонду місцевого бюджету за умови відсутності заборгованості такого бюджету за захищеними статтями видатків протягом року на будь яку дату.

Довідково: За ст.55 Бюджетного кодексу України, захищеними видатками бюджету визнаються видатки загального фонду бюджету, обсяг яких не може змінюватися при здійсненні скорочення затверджених бюджетних призначень. Захищеними видатками бюджету визначаються видатки загального фонду на: оплату праці працівників бюджетних установ; нарахування на заробітну плату; придбання медикаментів та перев'язувальних матеріалів; забезпечення продуктами харчування; оплату комунальних послуг та енергоносіїв; поточні трансферти населенню; поточні трансферти місцевим бюджетам, тощо.

Водночас в ході державного фінансового аудиту встановлено наявність кредиторської заборгованості по КФК 090000 «Соціальний захист та соціальне забезпечення» за КЕКВ 2730 «Інші виплати населенню» станом на 01.01.2015 - у сумі 6 744 144,00 грн. , на 01.01.2016 - 17918690,00 грн на 01.01.2017 - 33812118,00 грн, на 30.06.2017 - 92930073,00 гривень.

Станом на 30.06.2017 по КФК 080000 «Охорона здоров'я» КУОЗ "Волноваський районний центр первинної медико - санітарної допомоги" КФК 2282 „Окремі заходи по реалізації державних (регіональних) програм, не віднесені до заходів розвитку”(за не виплачену заробітну плату та нарахування на заробітну плату).

Крім того, аналіз проміжної фінансової звітності засвідчив наявність кредиторської заборгованості по захищених статтях видатків, що здійснюються за рахунок бюджету району і на звітні кварталні дати.

Зокрема, по КФК 070000 «Освіта» відображено кредиторську заборгованість за КЕКВ 2111 «Заробітна плата» станом на 01.04.2016 та на 01.04.2017 (3550,2 тис. грн, 5741,8 тис. грн відповідно), на 01.07.2016 та на 01.07.2017 (2590,8 тис. грн., 6659,9 тис. грн відповідно), на 01.10.2016 - 3475,6 тис. грн; за КЕКВ 2120 «Нарахування на заробітну плату» станом на 01.04.2016 та на 01.04.2017 (813,2 тис. грн , 1345,2 тис. грн відповідно), на 01.07.2016 та на 01.07.2017 (666,2 тис. грн, 1421,8 тис. грн відповідно), на 01.10.2016 - 798,4 тис. грн;

По КФК 080000 «Охорона здоров'я» відображено кредиторську заборгованість за КЕКВ 2111 «Заробітна плата» станом на 01.04.2016 та на 01.04.2017 (720,1 тис. грн, 1035,1 тис. грн відповідно), на 01.07.2016 та на 01.07.2017 (725,2 тис. грн, 1195,3 тис. грн), на 01.10.2016 - 643,1 тис. грн; за КЕКВ 2120 «Нарахування на заробітну плату» станом на 01.04.2016 та на 01.04.2017 (166,4 тис. грн, 242,5 тис. грн відповідно), на 01.07.2016 та на 01.07.2017 (168,4 тис. грн), на 01.10.2016 - 150,4 тис. гривень.

Аналізуючи результати позапланової ревізії окремих питань фінансово-господарської діяльності відділу освіти Волноваської РДА за період з 01.01.2015 по 01.12.2016, акт від 11.05.2017 № 05.15.-29/002, управлінням

Східного офісу Держаудитслужби в Донецькій області встановлено, що по розрахунку з ТОВ « Азовбудтранс» за надані послуги з теплопостачання в обліку відділу освіти станом на 01.01.2016 не рахується наявна кредиторська заборгованість у сумі 94206,53 грн , станом на 01.04.2016 – у сумі 124935,76 грн по КФК 070201 по КЕКВ 2271 „Оплата теплопостачання», яка підтверджена в обліку постачальника.

Загалом, за 2016 рік та I півріччі 2017 року із бюджету району спрямовано **4633,83 тис. грн** на фінансування установ (в рамках окремих програмних заходів), що утримуються із державного бюджету, зокрема у 2016 році - 2160,27 тис. грн, у I півріччі 2017-2473,56 тис. гривень.

Інформація щодо стану фінансування установ, що утримуються державного бюджету, в рамках окремих програмних заходів у Додатках 11-14.

Очевидно, що бюджетні кошти передбачаються в місцевих бюджетах на реалізацію заходів місцевих програм для розв'язання найактуальніших проблем розвитку адміністративно-територіальної одиниці або окремих галузей економіки чи соціально-культурної сфери. Однак, фінансування вищевказаних програм не забезпечує достатньої концентрації бюджетних ресурсів для досягнення визначених соціально-економічних цілей району.

Загальний порядок розроблення, затвердження та виконання прогнозних і програмних документів економічного і соціального розвитку, а також права та відповідальність учасників державного прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку визначено в Законі України від 23.03.2000 № 1602-III «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України». Ст. 11 Закону визначені пріоритети, які повинні бути відображені у програмі соціально-економічного розвитку району в тому числі: цілі та пріоритети соціально-економічного розвитку відповідної адміністративно територіальної одиниці, показники розвитку підприємств та організацій, що є об'єктами права комунальної власності.

Складовою частиною програми соціально - економічного розвитку району є «регіональні цільові програми», які спрямовані на розв'язування проблем окремих галузей економіки та соціально –культурної сфери регіону, як то Районна програма покращення матеріально-технічного забезпечення освітнього процесу навчально-виховних закладів Волноваського району, Районна програма розвитку первинної медико-санітарної допомоги у Волноваському районі, Програма медико-соціального забезпечення пільгової категорії населення Волноваського району та інші, прийнятими рішеннями сесій на кожен рік.

Водночас, із недотриманням вимог Методичних рекомендацій щодо Порядку розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання, затверджених наказом Мінеконом розвитку від 04.12.2006 № 367, формування, фінансування моніторингу виконання районних (комплексних)

програм та включення їх до щорічних програм соціально-економічного розвитку, а саме п.5 (чітко не визначена підстава для розроблення програми), п.2.2 – в проекті програми не містяться перелік завдань і заходів програми та результативні показники), п.2.2.5 - окремі районні програми не містять чітко визначених результативних показників (затрат, продукту, ефективності, якості).

Наприклад: не визначені показники, яких передбачено досягнути у Програмі покращення умов роботи Управління соціального захисту населення Волноваської райдержадміністрації з надання населенню Волноваського району різних видів соціальної допомоги та житлових субсидій у 2016 році (рішення районної ради від 02.11.2016 № 7/10-215) Пункт 4.8 "Соціальний захист населення" розділу 4 "Сприяння соціальному розвитку та справедливості" "Програми економічного і соціального розвитку Волноваського району у 2016 році.

Районна програма забезпечення робочого процесу в Державних реєстрах нерухомого майна та бізнесу на 2016 рік (рішення районної ради від 17.08.2016 № 7/8-167) Пункт 6 заходів підрозділу 3.6 "Дерегуляція й розвиток підприємницького середовища" розділу 3 «Сприяння стабілізації економічної ситуації в районі» Програми економічного і соціального розвитку Волноваського району у 2016 році та інших.

На виконання законів України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців та громадських об'єднань», «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», враховуючи розпорядження КМУ від 25.12.2015 № 1395-р «Деякі питання надання адміністративних послуг у сферах державної реєстрації прав на нерухоме майно та їх обтяжень, юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», розпорядження голови Донецької ОДА, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 01.03.2016 № 142 «Про внесення змін до розпорядження голови ОДА від 30.04.2014 № 438», керуючись ч. 44 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» до структури Волноваської РДА введено відділ державної реєстрації чисельністю 7 штатних одиниць, чим самим збільшена загальна чисельність структури Волноваської РДА. Утримання штатних працівників Волноваської РДА передбачено за рахунок загального фонду державного бюджету.

При плануванні видатків на утримання структури РДА по КПКВ 7751010 «Здійснення виконавчої влади у Донецькій області» головний бухгалтер керувалась Методикою визначення обсягів видатків на утримання структурних підрозділів ОДА та РДА на 2017 рік. Розрахунком передбачені в тому числі і видатки на придбання предметів, матеріалів для державних службовців, видатки на проведення поточного ремонту комп'ютерної та оргтехніки, та обсяг капітальних видатків.

Водночас розроблено та прийнято розпорядження голови райдержадміністрації «Про План заходів щодо наповнення місцевих бюджетів Волноваського району у 2016, 2017 роках, економічного і раціонального

використання коштів місцевих бюджетів всіх рівнів», затверджений розпорядженням голови РДА керівника районної військово-цивільної адміністрації від 23.03.2016 № 112, від 22.02.2017 № 85, якими заборонено придбання меблів для кабінетів керівників бюджетних установ за рахунок загального фонду місцевих бюджетів.

