



ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

УПРАВЛІННЯ ПІВНІЧНОГО ОФІСУ ДЕРЖАУДИТСЛУЖБИ В
ЧЕРНІГІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ

16.05.2018

№ 03-32/02

Звіт
державного фінансового аудиту виконання
Управлінням у справах сім'ї, молоді та
спорту Чернігівської міської ради
бюджетних програм, спрямованих на
розвиток дитячо-юнацького та резервного
спорту та інші заходи з розвитку фізичної
культури та спорту за 2015-2017 роки



м. Чернігів
2018 рік

У звіті представлено результати державного фінансового аудиту ефективності виконання Управлінням у справах сім'ї, молоді та спорту Чернігівської міської ради бюджетних програм місцевого бюджету, спрямованих на розвиток дитячо-юнацького та резервного спорту та інші заходи з розвитку фізичної культури та спорту за період з 01.01.2015 по 31.12.2017.

Аудит проведено в плановому порядку у відповідності до ст. 113 Бюджетного кодексу України, Закону України «Про державну контрольно-ревізійну службу в Україні», Порядку проведення Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами державного фінансового аудиту виконання бюджетних програм, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10.08.2004 № 1017 зі змінами, Методичних рекомендацій щодо проведення органами державної контрольно-ревізійної служби аудиту ефективності виконання бюджетної програми, затверджених наказом Головки КРУ від 15.12.2005 № 444 та згідно з п. 5.3.1.3 Плану проведення заходів державного фінансового контролю Північного офісу Держаудитслужби на I квартал 2018 року.

Аудит проведено працівниками відділу контролю у галузі освіти, науки, спорту та інформації: начальником відділу контролю у галузі освіти науки, спорту та інформації Зіненко М., заступником начальника відділу Середою О., головним державним фінансовим інспектором Чикало Н. та провідним державним фінансовим інспектором Яценко Ю.

Аудиторський звіт призначено для Управління у справах сім'ї, молоді та спорту Чернігівської міської ради, керівників та працівників установ, інших зацікавлених осіб, які залучалися до виконання заходів бюджетної програми.

ЗМІСТ
аудиторського звіту

Резюме	4
Вступ	7
I. Структура аудиту	9
1.1. Мета аудиту	9
1.2. Об'єкт аудиту	9
1.3. Період дослідження	10
1.4. Учасники аудиту	10
1.5. Методи аудиту	10
II. Опис об'єкта аудиту	11
2.1. Оцінка виконання заходів Програми	11
2.2. Оцінка результативних показників виконання програми	12
III. Результати аудиторського дослідження	29
IV. Висновки	52
V. Пропозиції	55
Перелік джерел інформації.....	57
Протокол узгодження проекту звіту	60

РЕЗЮМЕ

Для забезпечення реалізації на території міста Чернігова державної політики у сфері фізичної культури і спорту, здійснення управління в цій галузі рішенням сесії Чернігівської міської ради від 31.03.2016 року №6/VII - 12 створене Управління у справах сім'ї, молоді та спорту Чернігівської міської ради (далі Управління). Управління є виконавчим органом Чернігівської міської ради, є юридичною особою, має самостійний баланс, рахунки в територіальних підрозділах Державної казначейської служби України, печатку із зображенням Державного Герба України і власним найменуванням, відповідні штампи та бланки. Управління є правонаступником відділу у справах сім'ї та молоді міської ради і відділу по фізичній культурі та спорту міської ради.

Основними завданнями Управління є виконання соціальних програм та здійснення заходів, спрямованих на забезпечення розвитку фізичної культури та спорту, соціального та правового захисту молоді, сім'ї, рівних прав і можливостей для участі жінок і чоловіків у політичному, економічному і культурному житті, сприяння соціальному становленню і розвитку дітей та молоді, запобігання насильству в сім'ї, торгівлі людьми, організацію оздоровлення, відпочинку і дозвілля дітей та молоді; сприяння розвитку видів спорту, визнаних в Україні; сприяння громадським організаціям у проведенні ними роботи з питань сім'ї, дітей і молоді, а також громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості, молодіжним, дитячим та іншим громадським організаціям у проведенні ними роботи з розвитку фізичної культури та спорту; організація і проведення фізкультурно-спортивних заходів серед широких верств населення, залучення їх до занять фізичною культурою та спортом, здійснення пропаганди здорового способу життя; сприяння розвитку олімпійського, параолімпійського та дефолімпійського руху. [8, 39]

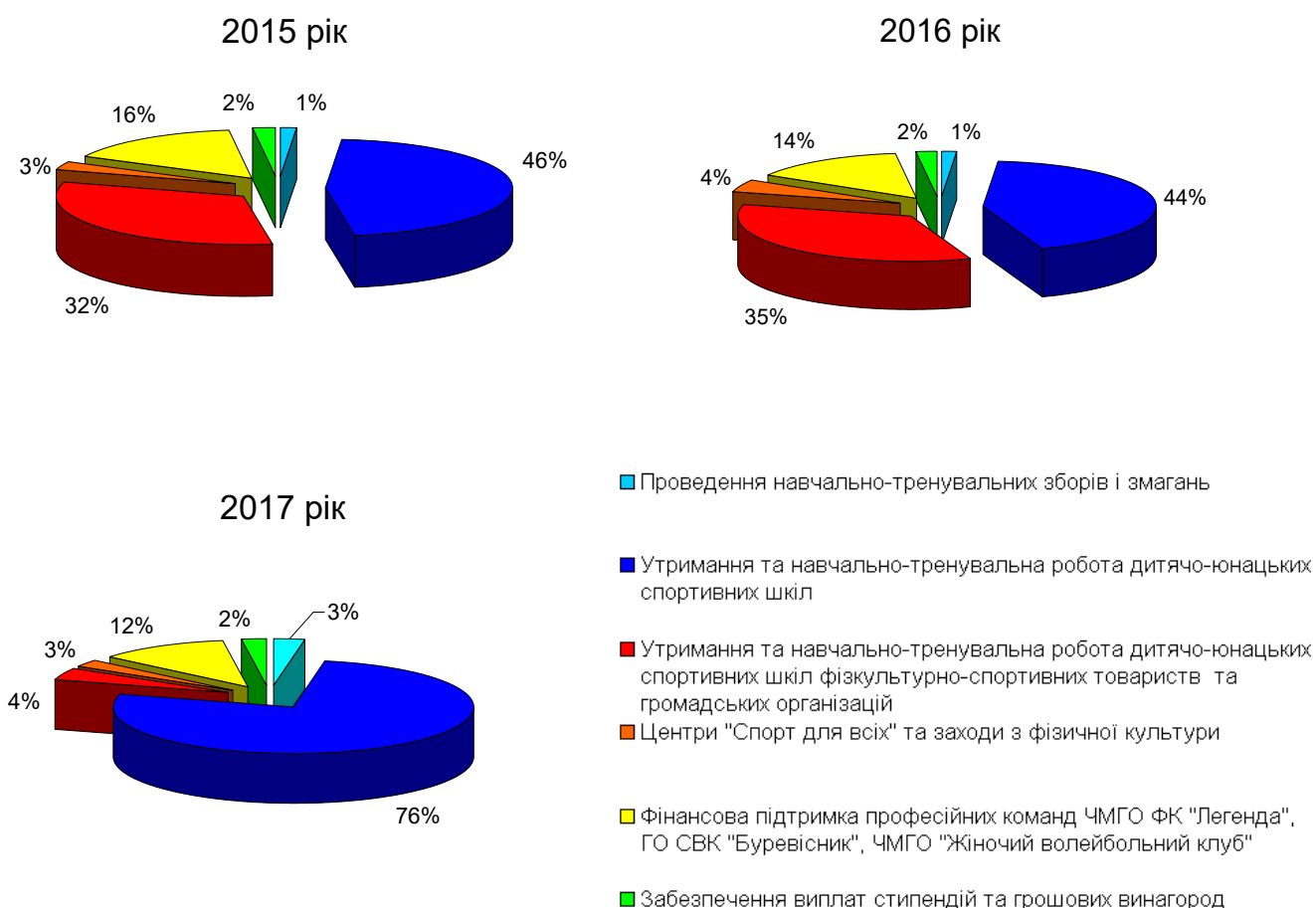
Управління (у 2015 році – відділ по фізичній культурі та спорту міської ради) було відповідальним виконавцем та головним розпорядником коштів бюджетних програм місцевого бюджету, спрямованих на розвиток дитячо-юнацького та резервного спорту, фінансування яких здійснювалося в ході реалізації програм економічного та соціального розвитку м. Чернігова на 2015, 2016, 2017 роки. [14, 15, 16]

Фінансування бюджетних програм здійснювалось за рахунок коштів міського бюджету, які передбачалися у кошторисах відповідних виконавців програм, а також планами асигнувань одержувачів бюджетних коштів.