Однак на розгляд сесій райради виносяться питання по здійсненню таких же видатків по програмам, які фінансуються із районного бюджету, а саме:

- Районна програма забезпечення робочого процесу в Державних реєстрах нерухомого майна та бізнесу на 2016 рік (рішення районної ради від 17.08.2016 № 7/8-167) Пункт 6 заходів підрозділу 3.6 "Дерегуляція й розвиток підприємницького середовища" розділу 3 «Сприяння стабілізації економічної ситуації в районі» Програми економічного і соціального розвитку Волноваського району у 2016 році -126,922 тис.гривень. Заходами програми передбачено придбання меблів, комп'ютерної техніки, паперу) (за рахунок загального фонду кошторису спрямовано **62,00 тис.грн**, за рахунок спеціального фонду-64,922 грн)

- Програма забезпечення робочого процесу в Державних реєстрах нерухомого майна та бізнесу на 2017 рік (рішення районної ради від 22.02.2017 № 7/13-305) пункт 6 заходів підрозділу 3.9 "Розвиток підприємницького середовища" розділу 3 "Економічний розвиток, створення умов для підвищення рівня зайнятості населення" Програми економічного і соціального розвитку Волноваського району на 2017 рік -50,00 тис.грн (за рахунок загального фонду спрямовано **43,00 тис.грн** за рахунок спеціального фонду -7,00 тис.грн) Програма складається з плану заходів, де передбачено витрачання коштів з районного бюджету для проведення поточних видатків: придбання паперу, картонних папок, дрилі для прошивання паперу, заправка та придбання картриджів, ремонт та обслуговування комп'ютерної техніки, придбання канцелярських товарів – на суму 50,00 тис.гривень.

З огляду на вищезазначене, слід зауважити, що видатки на медичне обслуговування дітей в ДНЗ Відділу освіти Волноваської РДА по КЕКВ 2220 «Медикаменти та перев'язувальні матеріали» кошторисами по загальному та спеціальному фонду не планувались, не затверджувались та не проводились при тому, що в закладах медичні огляди дітей проводять медичні працівники щоденно.

Вартість харчування ДНЗ відділу освіти при запланованих у 2014 році - у 2015 році - 10,00 грн, фактично складала – 4,86 грн, у 2016 році - заплановано 20 грн вартості харчування на 1 дітодень, фактична вартість харчування складала 10,63 грн, у 2017 році - заплановано витратити на харчування однієї дитини 20,00 грн на день, фактично сума витрат за перше півріччя складає 12,49 грн

Вартість витрат на медикаменти на 1 ліжко-день в стаціонарі по медичній галузі району складає

- за 2014 рік складає 0,63 грн

- за 2015 рік складає 15,13 грн
- за 2016 рік складає 15,79 грн
- за I півріччя 2017 року складає 15,82 грн

Отже, при недостатньому фінансуванні заходів місцевих програм, спрямованих для розв'язання найактуальніших економічних та соціально-культурних проблем розвитку району, за рахунок вільних залишків та перевиконання дохідної частини загального фонду районного бюджету надавались субвенції з місцевих бюджетів державному бюджету (в рамках програмних заходів) на загальну суму **4633,83 тис.грн.**

Здійснення видатків по вказаним програмам підтверджує *гіпотезу* необґрунтованого витрачання коштів районного бюджету на цілі і заходи, які підлягають бути і виконані за рахунок державного бюджету, тобто необхідно забезпечити достатній рівень витрат на утримання структурних підрозділів Волноваської РДА.

Відтак невизначеність результативних показників окремих програм унеможливує надання оцінки ефективності використання коштів, спрямованих на виконання районних програм, досягнення їх мети та визначених завдань.

Гіпотеза 2. Недотримання законодавства при плануванні видатків на харчування, недотримання натуральних норм харчування дітей в дошкільних навчальних закладах району, організація харчування дітей 5-11 класів за батьківські кошти (за готівку) (всупереч законодавству) не сприяє забезпеченню гарантованих державою соціальних нормативів харчування, та призводить до недотримання доходів спеціального фонду кошторису

А) За інформацією Міністерства охорони здоров'я України, здоров'я дитини на 15% залежить від організації медичної служби, на 25% - від генетичних особливостей та на 60% - від збалансованого харчування.

Раціональний режим харчування, збалансованість раціону є основними умовами для підвищення опору дитячого організму до захворювань та для нормального його росту і розвитку.

Статтею 25 Закону Верховної Ради УРСР від 23.05.1991 № 1060-ХІІ «Про освіту»¹⁰ визначено, що організація та відповідальність за харчування у державних навчальних закладах покладається на місцеві органи державної виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, міністерства і відомства України, яким підпорядковані навчальні заклади, а також на керівників навчальних закладів.

Варто зауважити, що планові показники видатків на харчування дітей в ДНЗ визначались не у розрахунку до добової потреби на 1 дитину в день, як це передбачено постановою Кабінету Міністрів України від 22.11.2004 № 1591 «Про затвердження норм харчування у навчальних та дитячих закладах оздоровлення та відпочинку» (далі - Постанова №1591), а відповідно до фактично виділених обсягів бюджетних коштів. Відтак видатки на харчування

дітей, визначені без урахування вартості натурального набору продуктів, не дозволили в повному обсязі забезпечити виконання норм харчування.

Станом на 30.06.2017 року на території району функціонує 41 дошкільний навчальний заклад, з них: 8 міських та 2 НВК (школа-садок), які відвідувало 2142 дітей із них 1424 місто, 718 село.

Із районного бюджету виділено коштів на харчування на 2 НВК (школа-садок) 208029,59 грн, за період, який підлягає аудиту, кількість дітей, які відвідували дошкільні підрозділи НВК складає 35 осіб.

Проведеним дослідженням використання коштів на харчування дітей дошкільної групи в НВК Відділу освіти в розрахунку на одну дитину з фактичними, визначено невиконання запланованих видатків на харчування дітей а саме:

Відповідно даних відділу освіти, вартість 1 дітодня у 2014 році складала 9,86 грн, з них 3,24 грн батьківська плата; у 2015 році вартість харчування 1 дитини становить 7,64 грн, батьківська плата -2,11 грн, у 2016 році- 16,58 грн, з них 4,78 грн батьківська плата, за перше півріччя 2017 року вартість 1 дітодня складає 19,35 грн, батьківська-7,71 гривень.

Розмір батьківської плати у 2014 році складав 30%, у 2015-40%, у 2016 -40%, у 2017 -40%.

З огляду на норми харчування та середні ціни на підприємствах торгівлі за розрахунками фахівців вартість денного харчування дітей в ДНЗ повинна становити у 2014 році - 28,2 грн, у 2015 році - 29,8 грн, у 2016 році - 32,3 грн.

На підставі вищезазначених даних, вбачається не дотримання норм харчування дітей, та відсоток відшкодування батьками.

За період з 01.01.2014 по 30.06.2017 витрачено коштів освітньої субвенції та коштів районного бюджету на харчування дітей ДНЗ за рахунок загального фонду кошторису у сумі 208029,59 грн.,

Відповідно вимог Закону України « Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України від 28.12.2014 №76-УІІ ВР, ч.5 ст. 35 Закону України « Про дошкільну освіту» визначено розмір батьківської плати в сільській місцевості не менше 40% від вартості харчування на день. В 2014 році розмір батьківської плати за харчування дітей у ДНЗ складав не менше 30% від вартості харчування на день.

Довідково: Згідно з п. 2.2 наказу Міністерства освіти і науки України від 21.11.2002 №667 «Про затвердження Порядку встановлення плати для батьків за перебування дітей у державних і комунальних дошкільних та інтернатних навчальних закладах», розмір плати за поданням дошкільного навчального закладу встановлюють місцеві органи виконавчої влади, **органи місцевого самоврядування або підприємства**, організації та установи, які перебувають у державній (комунальній) формі власності і мають у своєму підпорядкуванні дошкільні навчальні заклади, один раз на рік з урахування матеріального стану сім'ї та режиму роботи закладу.

Постановою № 1243 від 26.08. 2002 р. «Про невідкладні питання діяльності дошкільних та інтернатних навчальних закладів» визначено, що розмір плати для батьків або осіб, які їх замінюють, за харчування дітей у державних і комунальних ДНЗ встановлюється засновником (власником, уповноваженим органом) закладу відповідно до ст. 35 Закону №

2628. До 01.01.2016 р. батьки вносили плату в розмірі, що не перевищував 60 % у міській місцевості та 40 % у сільській місцевості від вартості харчування на день.

Статтею 35 Закону № 2628 від 11.07.2001 «Про дошкільну освіту» (у редакції Закону № 911) визначено, що батьки або особи, які їх замінюють, вносять плату за харчування дітей у державному та комунальному ДНЗ в розмірах, визначених органами місцевого самоврядування або відповідними органами управління (з 01.01.2016)

Однак, проведеним аналізом Рішень сесій Волноваської райради, затвердження розміру батьківської плати у період з 01.01.2014 по 30.06.2017 не передбачалось та на розгляд сесії керівником відділу освіти Волноваської РДА не виносилось.

Одже, справляння вартості харчування дітей батьками у дитячих садках Кирилівського та Анадольського НВК відбувалось без затвердження розміру вартості батьківської плати Рішеннями сесій, що вбачає бюджетне правопорушення у вигляді отримання коштів без затверджених розрахунків.

Порівнянням фактичних витрат на харчування дітей у ДНЗ даних НВК встановлено, що витрачено на харчування дітей даної категорії за період з 01.01.2014 по 30.06.2017 коштів у сумі 208029,59 грн загального фонду. За спеціальним фондом відповідно даних відділу освіти придбано продуктів харчування на суму 13615,51 грн. Надходження до спеціального фонду установи за рахунок батьківської плати складають 66806,51 гривень. По плану підлягає до відшкодування 70973,29 грн тобто це вартість продуктів, яка підлягає до відшкодування за рахунок батьківських коштів. Однак відділом освіти відновлення касових видатків загального фонду не відбувалось у 2014, 2016, 2017 роках. Оплата за продукти харчування за рахунок спеціального фонду здійснювалася у 2015 році у серпні місяці на суму - 722,69 грн, у вересні місяці на суму 4656,53 грн, у листопаді місяці на суму 815,16 грн, у грудні місяці на 7421,13 гривень.

В результаті даного аналізу слід вважати, що установою допущено покриття видатків спеціального фонду (вартості батьківської плати) за рахунок загального у сумі **57357,72 грн** за період з 01.01.2014 по 30.06.2017.

Порівнянням вартості харчування дітей дошкільних підрозділів у НВК відділу освіти Волноваської РДА та дошкільних навчальних закладів Волноваської міської ради, слід зазначити, що керівництвом навчальних закладів не виконуються норми харчування, не дотримується гранична вартість харчування, не затверджується вартість харчування на сесіях райради, що і призводить до зайвого витрачання коштів загального фонду на придбання продуктів харчування.

З огляду на вищезазначене слід визначити, що відділом освіти Волноваської РДА, не дотримуються нормативні чинники щодо планування видатків, яке призводить до незбалансованості харчування дітей та хаотичного витрачання коштів районного бюджету.

Аналіз видатків батьківської плати та покриття у додатку № 15 до звіту. В порівнянні з вартістю батьківської плати у дошкільних підрозділах навчально – виховних комплексах Відділу освіти Волноваської РДА, слід визначити організацію харчування дітей дошкільного віку Волноваської міської ради.

Аналіз рішень органів місцевого самоврядування району про затвердження розміру батьківської плати засвідчив відповідність плати за харчування дітей розміру визначеному ст.35 Закону №2628 (до 31.03.2015 року - у сільській місцевості - 30% від вартості харчування на день, у міській - 50%, з 01.04.2015 року - 40% та 60% відповідно).

У м.Волноваха з міського бюджету фінансуються станом на 30.06.2017 6 ДНЗ: Дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) № 2 «Дюймовочка»; Дошкільний навчальний заклад № 3(ясла-садок) «Чебурашка»; Дошкільний навчальний заклад № 7(ясла-садок) «Дружні діти»; Дошкільний навчальний заклад № 8 (ясла-садок) «Теремок»; Дошкільний навчальний заклад № 47 (ясла-садок) «Зірочка»; Дошкільний навчальний заклад № 48 (ясла-садок) «Малятко». Протягом I півріччя 2017 року дошкільні навчальні заклади відвідувало 820 осіб, протягом 2016 року-786 осіб, протягом 2015 р -740 осіб протягом 2014 р – 844особи.

Рішенням сесії № 6/37-1086 від 07.02.2014 встановлено батьківську плату за одне відвідування дитиною навчального закладу в розмірі 50% вартості харчування в день. (у ясельних групах – 4,50грн , дошкільних групах-6,00грн з 01.06.2014 по 31.08.2014 у ясельних групах – 4,95грн, дошкільних групах - 6,60 грн)

У 2014 вартість 1 діто-дня у ясельних групах встановлена у розмірі 9грн, у дошкільних групах – 12грн з 01.06.2014 по 31.08.2014 вартість 1 діто-дня у ясельних групах встановлена у розмірі 9,90грн, у дошкільних групах – 13,20грн)

Рішенням сесії № 6/48-1303 від 16.01.2015 встановлено батьківську плату за одне відвідування дитиною навчального закладу в розмірі 60% вартості харчування в день.

У 2015 вартість 1 дето-дня у ясельних групах встановлена у розмірі 9грн, у дошкільних групах – 12грн з 01.06.2015 по 31.08.2015 вартість 1 діто-дня у ясельних групах встановлена у розмірі 9,90грн, у дошкільних групах – 13,20грн)

Рішення сесії № 6/56-1433 від 21.08.2015 з 01.09.2015 вартість 1 діто-дня у ясельних групах встановлена у розмірі 10грн, у дошкільних групах – 14гривень.

Рішенням сесії № 6/64-1563 від 22.12.2015 встановлено з 01.01.2016 батьківську плату за одне відвідування дитиною навчального закладу в розмірі 60% вартості харчування в день.

З 01.01.2016 вартість 1 діто-дня у ясельних групах встановлена у розмірі 11грн, у дошкільних групах – 15грн з 01.06.2016по 31.08.2016 вартість 1 діто-дня у ясельних групах встановлена у розмірі 12,10грн, у дошкільних групах – 16,50грн

Рішенням сесії №6/83-1870 від 23.12.2016 встановлено з 01.01.2016 батьківську плату за одне відвідування дитиною навчального закладу в розмірі

60% вартості харчування в день. З 01.01.2017 вартість 1 діто-дня у ясельних групах встановлена у розмірі 13грн, у дошкільних групах – 17грн, з 01.06.2017по 31.08.2017 вартість 1 діто-дня у ясельних групах встановлена у розмірі 14,30грн, у дошкільних групах – 18,70грн

Із міського бюджету (м. Волноваха) витрачено коштів на харчування дітей ДНЗ за 2014рік – 1319889,83грн, 2015 рік – 1340747,70грн, 2016 рік – 1536641,72грн, 6 місяців 2017 року – 875494,97 грн

Варто зазначити, що неповноцінне харчування негативно позначається на стані здоров'я дітей, призводить до зниження захисних сил організму і, як наслідок, може стати причиною загострення хронічних та виникнення нових захворювань.

Крім того, про недоліки у системі організації харчування дошкільних закладів району свідчать і результати перевірок Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту прав споживачів у Волноваському районі Донецької області, а саме:

-у 2016 році проведено 26 перевірок ДНЗ, з них виявлені порушення в закладах: ДНЗ м. Волноваха № 47 (потрібує капітального ремонту приміщення харчоблоку, не працює вентиляція в харчоблоці, будівля потребує утеплення, а саме: заміни вікон, утеплення фасаду); ДНЗ № 8 м. Волноваха (приміщення потребує капітального ремонту) , ДНЗ № 48 м. Волноваха (не вирішено питання щодо безперебійної подачі холодної проточної води до закладу, вода подається за графіком., потребує заміна вентиляційної мережі у закладі), ДНЗ № 19 смт. Новотроїцьке (обладнання вентиляційної мережі на харчоблоці). ДНЗ №20 смт. Новотроїцьке, я/с. с. Привільне (ремонт покрівлі), ДНЗ смт Володимирівка (заміна лінолеуму по групах, заміна вікон, дверей, не підведена гарячої проточної води до душових піддонів в усіх групах), ДНЗ. с. Микільське (терміново потребує ремонт каналізаційної мережі, ремонт покрівлі, необхідно встановлення у заготівельному цеху мийок для обробки м'яса, риби, овочів, необхідно підведення холодної та гарячої проточної води до мийок у посудомийному цеху на харчоблоці для миття кухонного та робочого інвентарю); ДНЗ Златоустівка (Ремонт водопроводу, каналізаційної та опалювальної мереж, заміна вікон, обладнання пральної у другому корпусі); ДНЗ. Рівнопіль, ДНЗ с. Зачатівка, ДНЗ с. Анадоль (ремонт ,або заміна вентиляційної мережі на харчоблоці); ДНЗ с. Новоолексіївка, ДНЗ с. Бугас (не погоджено постачання продуктів харчування та продовольчої сировини з управлінням Держпродспоживслужби, заміна вентиляційної мережі на харчоблоці), ДНЗ с. Миколаївка(необхідно проведення капітального ремонту веранди молодшої групи, з метою обладнання спальні дітей молодшого віку ,необхідна заміна зношених меблів (шафи для зберігання посуду, дитячі ліжка, розробні столи на харчоблок) не обладнано вентиляційну мережу на харчоблоці, капітальний ремонт опалювальної мережі); ДНЗ Рибинське (обладнання вентиляційної мережі на харчоблоці, заміна холодильного обладнання (для зберігання молочної продукції). ДНЗ смт. Донське, ДНЗ с. Андріївка ДНЗ с.Бахчовик , ДНЗ с.Андріївка, ДНЗ с.Кам'янка (відсутність вентиляції на харчоблоці, частковий ремонт водопровідної та каналізаційної

мереж); ДНЗ Гранітне (будівля харчоблоку в аварійному стані, ремонт каналізації в ясельній та молодшій групах).

Відповідно наданої інформації фінансового управління, та інформації відділу освіти, щодо планування видатків з поточних та капітальних ремонтів, вбачається виділення коштів на проведення ремонтних робіт відповідно Регіональних програм, які складені без дотримання вимог Методичних рекомендацій щодо порядку розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання, затверджених наказом Мінекономіки України 04.12.2006 № 367.