Загалом, на виконання досліджуваних програм протягом періоду 2015 - 2017 років було спрямовано 46624,93 тис. грн, або 98,5 % уточненого обсягу фінансування, з них: за 2015 рік - 12875,32 тис. грн, або 98,7 % уточненого обсягу фінансування; за 2016 рік – 13474,49 тис. грн, або 98,8 % уточненого обсягу фінансування, за 2017 рік – 20275,12 тис. грн, або 98,3 % уточненого обсягу фінансування.

Діаграма 1

Структура витрат бюджету м. Чернігова на бюджетні програми, спрямовані на розвиток дитячо-юнацького та резервного спорту та інші заходи з розвитку фізичної культури та спорту впродовж періоду з 01.01.2015 по 31.12.2017.



В ході аудиторського дослідження вивчено та проаналізовано законодавчі і нормативні акти з питань реалізації державної та регіональної політики в сфері розвитку фізкультури і спорту, дані бухгалтерського обліку, фінансової та статистичної звітності, інформації учасників аудиту.

Розглянуто проблему існування факторів, які заважають покращенню стану формування у населення міста активної соціальної орієнтації та здорового способу життя, спортивно-масової роботи з населенням, збереження і примноження здобутків на всеукраїнській та міжнародних спортивних аренах, при аналізі:

- системи розподілу коштів;
- механізму реалізації заходів програм;
- системи контролю за виконанням заходів програм.

Результати аудиторського дослідження засвідчили, що використання коштів міського бюджету за 2015-2017 роки не було достатньо ефективне.

Основними причинами, які впливають на ефективність використання бюджетних коштів та досягнення мети бюджетних програм, є:

- відсутність розроблених головним розпорядником системних заходів та завдань у галузі фізичної культури і спорту, спрямованих на створення необхідних умов для гармонійного виховання, фізичного розвитку дітей та молоді, підготовки спортсменів резервного спорту та недоліки при визначенні очікуваного результату; зокрема, відсутність міської цільової програми розвитку фізкультури та спорту, яка б чітко окреслювала напрямки розвитку фізичної культури і спорту, визначала конкретні заходи, обсяги і джерела їх фінансового забезпечення, обумовила умови координації роботи місцевих органів влади, інших об'єктів фізичної культури і спорту, надання якісних фізкультурно-спортивних послуг спортивними установами, створювала б умови для розвитку резервного спорту, створенню та збереженню матеріальної технічної бази;

- недостатній рівень фінансування на покращення матеріально-технічної бази дитячо-юнацьких спортивних шкіл, на проведення навчально-тренувальних зборів і змагань;

- надання фінансової підтримки громадським організаціям – спортивним клубам, зокрема на їх утримання, без зазначення конкретних цілей, завдань, очікуваних результатів їх діяльності;

- відсутність чіткого механізму реалізації окремих заходів бюджетних програм;

- недостатній рівень внутрішнього контролю за виконанням заходів бюджетних програм.

Загальна сума неефективного використання бюджетних коштів становить 9210,7 тис. гривень.

За результатами аудиторського дослідження підготовлено ряд пропозицій на місцевому рівні.

ВСТУП

Стан фізичного здоров'я населення міста Чернігова та стан сфери фізичної культури і спорту є суттєвим викликом, що характеризується певними негативними чинниками і тенденціями, основними серед яких є:

- негативна демографічна ситуація, яка зумовлюється щорічним зменшенням кількості населення міста;

- не достатньо сформовано сталих традицій та мотивацій щодо фізичного виховання та масового спорту як важливого чинника фізичного і соціального благополуччя, поліпшення стану здоров'я, ведення здорового способу життя та подовження його тривалості;

- погіршення стану здоров'я населення, що призводить до зменшення рівня працездатності та витривалості при фізичних навантаженнях;

- збільшення на 40 відсотків, порівняно з 2010 роком, кількості дітей та учнівської молоді віднесених за станом здоров'я до спеціальної медичної групи, що спричиняє зменшення кількості дітей і молоді залучених до систематичних занять в дитячо-юнацьких спортивних школах;

- недостатньо скоординована робота між суб'єктами фізичної культури і спорту на етапах спортивного удосконалення та підготовки спортсменів високого класу;

- посилення впливу на спортивні результати нових та інноваційних технологій;

- невідповідність вимогам сучасності та значне відставання від світових стандартів ресурсного забезпечення сфери фізичної культури і спорту, а саме фінансового, матеріально-технічного, організаційного, кадрового, науково - методичного, медико-біологічного, інформаційного.

Основні причини виникнення проблем, пов'язаних із кризовою ситуацією у сфері фізичної культури і спорту, характеризуються такими чинниками:

- обмежена рухова активність населення, нераціональне та незбалансоване харчування, зловживання спиртними і наркотичними речовинами, тютюнопаління, фактори асоціальної поведінки в суспільстві;

- низький рівень ресурсного забезпечення дитячо-юнацького та резервного спорту;

- недостатність спортивної інфраструктури, здатної задовольнити потреби населення у щоденній руховій активності відповідно до фізіологічних потреб, у тому числі осіб з обмеженими фізичними можливостями;

- невідповідність наявних спортивних баз європейським та світовим стандартам якості;

- низький рівень пропаганди в засобах масової інформації та просвіти населення щодо усвідомлення цінності здоров'я, відповідального ставлення батьків до виховання своїх дітей та не сформовано ефективну систему стимулювання населення до збереження свого здоров'я;

- невисока престижність професій у сфері фізичної культури і спорту, низький рівень матеріального заохочення працівників бюджетного сектору цієї сфери;

- низький рівень медичного та медико-біологічного забезпечення осіб, що займаються фізичною культурою і спортом, та медико-біологічного забезпечення підготовки спортсменів високого класу;
- вкрай недостатнє бюджетне фінансування та недостатнє залучення позабюджетних коштів;
- відсутність преференцій для бізнес-структур, які б стимулювали інвестування у сферу фізичної культури і спорту.

Незважаючи на проблеми, які виникли в державі та суспільстві, питання розвитку фізичної культури і спорту залишається одним із пріоритетних напрямків державної політики.

Станом на 01.01.2018 року в місті діяли такі комунальні спортивні заклади фізкультурно-спортивної спрямованості:

- міський Центр фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх»;
- комунальний позашкільний навчальний заклад «Спеціалізована дитячо-юнацька школа олімпійського резерву з футболу «Десна» Чернігівської міської ради;
- комунальний позашкільний навчальний заклад «Дитячо-юнацька спортивна школа «Атлет» Чернігівської міської ради;
- комунальний позашкільний навчальний заклад «Дитячо-юнацька спортивна школа «Чернігів» Чернігівської міської ради;
- комунальний позашкільний навчальний заклад «Дитячо-юнацька спортивна школа «Україна» Чернігівської міської ради;
- комунальний позашкільний навчальний заклад «Дитячо-юнацька спортивна «Фортуна» Чернігівської міської ради;
- комунальний позашкільний навчальний заклад «Дитячо-юнацька спортивна школа «Авангард» Чернігівської міської ради.