На підставі вищезазначених досліджень, вбачається порушення бюджетного законодавства щодо планування видатків з поточних ремонтів, та витрачання продуктів харчування.

Б) У період з 01.01.2014 по 31.12.2015 харчування учнів 1-4 класів ЗНЗ Відділу освіти Волноваської РДА організовано відповідно Наказів Відділу освіти Волноваської РДА «Про організацію харчування учнів та дотримання санітарно-гігієнічних вимог на харчоблоках загально-освітніх навчальних закладів Волноваського району на 2016-2017 роки» з дотриманням вимог ст. 25 Закону України «Про освіту», ст. 21, 22 Закону України «Про загальну середню освіту», відповідно до норм визначених постановою Кабінету Міністрів України від 22.11.2004 р. № 1591 «Про затвердження норм харчування у навчальних та дитячих закладах оздоровлення та відпочинку» з дотриманням Порядку організації харчування дітей у навчальних та оздоровчих закладах, затвердженого наказом МОЗ та МОН від 01.06.2005 р. № 242/329 безкоштовно за рахунок освітньої субвенції.

Однак з 01.01.2016 уряд скасував безоплатне харчування 1-4 класів. За бюджетні кошти, як і раніше харчуються діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування, учні спеціальних шкіл (шкіл-інтернатів), а також загальноосвітніх шкіл-інтернатів, у яких батьки частково компенсують утримання вихованців, вносячи щомісяця плату в розмірі 20 відсотків середньомісячного сукупного доходу на 1 члена сім'ї відповідно до постанови КМУ від 26.08.2002 р. № 1243 та прийнятому на її виконання Порядку встановлення плати для батьків за перебування дітей у державних і комунальних дошкільних та інтернатних навчальних закладах, який затверджено наказом Міністерства освіти і науки від 21.11.2002 р. № 667, та деякі інші категорії, відповідно до Порядку, затвердженого згаданою постановою № 116 (інфіковані мікобактеріями туберкульозу, постраждали від наслідків аварії на Чорнобильській АЕС тощо). Про це йдеться в Постанові КМУ № 16 від 18.01.2016 «Про внесення змін до Порядку надання послуг з харчування дітей у дошкільних, учнів у загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах, операції з надання яких звільняються від обкладення податком на додану вартість».

Організація харчування дітей у навчальних закладах передбачена «Порядком надання послуг з харчування дітей у дошкільних, учнів у загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах, операції з надання яких

звільняються від обкладення податком на додану вартість», затвердженим постановою КМУ від 02.02.2011 № 116.

З метою організації харчування дітей 1-4 класів Волноваською районною радою прийнята «Районна цільова програма щодо організації харчування учнів 1-4 класів та учнів пільгової категорії у закладах освіти Волноваського району на 2016 рік (рішення районної ради від 23.12.2015 № 7/2-29 із змінами, внесеними 15.06.2016 №7/6-132)», якою передбачено фінансування на вказані цілі кошти районного бюджету у сумі 3957,567 тис.грн. До даної програми не внесені діти дошкільної групи двох навчально - виховних комплексів.

Окрім того, п. 5 Порядку 116 доповнено абз. 6, де сказано, що органи місцевого самоврядування можуть забезпечувати харчуванням учнів інших категорій та передбачати на це відповідні видатки з місцевих бюджетів. Тобто, наприклад, учні 5 – 11(12) класів із сімей, які отримують допомогу як малозабезпечені, можуть забезпечуватися таким харчуванням за кошти місцевих бюджетів за нормами, визначеними додатком 7 до постанови КМУ від 22.11.2004 р. № 1591.

Варто відзначити, Відділом освіти при встановленні денної вартості харчування не ураховано два показника:

1) норми харчування дітей, відповідно до додатку 2,3,7 постанови КМУ від 22.11.2004 №1591;

2) ціна за продукти харчування.

Для чого, необхідно було провести моніторинг цін по місту та Волноваському району разом з цим треба було звернутись до управління статистики у Волноваському районі області та визначено середню вартість по групам продуктів харчування.

Для розрахунку планової вартості харчування в навчальних закладах треба було провести наступні розрахунки: ціна на продукти харчування помножена на норму харчування дітей та на кількість вихованців закладів освіти, відповідно до вікової категорії та типу закладу.

В) Харчування учнів 5- 11 класів ЗНЗ Відділу освіти Волноваської РДА, організовано відповідно наказів Начальника відділу освіти на кожен рік. Наприклад: наказом № 379 від 31.08.2016 « Про організацію харчування учнів та дотримання санітарно-гігієнічних вимог на харчоблоках загальноосвітніх навчальних закладів Волноваського району у 2016-2017 навчальному році». Вартість харчування даним наказом визначена у сумі 10 грн для дітей 1-4 класів -10 грн., для дітей пільгової категорії загальноосвітніх закладів -20 грн за бюджетні кошти в межах планових асигнувань з 01.09.2016 року.. Для учнів 5-11 класів, у групах продовженого дня –за кошти батьків. Однак сума одноразового гарячого харчування не визначена. Наказом начальника відділу освіти Волноваської РДА № 222 від 07.08.2015 « Про організацію харчування у навчальних закладах Волноваського району 2015-2016 навчального року» визначена організація харчування дітей з посиланням на нормативні чинники,

як то: «Порядок надання послуг з харчування дітей у дошкільних, учнів у загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах, операції з надання яких звільняються від обкладення податком на додану вартість», затвердженим постановою КМУ від 02.02.2011 № 116 «Про затвердження Порядку надання послуг з харчування дітей у дошкільних, учнів у загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах, операції з надання яких звільняються від обкладення податком на додану вартість» (Порядок), ст. 25 Закону України «Про освіту», ст. 21, 22 Закону України «Про загальну середню освіту». Однак фактично, як встановлено, харчування учнів даної категорії відбувається за готівку в шкільній їдальні.

В преамбулі наказу є посилання на 116 Порядок, однак ключові її позиції не враховані при організації харчування.

Для збирання інформації щодо вартості та методу організації харчування учнів 5-11 класів аудиторською групою проведено анкетування батьків у 46 навчальних закладів, охоплено опитуванням понад 1900 батьків (Анкети) та взято інтерв'ю у директорів 49 навчальних закладів.

Результати анкетування, інформація відділу освіти, та інтерв'ю з керівниками шкільних закладів у додатку № 16 до звіту.

За результатами анкетування та інтерв'ю, визначено, що діти 5-11 класів харчуються за кошти батьків, та розраховуються у шкільній їдальні безпосередньо з кухарем, який є штатною особою відділу освіти, або гроші збирає класний керівник та здає кухарю.

Серед дітей 5-11 класів щоденно харчується в середньому 52 особи в одному закладі, 3196 – в усіх навчальних закладах. Вартість одноразового харчування в середньому щодня у школах району становить 7 гривень.

Отримано продуктів харчування для дітей 5-11 класів за батьківські кошти за період з 01.01.2015 по 31.05.2017 в усіх школах району – у сумі **2357,563** тис. гривень.

Продукти харчування для 5-11 класів постачаються відповідно укладених Договорів з ТОВ «Укрпродукт», ФЛП «Ахунзянова С.Ю», ПП «Демидова Н.В» та інш.

Договори укладені директорами навчальних закладів. Форма оплати передбачена шляхом перерахування коштів на рахунок підприємця та за готівку. Однак, директор ЗНЗ, враховуючи наявність централізованої бухгалтерії при відділі освіти не є розпорядником коштів. Загальна вартість отриманих продуктів, відповідно даних інтерв'ю керівників навчальних закладів період з 01.01.2015 по 31.05.2017 в усіх школах району складає **2357,563** тис. гривень.

Порядком організації харчування дітей у навчальних закладах та оздоровчих закладах, затвердженим наказом МОЗ та МОІН №242/329 від 01.06.2005, п.7 визначо, що харчування дітей, які не підлягають безоплатному харчуванню у загальноосвітніх навчальних закладах, здійснюється за безготівковим розрахунком (попереднього придбання абонементів або талонів один раз на місяць), а також за готівку. п. 8 цього Порядку визначено: « Між засновником (власником) навчального,

оздоровчого закладу та організацією (підприємством громадського харчування), що має відповідні документи, які **дають право** на проведення торговельної діяльності у сфері громадського харчування укладається угода» ... для здійснення організації харчування дітей за кошти батьків.

У випадку з Відділом освіти, загальноосвітній навчальний заклад не є організацією, якій дозволено торговельна діяльність.

Окрім цього дане питання потребує додаткового аналізу щодо витрат на організацію харчування 5-11 класів, а саме:

Відповідно наданої відділом освіти інформації, витрати електроенергії на приготування їжі в їдальнях, в яких окремо є облік енергопостачання, складають за період з 01.09.2014 по 31.05.2017 1099468,00грн це: Волноваський ЗНЗ №1, Волноваський ЗНЗ №2, Волноваський ЗНЗ №4, Волноваський ЗНЗ № 6, Волноваський ЗНЗ №7, Новоандріївський ЗНЗ, Петрівський ЗНЗ, Анадольський НВК, Новоселівський ЗНЗ, Гранитненський ЗНЗ, Староигнатєвський ЗНЗ, Володимирівський ЗНЗ №1, Миколаївський ЗНЗ, Благодатненський ЗНЗ, Новотроїцький ЗНЗ № 4, Микольський ЗНЗ.

Кількість дітей, що харчуються по цих закладах- 3198, в тому числі 1-4 класи- 1532 особи, 5-11 класи -1666 осіб.

Із загальної вартості витрат, витрати електроенергії на приготування їжі для дітей 5-11 класів складають -575744,00 грн (тільки в 16 навчальних закладах із 41)

В дослідження даної проблеми, слід визначити, що статтею 103-2 Бюджетного кодексу України встановлено, що кошти освітньої субвенції спрямовуються на оплату поточних видатків загальноосвітніх навчальних закладів. Перелік поточних та капітальних видатків за кодами економічної класифікації затверджено наказом Міністерства фінансів від 12.03.2012 р. N 333 "Про затвердження Інструкції щодо застосування економічної класифікації видатків бюджету та Інструкції щодо застосування класифікації кредитування бюджету" Серед складових поточних видатків за кодом економічної класифікації 2100 є оплата праці і нарахування на заробітну плату.

Відповідно до викладеного, видатки на заробітну плату працівників загальноосвітніх навчальних закладів (в тому числі шкільних їдалень) здійснюються за рахунок освітньої субвенції. (за період з 01.01.2014 по 31.12.2016) та витрачаються на приготування їжі і учням 5-11 класів та дітям 1-4 класів груп подовженого дня.

Стосовно розрахунку вартості харчування дітей, які харчуються за кошти батьків, то харчування таких учнів здійснюється, виходячи з наявних коштів, виділених батьками. Інформацію щодо вартості продуктів харчування надають територіальні органи державної статистики.

Що стосується віднесення послуги з харчування учнів, які харчуються за кошти батьків, до платних послуг, то постановою Кабінету Міністрів України від 27 серпня 2010 р. N 796 було затверджено Перелік платних послуг, які можуть надаватися навчальними закладами, іншими установами та

зкладами системи освіти, що належать до державної і комунальної форм власності.

Підпунктом 5 пункту 8 "Інші послуги" цієї постанови передбачено таку послугу, як "виробництво та реалізація продукції громадського харчування, організація її споживання". Тобто, надання послуг з харчування, наприклад, учнів 5 - 11 класів (крім дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, та інших пільгових категорій відповідно до законодавства) віднесено до платних послуг.

Спільним наказом Міністерства освіти і науки, Міністерства економіки та Міністерства фінансів від 23.07.2010 р. N 736/902/758 затверджено порядки надання платних послуг державними та комунальними навчальними закладами.

П.1.6. Платні послуги, визначені цим Порядком, надаються на підставі: письмової заяви - для фізичної особи, що складається в довільній формі; договору (контракту) - для фізичної або юридичної особи; за фактом оплати надання платної послуги у порядку, визначеному законодавством.

П.1.7. Кошти, отримані навчальним закладом від надання платних послуг, зараховуються на відповідні рахунки, відкриті в органах Державного казначейства України, та використовуються згідно із затвердженим кошторисом навчального закладу з урахуванням вимог законодавства.

Вартість послуги розраховується відповідно вимог даного чинника. п.2.1. до складових витрат відносяться витрати на оплату праці працівників; нарахування на оплату праці відповідно до законодавства, інші витрати відповідно до чинного законодавства.

Жоден пункт даного порядку керівниками відділу освіти Волноваської РДА не дотримано та не враховано при організації харчування дітей 5-11 класів.

Зволікання з прийняттям районною радою та начальником відділу освіти рішень щодо впорядкування механізму організації харчування дітей 5-11 класів в загальноосвітніх школах Волноваського району, виконання не в повній мірі керівництвом відділу освіти нормативних чинників щодо організації платних послуг з харчування створило передумови для порушення бюджетного законодавства в частині виникнення питання з недоотримання власних надходжень у сумі 2357,563 тис. грн за період 01.01.2015 по 31.05.2017, або недоотриманню благодійної допомоги.

Гіпотеза 3. Недостатній рівень контролю з боку місцевої державної адміністрації та районної ради, недостатній рівень внутрішнього контролю призвів до порушень бюджетного законодавства в частині використання коштів районного бюджету.

В ході проведення аудиту за результатами проведеного збору даних, шляхом направлення запитів до розпорядників та одержувачів бюджетних коштів,

встановлено, що видатки спрямовувались на фінансування споживання та розвитку.

Під час проведення аудиту, встановлені факти, які свідчать про порушення законодавства з фінансових питань, або бюджетних питань, наслідком яких можуть бути збитки серед розпорядників коштів Відділу освіти Волноваської РДА, КЛПУ « Волноваська районна лікарня №1 », КЗОЗ « Волноваська центральна районна лікарня», КУОЗ « Волноваський районний центр первинної медико- санітарної допомоги».

А) В результаті проведеного дослідження результатів останніх актів контролюючих органів, встановлено, що за результатами ревізії фінансово-господарської діяльності Комунального закладу охорони здоров'я «**Волноваська центральна районна лікарня**» за період з 01.12.2012 по 31.01.2015 (Акт від 31.03.2015р № 27-15/001, проведеною Мар'їнською об'єднаною державною інспекцією, встановлено покриття витрат на комунальні послуги іншої юридичної установи, використання бюджетних коштів на опалення та енергопостачання будівлі неврологічного корпусу яка не використовувалась у лікувальному процесі всупереч законодавству при відсутності дебіторської заборгованості в обліку. Станом на 01.08.2017 порушення відшкодовані.

Відповідно до рішення Донецької ОДА від 26.12.2013 №6/27-659 «Про прийняття до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що знаходиться в управлінні обласної ради, Державної комунальної установи «Волноваська центральна районна лікарня» та враховуючи Рішення Волноваської РДА від 25.09.2013 року № 6/18-346 « Про безоплатну передачу ДКУ «Волноваська центральна районна лікарня» нерухомого та рухомого майна, інших матеріальних цінностей», ДКУ «Волноваська ЦРЛ» прийнято із спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що знаходяться в управлінні Волноваської районної ради до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що знаходяться в управлінні Донецької обласної ради із цілісним майновим комплексом ДКУ «Волноваська ЦРЛ», згідно з Додатком №1. (відповідно додатку у складі майнового комплексу не прийнято дитяче відділення та неврологічне –будівля опалювальною площею 362,6 м2, яке не обліковувалось на балансі лікарні). Цим же рішенням ДКУ «Волноваська центральна районна лікарня» перейменована на Комунальний заклад охорони здоров'я «Волноваська центральна району лікарня».

Дане дослідження підтверджено інформацією заст. головного лікаря від 22.07.2015, за якою встановлено, що в будівлі неврологічного відділення з 2014 року перебували військовослужбовці на час проведення АТО без укладання договірних відносин. Вартість спожитих комунальних послуг не відшкодовувалась лікарні за період з 01.02.2015 по 31.12.2015. З моменту призначення на посаду головного лікаря Саранова В.Ф. (01.02.2016) був укладений договір з «КЕВ м. Запоріжжя» на здавання будівлі в оренду та відшкодування витрат на надання комунальних послуг. (Договори №6, 76,106 від 11.04.2016) Відповідно наданого Розрахунок комунальних послуг по будівлі неврологічного відділення, сума невідшкодованих, але спожитих

показників енергопостачання за період з 01.02.2015 по 31.12.2015 складає **102969,41 грн.** В бухгалтерському обліку сума заборгованості не відображена з причини не укладання договору. З даного дослідження вбачаються втрати бюджетної установи через неефективні управлінські рішення щодо розміщення військовослужбовців в приміщеннях лікарі.

До теперішнього часу майновий комплекс Комунальний заклад охорони здоров'я «Волноваська центральна районна лікарня» не передано до спільної власності територіальної громади Волноваської райради.

Враховуючи зміни в бюджетному законодавстві, з 01.01.2015 року, видатки на утримання Волноваської ЦРЛ здійснюються **за рахунок медичної субвенції з державного бюджету та за рахунок частини видатків районного бюджету.** Комунальна установа «Волноваська районна лікарня», не перебуває у спільній власності територіальних громад сіл, селищ Волноваського району та не входить до сфери його управління.

Видатки на утримання даної установи за рахунок районного бюджету за 2016 рік складають 2139,91 тис.грн., за період з 01.01.2017 по 30.06.2017 -4770,11 тис.грн.

Тим же рішенням Донецької ОДА від 26.12.2013 №6/27-659 відповідно Додатку №1 де визначено перелік майнових комплексів, що передані до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що знаходиться в управлінні обласної ради включені будівлі терапевтичного відділення та будівлі, яка надана в оренду КЗОЗ "Донецьке обласне бюро судово-медичної експертизи". Тобто дані споруди не є спільною власністю територіальних громад сіл, селищ, міст, що знаходяться в управлінні Волноваської районної ради, адже кошти на їх утримання витрачені за рахунок районного бюджету, а саме:

Рішенням Волноваської районної ради від 17.08.2016 № 7/8-157 кошти у сумі **51990,00 грн** виділені Волноваській РДА, які використані відділом капітального будівництва на корегування пректно-кошторисної документації по даному об'єкту. Доцільність даного Рішення щодо використання коштів на виготовлення проектно-кошторисної документації, коли ремонт або реконструкція приміщення, яке надано в оренду не передбачені на протязі 2016-2017 років та станом на 30.06.2017 жодним документом розпорядників коштів не передбачена, що призводить до тлумачення подібних рішень, як неефективних.