Більша частина матеріально-технічної бази спортивної сфери є приватною і застарілою, оскільки відсутня фінансова можливість її оновлення. [6, 40]

З метою створення умов для всебічного гармонійного розвитку людини, формування здорового способу життя, профілактики соціально-небезпечних проявів, самореалізації молодих людей через спорт вищих досягнень, змістовного дозвілля і патріотичного виховання молоді, зміцнення здоров'я, продовження творчої активності та життя населення, надання соціальних гарантій, відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 09.12.2015 року №1320 «Про схвалення концепції Державної цільової програми розвитку фізичної культури і спорту на період до 2020 року» рішенням від 20.12.2016 року Чернігівської обласної ради №12-7/VII було затверджено обласну Програму розвитку фізичної культури та спорту Чернігівської області на період 2017-2020 роки та рекомендовано районним радам, Чернігівській, Ніжинській, Новгород-Сіверській і Прилуцькій міським радам, радам об'єднаних територіальних громад прийняти відповідні місцеві програми. [5, 6]

Подальший розвиток фізичної культури і спорту може бути забезпечений завдяки концентрації зусиль центральних, місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, громадських організацій фізкультурно-спортивної спрямованості, інших суб'єктів сфери фізичної культури і спорту із залученням коштів бюджетів усіх рівнів, інших джерел фінансування на виконання пріоритетних завдань. [6]

Зважаючи на наявність цілого ряду проблем у галузі фізичної культури та спорту м. Чернігова, зокрема: низький рівень матеріально-технічного забезпечення спортивно-фізкультурних закладів, який не відповідає сучасним вимогам; відсутність належних умов для занять учнів спортивних шкіл; недостатній рівень професійної кваліфікації тренерів-викладачів пріоритетні напрямки роботи в цій галузі були викладені в програмах економічного та соціального розвитку м. Чернігова на 2015, 2016, 2017 роки, затверджених рішеннями сесій Чернігівської міської ради від 26.12.2014 року, 28.01.2016 року, 30.11.2016 року відповідно, відповідальним виконавцем, яких було Управління у справах сім'ї, молоді та спорту міської ради (у 2015 році – відділ по фізичній культурі та спорту міської ради). [14, 15, 16, 39]

На період, охоплений аудитом, та на час проведення аудиту цільова регіональна програма розвитку фізичної культури і спорту в м. Чернігові не затверджувалась. Остання цільова програма була затверджена рішенням 19 сесії четвертого скликання Чернігівської міської ради від 23.12.2005 року «Про Програму розвитку фізичної культури і спорту в м. Чернігові до 2012 року». [17]

I. Структура аудиту

1.1 Мета аудиту:

- надати оцінку ефективності використання коштів міського бюджету, виділених на виконання бюджетних програм, спрямованих на розвиток дитячо-юнацького та резервного спорту та інші заходи з розвитку фізичної культури та спорту;
- визначити проблеми, причини (фактори), які перешкоджають ефективному використанню бюджетних коштів;
- надати пропозиції щодо якісних змін в організації та управлінні бюджетними ресурсами.

1.2 Об'єкт аудиту: кошти міського бюджету, що виділялись на виконання бюджетних програм за:

- КПКВК МБ 1115030 «Розвиток дитячо-юнацького та резервного спорту» (підпрограми: за КПКВК МБ 1115031 «Утримання та навчально-тренувальна робота комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл» та за КПКВК МБ 1115032 «Фінансова підтримка дитячо-юнацьких спортивних шкіл фізкультурно-спортивних товариств»;
- КПКВК МБ 1115010 «Проведення спортивної роботи в регіоні» (підпрограми: за КПКВК МБ 1115011 «Проведення навчально-тренувальних зборів і змагань з олімпійських видів спорту» та КПКВК МБ 1115012

«Проведення навчально-тренувальних зборів і змагань з не олімпійських видів спорту»);

- за КПКВК МБ 1115060 «Інші заходи з розвитку фізичної культури та спорту» (підпрограми: за КПКВК МБ 1115061 «Забезпечення діяльності місцевих центрів фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх» та проведення фізкультурно-масових заходів серед населення регіону» та за КПКВК МБ 1115062 «Підтримка спорту вищих досягнень та організацій, які здійснюють фізкультурно-спортивну діяльність в регіоні»).

1.3 Період дослідження: 2015-2017 роки.

1.4 Учасники аудиту:

- Управління Північного офісу Держаудитслужби в Чернігівській області;

- Управління у справах сім'ї, молоді та спорту Чернігівської міської ради;
- комунальні позашкільні навчальні заклади дитячо-юнацькі спортивні школи Чернігівської міської ради;

- позашкільні навчальні заклади дитячо-юнацькі спортивні школи фізкультурно-спортивних товариств;

- Чернігівський міський центр фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх»;

- Чернігівська міська громадська організація «Футбольний клуб «Легенда» (далі ЧМГО ФК «Легенда», або футбольний клуб «Легенда»);

- Громадська організація спортивно-волейбольний клуб «Буревісник» (далі ГО СВК «Буревісник» або волейбольний клуб «Буревісник»);

- Чернігівська міська громадська організація «Жіночий волейбольний клуб» (далі ЧМГО «Жіночий волейбольний клуб»).

1.5 Методи аудиту:

В ході аудиторського дослідження:

- вивчено законодавчі і нормативні акти з питань реалізації державної та регіональної політики в сфері розвитку фізкультури і спорту;

- опрацьовані та проаналізовані дані бухгалтерського обліку, фінансової та статистичної звітності щодо планування та використання бюджетних коштів на виконання бюджетних програм;

- отримані та розглянуті інформації місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, інформації учасників аудиту щодо виконання бюджетних програм. Проведено збір інформації шляхом виходу до розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня. Опрацьовано інформації ЗМІ з проблемних питань у досліджуваній сфері;

- проведено анкетування.

II. Опис об'єкта аудиту

2.1 Оцінка виконання заходів Програми:

Метою бюджетних програм місцевого бюджету, спрямованих на розвиток дитячо-юнацького та резервного спорту та інші заходи з розвитку фізичної культури і спорту є:

- створення необхідних умов для гармонійного виховання, фізичного розвитку, повноцінного оздоровлення, змістовного відпочинку і дозвілля дітей та молоді, самореалізації, набуття навичок здорового способу життя, підготовки спортсменів для резервного спорту;
- забезпечення розвитку олімпійських та неолімпійських видів спорту;
- здійснення фізкультурно-масової роботи серед населення, підтримка спорту вищих досягнень та заходи з регіонального розвитку фізичної культури та спорту.

Основні завдання :

- підготовка спортивного резерву та підвищення рівня фізичної підготовленості дітей дитячо-юнацькими спортивними школами;
- підготовка спортивного резерву та підвищення рівня фізичної підготовленості дітей дитячо-юнацькими спортивними школами, які підпорядковані громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості;
- проведення навчально-тренувальних зборів з олімпійських та неолімпійських видів спорту з підготовки до регіональних змагань;
- організація і проведення регіональних змагань з не олімпійських видів спорту;
- організація фізкультурно-оздоровчої діяльності, проведення масових фізкультурно-оздоровчих і спортивних заходів;
- забезпечення виплат стипендій та грошових винагород кращим спортсменам і тренерам міста за високі досягнення в спорті;
- фінансова підтримка професійних команд ЧМГО ФК «Легенда», ГО СВК «Буревісник», ЧМГО «Жіночий волейбольний клуб».

Фінансування заходів бюджетних програм здійснювалось за рахунок коштів місцевого бюджету м. Чернігова, які передбачаються у кошторисах та планах асигнувань відповідних виконавців програм.

У складі бюджетних програм впродовж періоду, що підлягав аудиту, не виконувалися регіональні цільові програми.

Відповідальним виконавцем програм та головним розпорядником коштів міського бюджету було визначено Управління у справах сім'ї, молоді та спорту Чернігівської міської ради.

Одержувачами бюджетних коштів:

- для виконання заходів бюджетної програми по КТКВ МБ 1115062 (у 2015-2016- КТКВ МБ 130112) у 2015-2017 роках були:

- ЧМГО ФК «Легенда»;
 - ГО СВК «Буревісник»»»;
 - ЧМГО «Жіночий волейбольний клуб»;
- для виконання заходів бюджетної програми по КТКВ МБ 1115032 (у 2015-2016 роках -КТКВ МБ 130203) у 2015-2017 роках були позашкільні навчальні заклади дитячо-юнацькі спортивні школи фізкультурно-спортивних товариств: ПНЗ КДЮСШ ЧОО ФСТ «Україна», ПНЗ ДЮСШ з шахів і шашок ЧОО ФСТ «Україна», КДЮСШ ЧМГО СТ «Спартак», КДЮСШ ЧОО ФСТ «Динамо», ДЮСШ з веслування на байдарках і каное ЧОО ФСТ «Україна», КДЮСШ 2 ЧМГО СТ «Спартак».

Розпорядниками коштів нижчого рівня для виконання заходів бюджетної програми по КТКВ МБ 1115031 (КТКВ МБ – 130107) в 2015-2017 роках були: КПНЗ ДЮСШ «Чернігів», КПНЗ ДЮСШ «Атлет», КПНЗ СДЮШОР з футболу «Десна», КПНЗ ДЮСШ «Україна», КПНЗ ДЮСШ «Фортуна», КПНЗ ДЮСШ «Авангард», по КТКВ МБ 1115061 (2015-2016-КТКВ МБ 130115)- ЧМЦ «Спорт для всіх».

2.2 Оцінка результативних показників

Результативність бюджетних програм визначається за допомогою конкретних результативних показників: затрат, продукту, ефективності та якості, які повинні бути визначені у паспорті бюджетної програми.

Проте програмно-цільовий метод у бюджеті міста Чернігова запроваджено з 2017 року, тому Паспорти бюджетних програм місцевого бюджету, спрямованих на розвиток дитячо-юнацького та резервного спорту та інших заходів з розвитку фізичної культури та спорту, де головним розпорядником визначено Управління, розроблено тільки на 2017 рік. Паспорти досліджуваних бюджетних програм були затверджені з дотриманням термінів, передбачених частиною 8 ст.20 Бюджетного кодексу України, а саме: протягом 45 днів з дня набрання чинності рішенням про місцевий бюджет.

Виконання показників за 2017 рік проаналізовано відповідно до затверджених паспортів.

Для аналізу показників продукту за 2015 -2016 роки було визначено фактичні кількісні показники по заходах програм на підставі звітних даних, планові показники відповідно до документів, передбачених чинним законодавством (штатні розписи на початок року, календарні плани спортивно-масових заходів, бюджетні запиту розпорядників та одержувачів коштів).

Для аналізу показників ефективності було обрано їх середню вартість. Показники якості визначені з урахуванням мети Програм економічного та соціального розвитку міста Чернігова на 2015, 2016, 2017 роки, очікуваних результатів їх виконання, тобто вони повинні свідчити про збільшення у порівнянні з попереднім роком кількості мешканців міста, охоплених

фізкультурно-оздоровчою і спортивною діяльністю та вихованців дитячо-юнацьких спортивних шкіл, кількістю спортсменів, які здобули призові місця.

Показники затрат

тис.грн.

КПКВК (КТКВ)	Назва бюджетної програми	Затверджено кошторисом на відповідний рік	Затверджено кошторисом на відповідний рік з урахуванням змін	% затвердження бюджетних призначень від потреби	Касові видатки	% виконання затверджених асигнувань
2015						
130102	Проведення навчально-тренувальних зборів і змагань	174,70	179,37	102,7	179,29	100,0
130107	Утримання та навчально-тренувальна робота дитячо-юнацьких спортивних шкіл	5919,26	6097,39	103,0	5942,59	97,5
130112	Інші видатки (розпорядники коштів)	150,00	264,00	176,0	264,00	100,0
130112	Інші видатки (одержувачі коштів)	1820,63	1996,68	109,7	1996,67	100,0
130115	Центри "Спорт для всіх" та заходи з фізичної культури	341,45	367,87	107,7	349,41	95,0
130203	Утримання та навчально-тренувальна робота дитячо-юнацьких спортивних шкіл фізкультурно-спортивних товариств та громадських організацій	3992,11	4144,07	103,8	4143,36	100,0
Всього разом за 2015 рік:		12398,15	13049,38	105,3	12875,32	98,7
2016						
130102	Проведення навчально-тренувальних зборів і змагань	196,00	196,00	100,00	195,99	99,99
130107	Утримання та навчально-тренувальна робота дитячо-юнацьких	5605,13	5891,01	105,10	5790,35	98,29

	спортивних шкіл					
130112	Інші видатки (одержувачі коштів)	1803,82	1953,82	108,32	1953,65	99,99
130112	Інші видатки(розпорядники коштів)	200,00	290,00	145,00	271,93	93,77
130115	Центри "Спорт для всіх" та заходи з фізичної культури	340,63	608,94	178,77	568,99	93,44
130203	Утримання та навчально- тренувальна робота дитячо-юнацьких спортивних шкіл (які підпорядковані громадським організаціям фізкультурно- спортивної спрямованості)	4548,83	4696,79	103,25	4693,59	99,93
Всього разом за 2016 рік:		12694,41	13636,55	107,4	13474,49	98,8
2017						
1115010	Проведення спортивної роботи в регіоні	393,85	679,50	172,5	538,53	79,3
1115011	Проведення навчально- тренувальних зборів з олімпійських видів спорту	-	468,20	-	364,92	77,9
Завдання 1	Проведення навчально- тренувальних зборів з олімпійських видів спорту з підготовки до регіональних змагань	-	165,00	-	165,00	100,0
Завдання 2	Організація і проведення регіональних змагань з олімпійських видів спорту	-	303,20	-	199,92	65,9
1115012	Проведення навчально- тренувальних зборів і змагань з неолімпійських видів спорту	-	211,30	-	173,61	82,2

Завдання 1	Проведення навчально-тренувальних зборів з неолімпійських видів спорту з підготовки до регіональних змагань	-	96,30	-	96,30	100,0
Завдання 2	Організація і проведення регіональних змагань з неолімпійських видів спорту	-	115,00	-	77,31	67,2
1115030	Розвиток дитячо-юнацького та резервного спорту	11255,99	16574,90	147,3	16389,82	98,9
1115031	Утримання та навчально-тренувальна робота комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл	6655,99	15707,10	236,0	15545,32	99,0
1115032	Фінансова підтримка дитячо-юнацьких спортивних шкіл фізкультурно-спортивних товариств	4600,00	867,80	18,9	844,50	97,3
1115060	Інші заходи з розвитку фізичної культури і спорту	2919,61	3380,50	115,8	3346,77	99,0
1115061	Забезпечення діяльності місцевих центрів фізичного здоров'я населення "Спорт для всіх" та проведення фізкультурно-масових заходів серед населення регіону	389,61	587,84	150,9	554,14	94,3
1115062	Підтримка спорту вищих досягнень та організацій, які здійснюють фізкультурно-спортивну діяльність в регіоні	2530,00	2792,66	110,4	2792,62	100,0
Завдання 1	Фінансова підтримка професійних команд ЧМГО ФК "Легенда", ГО СВК "Буревісник", ЧМГО "Жіночий волейбольний клуб"	2130,00	2368,96	111,2	2368,96	100,0
Завдання 2	Забезпечення виплат стипендій та грошових винагород	400,00	423,70	105,9	423,66	100,0

Всього разом за 2017 рік:	14569,45	20634,90	141,6	20275,12	98,3
Разом:	39662,01	47320,83	119,3	46624,93	98,5

На фінансування досліджуваних бюджетних програм за 2015-2017 роки було спрямовано коштів 46624,93 тис. грн або 98,5 % від обсягу затверджених асигнувань.

У розрізі бюджетних програм найбільші обсяги фінансування у 2015 - 2016 роках простежуються за КТКВК 130107 «Утримання та навчально-тренувальна робота дитячо-юнацьких спортивних шкіл» відповідно на 46,7 % та 43,2 % від загальних асигнувань, та за КТКВК 130203 «Утримання та навчально-тренувальна робота дитячо-юнацьких спортивних шкіл фізкультурно-спортивних товариств та громадських організацій» відповідно на 31,8% та 34,4 % від загальних асигнувань.

У 2017 році найбільше бюджетних коштів було направлено за КПКВК 1115031 «Утримання та навчально-тренувальна робота комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл» - 76,1 % та за КПКВК 1115062 «Підтримка спорту вищих досягнень та організацій, які здійснюють фізкультурно-спортивну діяльність в регіоні» - 11,48 %.

Проведений наліз засвідчує абсолютне збільшення обсягів фінансування по роках. Так у 2016 році фінансування збільшилось у порівнянні з 2015 роком на 4,7 %, у 2017 році у порівнянні з 2016 роком фінансування збільшилося на 50,4 %.

Абсолютне збільшення бюджетних асигнувань не можна оцінювати як позитивну тенденцію щодо вирішення проблемних питань на які були направлені програми економічного та соціального розвитку міста Чернігова в частині фізичної культури і спорту, а саме: покращення матеріально-технічного забезпечення спортивно-фізкультурних закладів, умов для занять учнів спортивних шкіл та інші заходи. Воно пов'язано зі зростанням витрат на утримання дитячо-юнацьких спортивних шкіл (витрат на оплату праці (зокрема ріст мінімальної заробітної плати та тарифів на комунальні послуги).

Слід зазначати, що кошторисні призначення, які були затверджені на початок кожного року не забезпечували реально обраховану виконавцями бюджетних програм потребу, тому впродовж бюджетного періоду вносилися зміни до кошторисів в частині збільшення.