В ході проведення ревізії окремих питань Комунального закладу охорони здоров'я «Волноваська центральна районна лікарня» за період з 01.02.2015 по 31.08.2017 встановлено:

- покриття витрат сторонніх юридичних осіб за спожиті комунальні послуги за рахунок коштів загального фонду на загальну суму **66880,39 грн.**

-бюджетне порушення у вигляді проведення видатків на заробітну плату за рахунок загального фонду установи (медична субвенція) медперсоналу, який залучений до надання послуг з платних медичних оглядів, що суперечить вимогам Бюджетного Кодексу України.

Довідково: ч4.ст.13 Бюджетного Кодексу України від 08.07.2010 N 2456-VI, визначено: «Власні надходження бюджетних установ отримуються додатково до коштів загального фонду бюджету і включаються до спеціального фонду бюджету. Власні надходження бюджетних установ використовуються (з урахуванням частини дев'ятої статті 51 цього Кодексу) на: покриття витрат, пов'язаних з організацією та наданням послуг, що надаються бюджетними установами згідно з їх основною діяльністю»

З огляду на вищезазначене слід вважати, що для надання платних послуг з медичних оглядів, слід включити до штатного розпису за рахунок спеціального фонду посади медичного персоналу, які залучені до данного виду доходів.

Загальна сума незаконно проведених виплат з надання послуг по платним медоглядам за період з 01.01.2016 по 31.08.2017 складає **96426,22 грн**

Б) Аналогічне порушення встановлено в ході ревізії окремих питань КЛПЗ «Волноваська районна лікарня № 1» у сумі 80033,51 грн

В ході проведення ревізії за інформацією головного лікаря встановлено, що з січня 2015 року по теперішній час в будівлі денного стаціонару перебували військовослужбовці батальйону «Полтава», батальйону «Рівне» батальйону патрульної служби поліції особливого призначення «Харків». Договорів на відшкодування комунальних послуг не укладено. Заборгованість в обліку установи не рахується. В ході ревізії проведено зустрічну звірку з постачальником тепла ВО «Волнохаміжрайтепломережа» за результатами якої інших споживачів за адресою реєстрації лікувального закладу не встановлено. Шляхом проведеного розрахунку вартість спожитих комунальних послуг військовослужбовців складає **173200,00 грн.** за період з 01.01.2015 по 30.06.2017. В бухгалтерському обліку установи сума заборгованості не відображена з причини не укладання договору. З даного дослідження вбачаються втрати бюджетної установи через неефективні управлінські рішення щодо розміщення військовослужбовців в приміщеннях лікарі.

Вході проведення ревізії встановлено недоотримання доходів від надання платних послуг з перед рейсових та після рейсових медичних оглядів залізничників без укладання договору за період з 01.01.2017 по 31.08.2017 на суму **164672,00 грн.**

В) За результатами проведеної планової ревізії окремих питань фінансово-господарської діяльності Комунальної установи охорони здоров'я „Волноваський районний центр первинної медико-санітарної допомоги” за період з 01.07.2013 по 31.08.2017, встановлено ряд порушень відображених в акті від 06.10.2017 № 05.15-19/007:

- покриття витрат сторонніх юридичних осіб за спожиті комунальні послуги за рахунок коштів загального фонду на загальну суму 81664,53 грн;
- нарахування та виплати заробітної плати з порушеннями законодавства та як, наслідок зайве нарахування та перерахування ЄСВ на загальну суму 14493,47 грн;
- проведення зайвих виплат внаслідок включення у завищених обсягах наданих послуг в акт приймання - передавання робіт з поточного ремонту автотранспортного засобу на суму 1367,00 грн;

- за результатами проведеної інвентаризації встановлена нестача виробничих запасів на загальну суму 500грн;
- оплата за ремонтно - будівельні роботи по завищеній вартості на загальну суму 56303,13 грн;

Керівнику об'єкту контролю направлено вимогу щодо усунення виявлених ревізією порушень та попередження про неналежне виконання бюджетного законодавства.

На 4-ох посадових осіб Комунальної установи охорони здоров'я „Волноваський районний центр первинної медико-санітарної допомоги” складено протоколи про адміністративні правопорушення за ст. 164-2 ч. 1 КУпАП та на 3-ох посадових осіб установи складено протоколи про бюджетне правопорушення за ст. 164-12 ч. 3 КУпАП.

За порушення вимог бюджетного законодавства до Комунальної установи охорони здоров'я „Волноваський районний центр первинної медико-санітарної допомоги” застосований захід впливу - зупинення операцій з бюджетними коштами на рахунку установи.

Г) В ході проведення ревізії окремих питань Відділу освіти Волноваської РДА встановлені порушення:

- по сплаті по завищеній вартості ремонтно-будівельних робіт на суму 64512,00 грн
- покриття видатків спеціального фонду за рахунок загального на харчування дошкільної групи навчально-виховного комплексу Відділу освіти Волноваської РДА у сумі 57357,72 грн;
- покритті видатків по сплаті комунально - побутових послуг не у відповідності з КФКВ на суму 85112,00 грн;
- нарахування та виплати заробітної плати з порушеннями законодавства та як, наслідок зайве нарахування та перерахування ЄСВ на загальну суму 67580,00 грн;
- понаднормативне списання продуктів харчування в 1-4 класів – 9000,00 гривень.

Д) Волноваська районна рада

В періоді, який підлягає державному фінансовому аудиту видатки на оплату праці працівникам Волноваської районної ради проведені у відповідності до вимог Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» від 07.06.2001 №2493-III, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 №280/97ВР, постанови Кабінету міністрів України «Про упорядкування структури та умов оплати праці працівників апарату органів виконавчої влади, органів прокуратури, судів та інших органів» від 09.03.2006 №268.

Структура, чисельність і кошторис витрат на утримання виконавчого апарату та працівників районної ради затверджується рішеннями сесій Волноваської районної ради.

Штатними розписами на протягом 2014 – 2016 років та I півріччя 2017 року передбачено утримання штату у кількості 21 посадової одиниці. Змін у

кількості шатних посадових одиниць не відбувалось. з місячним фондом заробітної плати за посадовими окладами 30,32 тис.гривень. Поряд з цим впродовж досліджувального періоду відбувалось зростання місячного фонду заробітної плати, що обумовлено підвищенням мінімальної заробітної плати. Так, станом на 30.06.2017 року місячний фонд заробітної плати за посадовими окладами становить 68,20 тис.грн, що на 124,93 відсотка більше ніж у 2015 році.

Економія фонду оплати праці здійснювалась за рахунок вакантних посад, встановленням надбавок в розмірах нижче затверджених кошторисами, дисциплінарних проступків, які приводили до зниження розміру премії.

При цьому протягом періоду, який підлягає державному фінансовому аудиту має місце існування проведення видатків на оплату праці працівникам Волноваської районної ради з порушенням діючого законодавства, а саме пункту 4 «Порядку обчислення середньої заробітної плати», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.02.1995 № 100.

Так протягом 2014 – 2016 років та I півріччя 2017 року при обчисленні середньої заробітної плати, для оплати працівникам під час щорічних відпусток та додаткових відпусток, до розрахунку включались матеріальна допомога, яка є одноразовою виплатою та не повинна включатись у відповідний розрахунок, що призвело, як наслідок до виплати у завищених розмірах: матеріальної допомоги; компенсаційних виплат за невикористані дні відпусток при звільненні.

Зазначене порушення призвело до зайвої сплати бюджетних коштів загального фонду місцевого бюджету впродовж 2014 – 2016 років та I півріччя 2017 року на виплату заробітної плати та компенсаційних виплат на загальну суму **103242,66** грн у тому числі ЄСВ, з яких:

37748,94 грн – сума зайво нарахованих та виплачених коштів працівникам під час знаходження у відпустках, через включення до розрахунку середньої заробітної плати матеріальної допомоги ;

33092,03 грн – сума зайво нарахованих та виплачених компенсацій за дні невикористаних працівниками відпусток при звільненні ;

8612,49 грн - сума зайво нарахованої та виплаченої матеріальної допомоги працівникам, яка також є наслідком неправильного розрахунку середньої заробітної плати;

23789,20грн – сума зайво нарахованого та перерахованого єдиного соціального внеску на суми зайво нарахованої та виплаченої заробітної плати та компенсації при звільненні.

Найбільш детальні розрахунки у розрізі працівників та років наведені у додатках.