Показники продукту

Назва показника	Од. виміру	2015			2016			2017		
		План	Факт	Вик %	План	Факт	Вик %	План	Факт	Вик %
115010 - Проведення спортивної роботи в регіоні										

Завдання 1 - Проведення навчально-тренувальних зборів з олімпійських та неолімпійських видів спорту з підготовки до регіональних змагань										
кількість навчально-тренувальних зборів з підготовки до регіональних змагань	Од.	29	29	100,0	35	35	100,0	86	42	48,8
кількість людиноднів участі у навчально-тренувальних зборів з підготовки до регіональних змагань	Од.	-	2261	-	-	2439	-	8590	6380	74,3
Завдання 2 - Організація і проведення регіональних змагань										
кількість змагань	Од.	108	108	100,0	90	90	100,0	124	102	82,3
кількість людиноднів участі у змаганнях	Од.	-	2388	-	-	2226	-	3680	2833	77,0
115030 - Розвиток дитячо-юнацького та резервного спорту										
1115031- Утримання та навчально-тренувальна робота комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл										
кількість комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл, видатки на утримання яких здійснюються з бюджету	Од.	3	3	100,0	3	3	100,0	6	6	100,0
середньорічна кількість учнів комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл, видатки на утримання яких здійснюються з бюджету	осіб	1921	1767	92,0	1460	1399	95,8	3091	2976	96,3
кількість учнів комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл, видатки на утримання яких здійснюються з бюджет, що взяли участь у регіональних спортивних змаганнях	осіб	700	679	97,0	600	599	99,8	1557	1556	99,9

кількість штатних працівників комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл, видатки на утримання яких здійснюються з бюджету	Од.	116,55	114,05	97,9	95	94	99,0	189,12	190	100,5
у тому числі тренерів	Од.	85,8	83,8	97,7	70,25	69,3	98,6	138,42	136	98,4
кількість придбаного малоцінного спортивного обладнання та інвентарю для комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл, видатки на утримання яких здійснюються з бюджету	Од.	50	48	96,0	80	75	93,8	174	175	100,6
кількість придбаних основних засобів для комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл, видатки на утримання яких здійснюються з бюджету	Од.	-	-	-	1	1	100,0	19	19	100,0
1115032 - Фінансова підтримка дитячо-юнацьких спортивних шкіл фізкультурно-спортивних товариств										
кількість дитячо-юнацьких спортивних шкіл фізкультурно-спортивних товариств, яким надається фінансова підтримка з бюджету	Од.	6	6	100,0	6	6	100,0	6	6	100,0
кількість штатних працівників дитячо-юнацьких спортивних шкіл фізкультурно-спортивних товариств, яким надається фінансова підтримка з бюджету	Од.	95,75	94,75	99,0	102,92	101	97,8	28	31,7	113,2

у тому числі тренерів	Од.	63,75	58	91,0	72,42	65,3	90,1	11	11	100,0
середньорічна кількість учнів дитячо-юнацьких спортивних шкіл фізкультурно-спортивних товариств, яким надається фінансова підтримка з бюджету	осіб	1344	1465	109,0	1708	1694	99,2	274	555	202,6
кількість учнів дитячо-юнацьких спортивних шкіл фізкультурно-спортивних товариств, яким надається фінансова підтримка з бюджету, що взяли участь у регіональних спортивних змаганнях	осіб	600	586	97,7	690	645	93,5	20	20	100,0
115060 - Інші заходи з розвитку фізичної культури та спорту										
1115061 - Забезпечення діяльності місцевих центрів фізичного здоров'я населення "Спорт для всіх" та проведення фізкультурно-масових заходів серед населення регіону										
Завдання 1 - Організація фізкультурно-оздоровчої діяльності, проведення масових фізкультурно-оздоровчих і спортивних заходів										
Кількість установ ЧМЦФЗН "Спорт для всіх"	Од.	1	1	100,0	1	1	100,0	1	1	100,0
кількість заходів, які проводяться структурним підрозділом на території міста	Од.	41	41	100,0	42	42	100,0	40	59	147,5
кількість людиноднів участі у заходах, які проводяться на території міста ЧМЦФЗН "Спорт для всіх"	Од.	636	636	100,0	636	636	100,0	650	459	70,6
1115062 - Підтримка спорту вищих досягнень та організацій, які здійснюють фізкультурно-спортивну діяльність в регіоні										
Завдання 1 - Фінансова підтримка професійних команд ЧМГО ФК "Легенда", ГО СВК "Буревісник", ЧМГО "Жіночий волейбольний клуб"										
Кількість громадських організацій	Од.	3	3	100,0	3	3	100	3	3	100,0

фізкультурно-спортивної спрямованості, які отримують фінансову підтримку										
кількість посад спортсменів і тренерів збірних команд регіону	Од.	46	46	100	46	46	100	46	46	100,0
Завдання 2 - Забезпечення виплат стипендій та грошових винагород										
Кількість спортсменів, які отримують стипендію	Од.	-	-	-	-	48	-	30	30	100,0
Кількість спортсменів і тренерів, яким виплачується грошова винагорода	Од.	-	112	-	-	120	-	60	84	140,0

Як зазначено вище показники продукту, якості та ефективності були визначені лише в паспортах бюджетних програм на 2017 рік, що не дає змоги об'єктивно проаналізувати та оцінити виконання даних показників порівняно з плановими за 2015, 2016 роки.

Виконання показників продукту оцінено за напрямками бюджетних програм: проведення спортивної роботи в регіоні (навчально-тренувальні збори та змагання); утримання та навчально-тренувальна робота дитячо-юнацьких спортивних шкіл (комунальних, шкіл фізкультурно-спортивних товариств); організація фізкультурно-оздоровчої діяльності, проведення масових фізкультурно-оздоровчих заходів ЧМЦФЗН «Спорт для всіх» та фінансова підтримка професійних команд громадських організацій; забезпечення виплат стипендій та грошових винагород.

Проаналізувавши показники продукту, які були передбачені у паспорті на 2017 рік встановлено, що більшість із них виконані на 100 %, крім показників за напрямком «проведення спортивної роботи в регіоні (навчально-тренувальні збори та змагання)».

Так, не виконано заплановану кількості навчально-тренувальних зборів на 51,2 % та кількість людино-днів участі у навчально-тренувальних зборах з підготовки до регіональних змагань – на 25,8 %; заплановану кількість змагань на 17,7 % та відповідно кількість людино-днів участі у змаганнях – на 23 %.

Недовиконання планових показників по проведенню навчально-тренувальних зборів, при стовідсотковому фінансуванні, пояснюється збільшенням середніх витрат на один людино-день участі у навчально-тренувальних зборах з підготовки до регіональних змагань на 34,7 %, а середні

витрати на один навчально-тренувальний збір з підготовки до регіональних змагань збільшилися в 2 рази.

Недовиконання планових показників по проведенню змагань пояснюється недофінансуванням даного напрямку на 33,7 %. В той час, слід зазначити позитивну тенденцію щодо збільшення кількості навчально-тренувальних зборів по роках: так у 2015 році було проведено 29 зборів, у 2016 – 35, у 2017 – 42. Кількість проведених змагань не має чіткої тенденції до збільшення: у 2015 році було проведено 108 змагань, у 2016 – 90, у 2017 – 102.

Проведений аналіз засвідчив, що кількість масових заходів фізкультурно-спортивного характеру, проведених міським центром «Спорт для всіх» впродовж досліджуваного періоду мала тенденцію до збільшення. Наприклад, у 2017 році у порівнянні з 2016 роком кількість проведених масових заходів фізкультурно-спортивного характеру збільшилася на 40 %. На це вплинуло, насамперед, збільшення фінансування в 2017 році порівняно з попереднім роком на 47 %, залучення волонтерів, а також зменшення витрат на 1 захід. Проте, слід зазначити, що скоротився період проведення 1 заходу та кількість залученого до заходів населення. У 2017 році кількість людино-днів участі у заходах, що проводилися центром складала 450, у 2016 році – 636.

Аналізом виконання показників продукту за напрямком «забезпечення виплат стипендій та грошових винагород» встановлено, що показник «кількість спортсменів і тренерів, яким виплачується грошова винагорода» не має чіткої тенденції: у 2016 році він збільшився у порівнянні з 2015 роком на 7,1%, у 2017 році він зменшився у порівнянні з 2016 роком на 30%. Показник «кількість спортсменів, які отримують стипендію» в 2017 році в порівнянні з 2016 роком знизився з 48 чоловік до 30, або на 37,5 %.

Так, як розміри стипендіального забезпечення та грошових винагород не змінювалися впродовж періоду, що досліджується, то дана ситуація є або свідченням погіршення результатів спортсменів в спорті вищих досягнень, або є свідченням недостатнього фінансування даного напрямку .

За напрямком «фінансова підтримка професійних команд громадських організацій», показник продукту щодо кількості одержувачів впродовж 2015-2017 років носить стабільний характер: фінансову підтримку отримували одні і ті ж 3 громадські організації, обсяг фінансування яких в 2017 році в порівняно з 2015, 2016 роками збільшився на 18 %.

Слід зазначити, що недосконалим є такий показник продукту, обраний в паспорті бюджетної програми за КПКВК 1115062 «кількість посад спортсменів і тренерів збірних команд регіону»: насамперед, штатні команди громадських організацій не є збірними командами регіону.

За напрямком «утримання та навчально-тренувальна робота дитячо-юнацьких спортивних шкіл» (комунальних, шкіл фізкультурно-спортивних товариств), слід зазначити, що в 2017 році збільшилась кількість комунальних спортивних шкіл з 3 од. в 2015 - 2016 роках до 6 од. в 2017 році, в той час як кількість спортивних шкіл фізкультурно-спортивних товариств, яким

надавалася фінансова підтримка з бюджету, впродовж 2015-2016 років та I кварталу 2017 року становила 6 одиниць, а на кінець 2017 року зменшилася до 0. В 2017 році було утворено 3 комунальних спортивних заклади, куди були запрошені штатні працівники та учні 6 шкіл товариств, та припинилось їх фінансування.

Слід зазначити, що після заходів 2017 року щодо оптимізації мережі спортивних шкіл покращились деякі показники продукту: загальна кількість учнів, які відвідують спортивні школи міста в 2017 році в порівнянні з 2016 роком зросла на 12 %; кількість учнів, які взяли участь у регіональних спортивних змаганнях зросла на 27%, що говорить про покращення рівня підготовки спортсменів.

Так, в 2015, 2016 роках із загальної кількості учнів спортивних шкіл - 39% взяли участь у змаганнях. У 2017 році - з 3531 учнів спортивних шкіл взяли участь в регіональних змаганнях 1576 осіб, або 45%.

Показники ефективності

Назва показника	Од. виміру	2015			2016			2017		
		План	Факт	Вик %	План	Факт	Вик %	План	Факт	Вик %
115010 - Проведення спортивної роботи в регіоні										
Завдання 1 - Проведення навчально-тренувальних зборів з підготовки до регіональних змагань										
середні витрати на один людину-день участі у навчально-тренувальних зборах з підготовки до регіональних змагань	грн	-	30	-	-	30	-	30,41	40,96	134,7
середні витрати на один навчально-тренувальний збір з підготовки до регіональних змагань	грн	-	Фінансування змагань і зборів проводилося по одному коду програмної класифікації, тому окремо по напрямкам не розподілялося	-	-	Фінансування змагань і зборів проводилося по одному коду програмної класифікації, тому окремо по напрямкам не розподілялося	-	3038,37	6221,42	204,8
Завдання 2 - Організація і проведення регіональних змагань										
середні витрати на один людину-день	грн	-	46,68	-	-	55,18	-	113,64	97,85	86,1

участі у змаганнях										
середні витрати на одне змагання	грн	-	Фінансування змагань і зборів проводилося по одному коду програмної класифікації, тому окремо по напрямкам не розподілялося	-	-	Фінансування змагань і зборів проводилося по одному коду програмної класифікації, тому окремо по напрямкам не розподілялося		3372,58	2772,26	82,2
115030 - Розвиток дитячо-юнацького та резервного спорту										
1115031- Утримання та навчально-тренувальна робота комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл										
завантаженість на одного тренера	Осіб.	22,39	21,09	94,2	20,78	20,19	97,2	22,39	21,85	97,6
середні витрати на утримання однієї комунальної дитячо-юнацької спортивної школи, видатки на утримання якої здійснюються з бюджету	тис. грн	1742,09	1697,85	97,5	1952,6	1921,85	98,4	2617,85	2590,89	99,0
витрати на заробітну плату працівників, з розрахунку на одного спортсмена	тис. грн	3,26	2,95	90,5	2,91	3,02	103,8	3,26	3,38	103,7
середні витрати на навчально-тренувальну роботу у комунальних дитячо-юнацьких спортивних школах, видатки на утримання яких здійснюються з бюджету, у розрахунку на одного учня	тис. грн	0,255	0,247	96,9	0,33	0,344	104,2	0,52	0,54	103,9

середня вартість одиниці придбаного малоцінного спортивного обладнання та інвентарю для комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл, видатки на утримання яких здійснюються з бюджету	тис. грн	2,5	2,4	96,0	1,42	1,52	107,0	1,68	1,67	99,4
середня вартість одиниці придбаного основного капіталу для комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл, видатки на утримання яких здійснюються з бюджету	тис. грн	-	-	-	18,4	18,4	100,0	47,93	47,60	99,3
1115032 - Фінансова підтримка дитячо-юнацьких спортивних шкіл фізкультурно-спортивних товариств										
завантаженість на одного тренера	Осіб.	21,08	25,26	119,8	23,58	25,96	110,1	24,9	50,5	202,6
середні витрати на утримання однієї дитячо-юнацької спортивної школи фізкультурно-спортивних товариств, якій надається фінансова підтримка з бюджету	тис. грн	672,08	672,08	100,0	771,68	771,15	99,9	144,63	140,75	97,3
середньомісячна заробітна плата працівника дитячо-юнацької спортивної школи фізкультурно-	тис. грн	3,11	3,14	101,0	3,56	3,64	102,2	1,94	1,77	91,2

спортивних товариств, якому надається фінансова підтримка з бюджету											
середні витрати на навчально-тренувальну роботу у дитячо-юнацьких спортивних школах фізкультурно-спортивних товариств, яким надається фінансова підтримка з бюджету, у розрахунку на одного учня	тис. грн	0,097	0,088	90,7	0,027	0,027	100,0	0,13	0,03	24,8	
115060 - Інші заходи з розвитку фізичної культури та спорту											
1115061 - Забезпечення діяльності місцевих центрів фізичного здоров'я населення "Спорт для всіх" та проведення фізкультурно-масових заходів серед населення регіону											
Завдання 1 - Організація фізкультурно-оздоровчої діяльності, проведення масових фізкультурно-оздоровчих і спортивних заходів											
середні витрати на один культурно-масовий захід	тис. грн	0,75	0,75	100,0	0,64	0,64	100,0	1,13	0,76	67,8	
середні витрати на один людино-день	тис. грн	0,048	0,048	100,0	0,042	0,042	100,0	0,07	0,10	141,6	
середні витрати на утримання 1 штатної одиниці	тис. грн	56,21	53,13	94,5	76,99	70,33	91,3	72,01	72,01	100,0	
1115062 - Підтримка спорту вищих досягнень та організацій, які здійснюють фізкультурно-спортивну діяльність в регіоні											
Завдання 1 - Фінансова підтримка професійних команд ЧМГО ФК "Легенда", ГО СВК "Буревісник", ЧМГО "Жіночий волейбольний клуб"											
середньомісячні витрати на одну особу (спортсмени та тренери)	тис. грн	3,62	3,62	100,0	3,54	3,54	100,0	4,29	4,29	100,0	
Завдання 2 - Забезпечення виплат стипендій та грошових винагород											
середньомісячний розмір однієї	тис. грн	-	2,36	-	-	1,84	-	3,20	2,74	85,6	

виплати грошової винагороди										
середньомісячний розмір однієї виплати стипендії	тис. грн	-	-	-	-	0,53	-	0,56	0,54	96,8

Проведений аналіз показників ефективності бюджетних програм засвідчив, що показники ефективності, які в 2017 році передбачені паспортом, мали різний рівень виконання: від 24,8 до 204,8 %.

Враховуючи необхідність встановлення безпосереднього зв'язку між виділенням бюджетних коштів та результатами їх використання слід зазначити, що при плановому показнику «середні витрати на один культурно-масовий захід» по напрямку «організація фізкультурно-оздоровчої діяльності, проведення масових фізкультурно-оздоровчих і спортивних заходів» - 1,13 тис. грн, фактичний показник складає 0,76 тис. грн, або 67,3%, що має позитивний характер, так як в організації та матеріальному забезпеченні заходів приймали участь волонтери, і це дало можливість на заплановану суму виконати більше заходів ніж планувалося паспортом.

В той час виконання показника ефективності «середні витрати на один навчально-тренувальний збір з підготовки до регіональних змагань» за напрямком «проведення навчально-тренувальних зборів з підготовки до регіональних змагань» на 204,8% носить негативний характер, так як це пов'язано зі збільшенням вартості проведення 1 навчально-тренувального збору та дорожчання 1 людино-дня перебування спортсмена на зборі.