За поясненням начальника фінансового – господарського відділу Волноваської районної ради, «працівникам апарату враховувалась матеріальна допомога, яка є не одноразовою виплатою, а носить систематичний характер, надається усім працівникам без винятку, відносяться до фонду оплати праці і оподатковується згідно п. 164, 167 Податкового кодексу України». У п. 4 «Порядку обчислення середньої заробітної плати», затвердженого постановою

Кабінету Міністрів України від 08.02.1995 № 100 зазначено, що не враховуються одноразові виплати (матеріальна допомога), але конкретно не вказано разові виплати, чи такі, що мають систематичний характер. У п.п.2.3.3, п.2.3 розділу другого Інструкції зі статистики заробітної плати пояснюється, яка матеріальна допомога є разовою виплатою і не входить до бази оподаткування, а яка носить систематичний характер і включається до фактичного заробітку при обчисленні середньої заробітної плати у всіх випадках її збереження і оподаткування з чинним законодавством.

Слід зазначити, що підпунктом б пункту 4 «Порядку обчислення середньої заробітної плати», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.02.1995 № 100, чітко визначено, що одноразові виплати (компенсація за невикористану відпустку, матеріальна допомога, допомога працівникам, які виходять на пенсію, вихідна допомога тощо) при обчисленні середньої заробітної плати у всіх випадках її збереження згідно з чинним законодавством, не враховуються.

Результати контрольних заходів підтвердили гіпотезу недостатнього контролю за витрачанням бюджетних коштів, та незабезпечення належного рівня фінансово-бюджетної дисципліни стало наслідком фінансових порушень, що призвели до збитків на загальну суму **1 225 299,00** гривень.

Розрахунки встановлених порушень, інформація розпорядників коштів у додатку № 17 до звіту.

Отже, наявність фінансових порушень, встановлених контролюючими органами, свідчить про недостатню організацію внутрішнього фінансового контролю та недостатньо скоординовану роботу всіх учасників бюджетного процесу.

V Висновки

Доходна частина загального фонду бюджету району з урахуванням міжбюджетних трансфертів за період з 01.01.2014 року по 30.06.2017 року виконана на 101,9 % і склала 1 818 338,3 тис. грн. Надходження доходів без урахування міжбюджетних трансфертів склали 531881,4 тис. грн або 110,3% до уточнених річних призначень.

Зведений бюджет Волноваського району на 2014-2016 роки по видатках затверджений з урахуванням внесених змін та уточнень по загальному та спеціальному фонду на загальну суму 1538567,7 тис. грн, у тому числі по загальному -1373597,80 тис.грн, по спеціальному -164969,90 тис.грн виконання яких склало 91,5%, або 1407437,90 тис.грн в тому числі по загальному - 1286883,0 тис. грн по спеціальному -120554,90 тис. грн

У Волноваському районі найбільш вагомими (по обсягу «споживання» бюджетних коштів) розпорядниками коштів районного бюджету були: Відділ освіти Волноваської РДА, Заклади охорони здоров'я: КЛПУ « Волноваська районна лікарня №1», КЗОЗ «Волноваська центральна районна лікарня», КУОЗ « Волноваський районний центр первинної медико- санітарної допомоги», КЛПУ «Волноваська стоматологічна поліклініка», Відділ культури Волноваської РДА, Управління соцзахисту населення Волноваської РДА.

Проведеним аналізом доходної та видаткової частини, слід вважати, що наявних доходів вистачало для здійснення поточних видатків, на які у досліджуваному періоді спрямовано 100% бюджетних коштів.

Однак, деякі галузі потребують додаткового фінансування з урахуванням обґрунтованих розрахунків потреби, як то: **освіта**- низький рівень калорійності харчування дошкільних навчальних закладів, планування коштів на медичне обслуговування дітей, вагомі капіталовкладення для проведення ремонтних робіт та покращення матеріально-технічного забезпечення. Потребує заміни морально застаріле обладнання харчоблоків дошкільних навчальних закладів. Гаряче харчування деяких категорій дітей організовано з порушенням законодавства, що призводить до недотримання доходів спеціального фонду кошторису.

Охорона здоров'я: недостатній стан забезпеченості по медикаментам, лікарськими засобами, продуктами харчування, про що свідчить низький розмір вартості одного койко-ліжка по галузі. Наявність застарілого обладнання, що зволікає проведення оперативного втручання в хід лікувального процесу.

Житлово- комунальне господарство: існуючий стан доріг не відповідає вимогам норм і стандартів з безпеки дорожнього руху. Значна частина доріг знаходиться у незадовільному технічному стані та експлуатується при наявності ямковості, колійності, гребінки, просадки тощо, та потребує капітальних вкладень. Не мають системи каналізації 88 % населених пунктів району.

За результатами державного фінансового аудиту встановлені фактори, що перешкоджали наповненню бюджету району та підвищенню рівня соціальних послуг населенню:

Відповідно інформації, наданою Головним управлінням Державної фіскальної служби у Донецькій області про платників податків Волноваської ОДПІ ГУ ДФС у Донецької області станом на 30.06.2017 за 131 платником податку рахується податковий борг з орендної плати за землю на загальну суму 4174,86 тис.гривень.

За період з 01.01.2016 по 30.06.2017 із бюджету району спрямовано 4633,83 тис.грн на фінансування установ (в рамках окремих програмних заходів), що утримуються із державного бюджету, що призводить до відволікання коштів на заходи, які підлягають бути виконані за рахунок державного бюджету, при тому що діяльність установ, фінансування яких здійснюється із районного бюджету потребують додаткових надходжень.

Результати контрольних заходів підтвердили гіпотезу недостатнього контролю за витрачанням бюджетних коштів, та незабезпечення належного рівня фінансово-бюджетної дисципліни стало наслідком фінансових порушень, що призвели до збитків на загальну суму 1 225, 299 тис. грн.

VI Пропозиції

Волноваській районній державній адміністрації:

Спільно з Відділом Держгеокадастру у Волноваському районі Донецької області:

-Провести інвентаризацію земель сільськогосподарського та несільськогосподарського призначення розташованих за межами населених пунктів району, з метою оцінки ефективності їх використання та виявлення користувачів, що використовують земельні ділянки без правовстановлюючих документів.

Спільно з сільськими, селищними радами району:

-Провести Інвентаризацію земель сільськогосподарського та несільськогосподарського призначення розташованих в межах населених пунктів району, з метою оцінки ефективності їх використання та виявлення користувачів, що використовують земельні ділянки без правовстановлюючих документів.

Управлінню економіки Волноваської РДА:

- Затвердження програм соціально-економічного розвитку та регіональних програм довести до вимог нормативних чинників з метою недопущення необґрунтованого відволікання коштів районного бюджету до другого рівня бюджету (враховувати при складанні програм результативність показників , тощо)

Відділу освіти Волноваської РДА:

Враховуючи стан організації харчування дітей у Волноваському районі, дані Анкетування батьків, де визначені побажання щодо здешевлення харчування дитини, недосконалість районної програми щодо організації харчування дітей, обставини стану розташування району щодо проведення АТО, аудиторською групою запропоновано:

- з метою уникнення порушення бюджетного законодавства, впорядкувати механізм організації харчування дітей 5-11 класів за батьківські кошти в загальноосвітніх школах Волноваського району відповідно вимог законодавства.

- організувати харчування дітей 5-11 класів з дотриманням нормативних чинників у вигляді платних послуг та суму батьківських коштів за послуги з харчування дітей 5-11 класів та групи подовженого дня, зараховувати до спеціального фонду установи ;

- при розрахунку вартості харчування даної категорії дітей, з метою здешевлення харчування вийти з пропозицією до Волноваської РДА, та розробити програму щодо виділення коштів на відшкодування енергоносіїв та винести на розгляд Волноваської райради;

- ввести до штатного розпису Відділу освіти кухарів за рахунок спеціального фонду;

або

-укласти договори з організаціями (підприємствами громадського харчування), що мають відповідні документи, які дають право на проведення торговельної діяльності у сфері громадського харчування, з організації харчування у навчальних закладах з відшкодуванням орендної плати..тощо.

Фінансовому управлінню Волноваської РДА:

- активізувати роботу щодо:
- зменшення кредиторської заборгованості, в тому числі шляхом її реструктуризації та списання такої, термін позовної давності якої минув;
- зменшення дебіторської заборгованості бюджетних установ, що фінансуються з місцевих бюджетів;
- здійснення претензійно-позовної роботи з надавачами товарів, робіт і послуг за умови не виконання ними договірних зобов'язань;
- провести роз'яснювальну роботу з розпорядниками (одержувачами) бюджетних коштів з питань дотримання суворої фінансово-бюджетної дисципліни та запобігання порушенням, що призводять до втрат фінансових ресурсів;
- забезпечити внутрішній контроль за повнотою власних надходжень бюджетних установ, взяттям бюджетних зобов'язань розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачами бюджетних коштів і витрачанням ними бюджетних коштів;
- заслуховувати на нарадах, засіданнях колегій райдержадміністрацій головних розпорядників бюджетних коштів з питань дотримання фінансово-бюджетної дисципліни.

VII Дослідження питань, порушених у зверненні гр. Грабовенко В.О., щодо можливого незаконного використання бюджетних коштів Волноваською міською радою Донецької області. Розгляд звернення громадської організації «Центр протидії корупції» від 30.08.2017 №17_0830_614_ЦПК.