Показник ефективності «середньомісячні витрати на одну особу» по програмі «Підтримка спорту вищих досягнень та організацій, які здійснюють фізкультурно-спортивну діяльність в регіоні» напрямку «Фінансова підтримка професійних команд ЧМГО ФК «Легенда», ГО СВК «Буревісник», ЧМГО «Жіночий волейбольний клуб» виконано на 100%, проте виконання показника «середньомісячний розмір виплати однієї винагороди» цієї ж програми напрямку «Забезпечення виплат стипендій та грошових винагород» на 85,6% свідчить про надання пріоритету фінансуванню на утримання громадських організацій ніж підтримці провідних спортсменів регіону.

Показники якості

Назва показника	Од. виміру	2015	2016	2017
115010 - Проведення спортивної роботи в регіоні				
115011- Проведення навчально-тренувальних зборів і змагань з олімпійських видів спорту				
кількість спортсменів, які протягом року посіли призові місця у змаганнях світового рівня з олімпійських видів спорту	осіб	43	35	25

1115012 - Проведення навчально-тренувальних зборів і змагань з неолімпійських видів спорту				
кількість спортсменів, які протягом року посіли призові місця у змаганнях світового рівня з неолімпійських видів спорту	осіб	34	44	32
115030 - Розвиток дитячо-юнацького та резервного спорту				
кількість підготовлених у комунальних дитячо-юнацьких спортивних школах всіх типів майстрів спорту України/кандидатів у майстри спорту України	осіб	27	35	64
кількість учнів у комунальних дитячо-юнацьких спортивних школах усіх типів, які здобули призові місця в регіональних спортивних змаганнях	осіб	180	150	270
115060 - Інші заходи з розвитку фізичної культури та спорту				
1115061 - Забезпечення діяльності місцевих центрів фізичного здоров'я населення "Спорт для всіх" та проведення фізкультурно-масових заходів серед населення регіону				
кількість осіб, залучених до заходів	осіб	8200	9285	10200
1115062 - Підтримка спорту вищих досягнень та організацій, які здійснюють фізкультурно-спортивну діяльність в регіоні				
Завдання 1 - Фінансова підтримка професійних команд ЧМГО ФК "Легенда", ГО СВК "Буревісник", ЧМГО "Жіночий волейбольний клуб"				
Кількість спортсменів штатних збірних команд, які зараховані до складу національних збірних команд України	осіб	17	14	14
Кількість спортсменів штатних збірних команд регіону, які посіли призові місця	осіб	22	25	18
Завдання 2 - Забезпечення виплат стипендій та грошових винагород				
Показник не вибрано, оскільки винагорода чи премія виплачується за уже досягнуті результати в спорті				

Одним із основних показників ефективності виконання Програм економічного і соціального розвитку міста Чернігова на 2015, 2016, 2017 роки в частині фізичної культури і спорту є збільшення в порівнянні з попередніми роками кількості мешканців міста, охоплених фізкультурно-оздоровчою і спортивною діяльністю та вихованців дитячо-юнацьких спортивних шкіл.

Аналізом обраного показника якості досліджуваних бюджетних програм «кількість осіб міста, залучених до заходів» встановлено позитивну тенденцію, так в 2016 році порівняно з 2015 роком кількість осіб зросла на 13,2%, в 2017 році порівняно з 2016 роком на 10%.

Оскільки, одним із основних завдань спортивних шкіл є підготовка учнів-спортсменів резервного спорту та спорту вищих досягнень то показники якості щодо діяльності дитячо-юнацьких шкіл міста Чернігова свідчать про належне виконання ними основних завдань, визначених їх положеннями. Так, в 2016 році в порівнянні з 2015 роком на 29,6 %, в 2017 році в порівнянні з 2016 роком на 82,9% збільшилась кількість підготовлених у дитячо-юнацьких школах

майстрів спорту, кандидатів у майстри спорту. В 2017 році в порівнянні з 2016 роком на 80% збільшилась кількість учнів, що здобули призові місця в регіональних спортивних змаганнях.

Слід зазначити, що недосконалим є такий показник якості, обраний в паспорті бюджетної програми за КТКВ МБ 1115062 «кількість спортсменів штатних збірних команд, які зараховані до складу національних збірних команд України»: насамперед, штатні команди громадських організацій не є збірними командами, а є штатними командами спортивних клубів.

Висновок щодо оцінки показників

Таким чином, загалом, на виконання бюджетних програм, які підлягали дослідженню, протягом періоду 2015 - 2017 років було спрямовано 46624,92 тис. грн, або 98,5 % уточненого обсягу фінансування, з них: за 2015 рік - 12875,32 тис. грн, або 98,7 % уточненого обсягу фінансування; за 2016 рік - 13474,49 тис. грн, або 98,8 % уточненого обсягу фінансування, за 2017 рік - 20275,12 тис. грн, або 98,3 % уточненого обсягу фінансування.

Проведений наліз засвідчує абсолютне збільшення обсягів фінансування по роках. Так у 2016 році фінансування збільшилось у порівнянні з 2015 роком на 4,7 %, у 2017 році у порівнянні з 2016 роком фінансування збільшилося на 50,4 %.

Поряд з цим, виконання показників з року в рік не має чіткої тенденції до збільшення. Наприклад, кількість проведених змагань: у 2016 році зменшилась порівняно з 2015 роком на 18 од., проте збільшилась у 2017 році порівняно з 2016 на 12 од. Також не має чіткої тенденції показник «кількість спортсменів і тренерів, яким виплачується грошова винагорода»: у 2016 році він збільшився у порівнянні з 2015 роком на 7,1%, у 2017 році він зменшився у порівнянні з 2016 роком на 30%. Показник «кількість спортсменів, які отримують стипендію» в 2017 році в порівнянні з 2016 роком знизився з 48 чоловік до 30, або на 37,5 %.

Разом з тим, виконання показника ефективності «середньомісячні витрати на одну особу» напрямку «фінансова підтримка команд ЧМГО Легенда», ГО СВК «Буревісник», ЧМГО «Жіночий волейбольний клуб» складає 100%, без зазначення чітких завдань ставить під сумнів ефективність витрачання коштів місцевого бюджету на дані цілі.

Отже, виконання окремих напрямків бюджетних програм, що підлягали аудиту, а відтак їх результативних показників не в повній мірі забезпечили досягнення очікуваних результатів, задекларованих зокрема в паспортах цих бюджетних програм на 2017 рік та програмах соціально-економічного розвитку м. Чернігова в частині подальшого розвитку фізичної культури і спорту.

З огляду на зазначене, проблема аудиту: які фактори негативно впливають на виконання бюджетних програм; чи досягнуто ефективності використання коштів під час реалізації програм розвитку галузі фізичної культури і спорту.

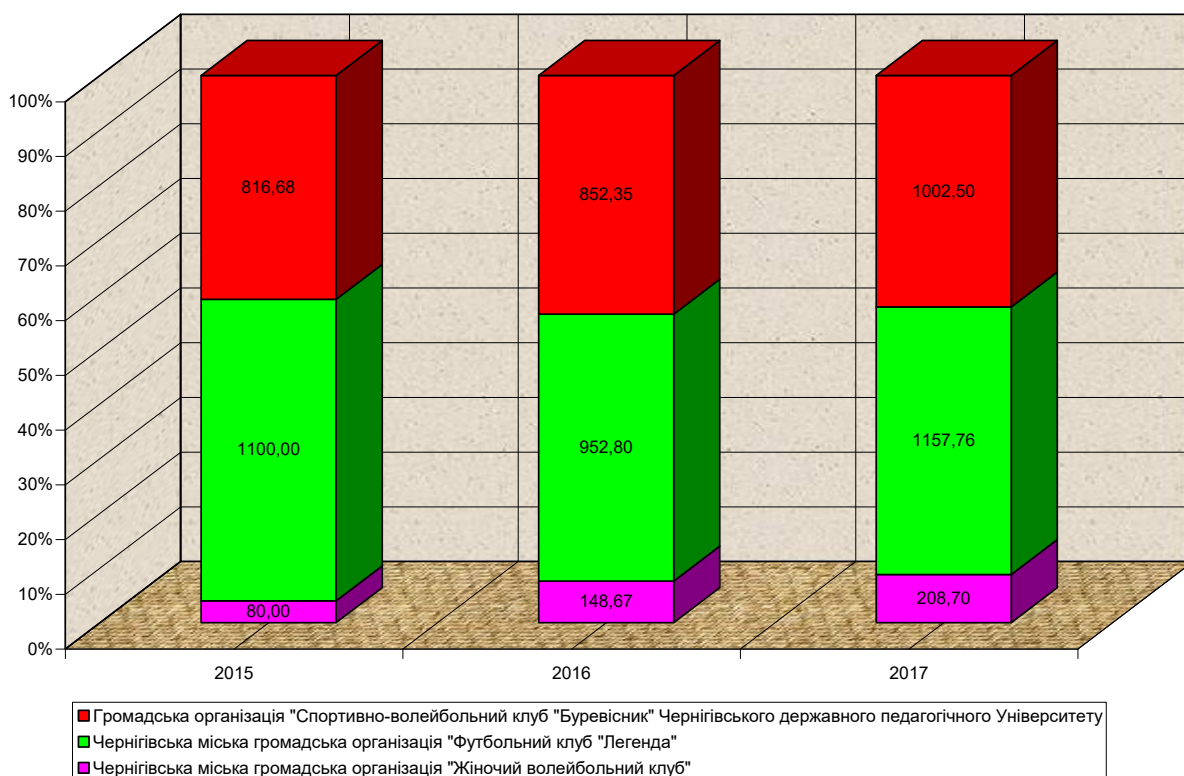
III. Результати аудиторського дослідження.