Інформація про розгляд звернення Грабовенка В.О., яке надійшло від державної установи "Урядовий контактний центр" від 14 серпня 2017 р. № ГР-7198506 (вх. № Г-553 від 15 серпня 2017 року), щодо можливого незаконного використання бюджетних коштів Волноваською міською радою Донецької області, та звернення громадської організації «Центр протидії корупції» від 30.08.2017 № 17_0830_614_ЦПК (вх. від 04.09.2017 № 16-420) щодо можливих порушень Волноваською міською радою Донецької області законодавства у сфері закупівель під час придбання кондиціонерів наведена у додатку №18 до звіту.

Джерела інформації

1. Бюджетний кодекс України від 08.07.2010 №2456-VI
2. Податковий кодекс України від 02.12.2010 №2755- VI.
3. Кодекс України про адміністративні порушення від 07.12.1984 №8073-Х.
4. Земельний кодекс України від 25.10.2001 № 2768-III.
5. Цивільний кодекс від 16.01.2003 №435-IV.
6. Господарський кодекс України від 16.01.2003 № 436-IV.
7. Закону України від 16.01.2014 №719-VII «Про державний бюджет України на 2014 рік».
8. Закон України від 28.12.2014 №80-VIII «Про Державний бюджет України на 2015 рік».
9. Закону України від 25.12.2015 № 928-VIII «Про державний бюджет України на 2016 рік».
10. Закон України від 05.10.2000 №2017-III «Про державні стандарти та державні соціальні гарантії».
11. Закон України від 05.09.2017 № 2145-VIII «Про освіту».
12. Закон України від 11.07.2001 №2628-III «Про дошкільну освіту».
13. Закон України від 26.01.1993 №2939-XII «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні».
14. Закон України від 21.05.1997 №280/97 «Про місцеве самоврядування в Україні».
15. Закон України від 09.04.1999 №586-586-XIV «Про місцеві державні адміністрації».
16. Закон України від 06.10.1998 № 161-XIV «Про оренду землі».
17. Закон України від 11.12.2003 №1378-IV «Про оцінку земель».
18. Закон України від 28.12.2014 79-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин».
19. Закон України від 28.12.2014 №71- VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи».
20. Закон від 10.02.2015 №176-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України та деяких інших законодавчих актів України».
21. Закон України від 13.05.1999 №651-XIV «Про загальну середню освіту».
22. Постанова КМУ від 18.03.2015 № 123 «Про внесення змін до Порядку покриття тимчасових касових розривів місцевих бюджетів та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України».
23. Постанова Кабінету Міністрів України від 14.06.2002 №826 «Про порядок медичного обслуговування дітей у дошкільному навчальному закладі».
24. Постанова Кабінету Міністрів України від 12.05.2007 №698 «Про затвердження Порядку проведення державною фінансовою інспекцією, її територіальними органами державного фінансового аудиту виконання місцевих бюджетів».
25. Постанови КМУ від 22.11.2004 №1591 «Про затвердження норм харчування у навчальних та дитячих закладах оздоровлення та відпочинку».
26. Постанова КМУ від 16.09.2015 № 727 «Деякі питання стабілізаційної дотації з державного бюджету місцевим бюджетам».
27. Розпорядження голови Волноваської райдержадміністрації, керівника районної військово-цивільної адміністрації від 08.10.2015 № 312 «Про розподіл стабілізаційної дотації з державного бюджету».
28. Розпорядження голови Волноваської районної ради від 10.11.2015 №29р «Про урахування у складі районного бюджету коштів трансфертів».

29. Розпорядження голови Волинваської райдержадміністрації від 11.11.2016 № 385 «Про розподіл трансфертів з державного бюджету».
30. Постанова КМУ від 06.11.2011 №106 «Деякі питання ведення обліку податків, зборів, платежів та інших доходів бюджету».
31. Закону України від 02.09.2014 №1669-VII «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції».
32. Постанова Кабінету Міністрів України від 08.02.2017 № 96 «Про деякі питання зарахування частини акцизного податку з виробленого в Україні та ввезеного на митну територію України пального до бюджетів місцевого самоврядування».
33. Постанова КМУ від 26.08.2002 № 1243 «Про певікладні питання діяльності дошкільних та інтернатних навчальних закладів», затверджено наказом Міністерства освіти і науки від 21.11.2002 р. № 667.
34. Постанови Верховної Ради України від 11 грудня 2014 року № 32-VIII "Про зміни в адміністративно-територіальному устрої Донецької області, зміну і встановлення меж Волинваського, Новоазовського та Тельманівського районів Донецької області".
35. Наказ Міністерства освіти і науки України від 06.12.2010 №1205 «Про затвердження Типових штатних нормативів загальноосвітніх навчальних закладів».
36. Наказ ІєловКРУ України від 19.12.2007 №311 «Про внесення змін до Методичних рекомендацій з організації та проведення державного фінансового аудиту виконання місцевих бюджетів».
37. Наказ Міністерства освіти і науки України від 04.11.2010 №1055 «Про затвердження Типових штатних нормативів дошкільних навчальних закладів».
38. Наказ Міністерства фінансів України від 22.12.2011 №1691 «Про затвердження Порядку формування Єдиного реєстру розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів».
39. Санітарні правила влаштування та утримання дошкільних установ (дитячі ясла, дитячі садки, дитячі садки-ясла) від 20.03.1985 №3231-85.
40. Державні санітарні правила і норми влаштування, утримання загальноосвітніх навчальних закладів та організації навчально-виховного процесу від 14.08.2001 №63.
41. Лист відділу у Волинваському районі Головного управління Держгеокадастру у Донецькій області від 12.09.2017 №1113/102-17.
42. Лист Волинваської ОДП Головного управління ДФС у Донецькій області від 27.09.2017 №24266/10/05-99-17-02-26.
43. Лист Волинваської районної державної адміністрації від 09.08.2017 №822/01-21.
44. Рішення сесії Волинваської міської ради та інформації структурних підрозділів Волинваської районної державної адміністрації.
45. Матеріали ревізій державної управління Східного офісу Держаудитслужби в Донецькій області.

Головний державний аудитор відділу контролю в органах влади, оборони, правоохоронних органів та за місцевими бюджетами управління Східного офісу Держаудитслужби в Донецькій області


Н.М.Любченко

ПРОТОКОЛ

узгодження звіту про державний фінансовий аудит

Головний державний аудитор відділу контролю в органах влади, оборони, правоохоронних органів та за місцевими бюджетами управління Східного офісу Держаудитслужби в Донецькій області Н.М. Любченко

(посадова особа органу ДАСУ, що здійснив аудит ефективності)

Голова Волноваської районної державної адміністрації О.Л. Баранник

(посадова особа розпорядника бюджетних коштів (виконавця))

розглянули та обговорили аудиторський звіт за результатами державного фінансового аудиту виконання місцевих бюджетів Волноваського району за період з 01.01.2014 по 30.06.2017

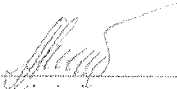
(найменування теми аудиту ефективності)

Невраховані органом ДАСУ зауваження розпорядника бюджетних коштів (виконавця) до звіту про державний фінансовий аудит відсутні

Головний державний аудитор
відділу контролю в органах влади,
оборони, правоохоронних органів
та за місцевими бюджетами
Управління Східного офісу
Держаудитслужби в Донецькій області

Голова Волноваської районної
державної адміністрації

(посада працівника
органу ДАСУ)

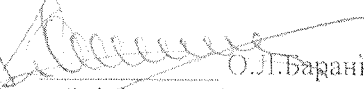


Н.М. Любченко

(ініціали, прізвище)

"14" 10 2017 р.

(посада працівника розпорядника
бюджетних коштів (виконавця))



О.Л. Баранник

(ініціали, прізвище)

"14" 10 2017 р.

ПРОТОКОЛ

узгодження звіту про державний фінансовий аудит

Головний державний аудитор відділу контролю в органах влади, оборони, правоохоронних органів та за місцевими бюджетами управління Східного офісу Держаудитслужби в Донецькій області Н.М. Любченко

(посадова особа органу ДАСУ, що здійснив аудит ефективності)

Голова Волноваської районної державної адміністрації О.Л. Баранник

(посадова особа розпорядника бюджетних коштів (виконавця))

розглянули та обговорили аудиторський звіт за результатами державного фінансового аудиту виконання місцевих бюджетів Волноваського району за період з 01.01.2014 по 30.06.2017

(найменування теми аудиту ефективності)

Невраховані органом ДАСУ зауваження розпорядника бюджетних коштів (виконавця) до звіту про державний фінансовий аудит відсутні

Головний державний аудитор
відділу контролю в органах влади,
оборони, правоохоронних органів
та за місцевими бюджетами
Управління Східного офісу
Держаудитслужби в Донецькій області


Голова Волноваської районної
державної адміністрації

(посада працівника
органу ДАСУ)


Н.М. Любченко
(ініціали, прізвище)

"27" 10 2017 р.

(посада працівника розпорядника
бюджетних коштів (виконавця))


О.Л. Баранник
(ініціали, прізвище)

"27" 10 2017 р.