Гіпотеза 1. Надання фінансової підтримки громадським організаціям – спортивним клубам, зокрема на їх утримання, без зазначення конкретних цілей, завдань, очікуваних результатів їх діяльності призвело до неефективного витрачання коштів місцевого бюджету;

Впродовж періоду, що підлягав аудиту, Управління здійснювалося фінансування за бюджетними програмами за КПКВК МБ 130112 «Інші видатки» (2015 -2016 роки) та КПКВК МБ 1115062 «Підтримка спорту вищих досягнень та організацій, які здійснюють фізкультурно-спортивну діяльність в регіоні» (2017 рік) громадських організацій: ЧМГО «Футбольний клуб «Легенда», ГО «Спортивно-волейбольний клуб «Буревісник», ЧМГО «Жіночий волейбольний клуб», що склало 6319,46 тис. гривень.

Діаграма 2

Витрати міського бюджету у 2015-2017 роках на фінансування спортивних клубів

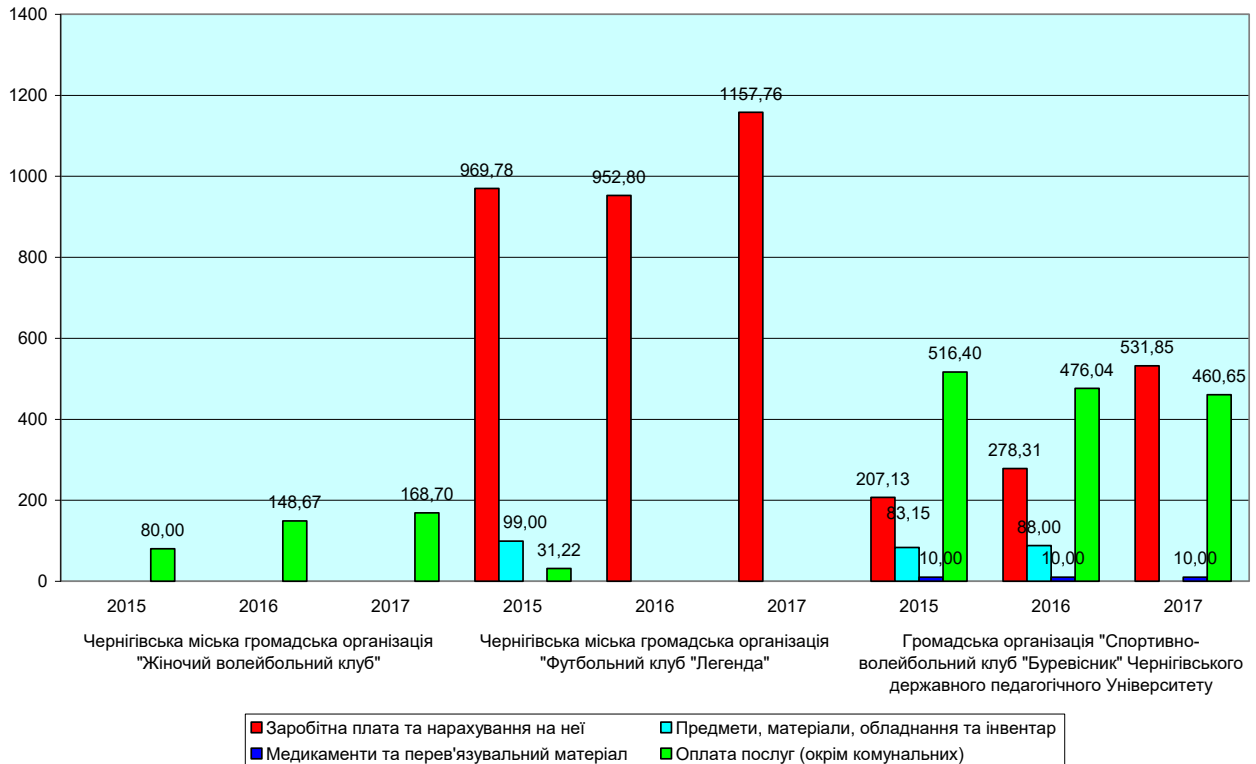


В ході проведення аудиту проаналізовано плани використання бюджетних коштів та дані Управління щодо використання бюджетних коштів, отриманих вищезазначеними громадськими організаціями – спортивними клубами. Так, в 2015 році виділено та освоєно бюджетних коштів всього на загальну суму 1996, 68 тис.грн, в 2016 році виділено та освоєно бюджетних коштів всього на загальну суму 1953,82 тис. грн, в 2017 році виділено та освоєно бюджетних коштів всього на загальну суму 2368,96 тис. гривень.

Слід зазначити, що ГО «Спортивно-волейбольний клуб «Буревісник» та ЧМГО «Жіночий волейбольний клуб» не мали інших надходжень, крім фінансової підтримки з бюджету. В структурі витрат ЧМГО «Футбольний клуб «Легенда» надходження з інших джерел (матеріальна допомога інвентарем) склали 10 % всіх доходів.

Діаграма 3

Структура витрат спортивних клубів за рахунок коштів міського бюджету за 2015-2017 роки



В структурі витрат спортивних клубів, здійснених за рахунок коштів, отриманих з бюджету, 65%, або 4097,63 тис. грн, займали витрати на утримання спортивних клубів і лише 35%, або 2221,83 тис. грн, направлено на організацію спортивно-тренувальної роботи.

В ході аудиту використані результати, проведені Управлінням Північного офісу в Чернігівській області контрольних заходів в 2016, 2017 роках та результати, проведені в їх ході, зустрічних звірок в зазначених громадських організаціях, а також інформації надані громадськими організаціями в ході аудиту. [26, 30, 31, 36, 37]

Так, відповідно до Статутів: клуби є добровільними громадськими неприбутковими організаціями, фізкультурно-спортивного напрямку, створеними на основі єдності інтересів громадян для спільної реалізації його членами своїх прав і свобод, задоволення та захисту своїх законних прав і свобод та можливостей по задоволенню своїх законних інтересів в галузі фізкультури і спорту.

Жоден з клубів немає своєї власної матеріальної бази. Свою діяльність з проведення навчально-тренувального процесу та змагань клуби проводили на базі бюджетних установ. Так, ГО «СВК «Буревісник» та ГО «Жіночий волейбольний клуб» було укладено договори про співпрацю з Чернігівським

Національним педагогічним університетом. Згідно яких, університетом надавався клубам спортивний майданчик для тренувань спортсменів та приміщення для офісу та виключне право представляти ці види спорту від Університету на всеукраїнських та міжнародних змаганнях, а також право на організацію та проведення спортивних змагань з волейболу на території області. ЧМГО «ФК «Легенда» знаходиться за однією адресою з Комунальним закладом «Чернігівська обласна школа вищої спортивної майстерності з ігрових видів спорту» Чернігівської обласної ради та використовує її приміщення для своєї діяльності. Слід зазначити, що керівний персонал цих клубів працює на керівних штатних посадах вищезазначених бюджетних установ, члени команд є студентами університету, або учнями школи вищої спортивної майстерності.

Аналізом доцільності фінансування громадських організацій-спортивних клубів за рахунок бюджетних коштів в рамках діючого законодавства встановлено наступне.

Відповідно до ст.9 Закону України від 24.12.1993 № 3808-ХІІ «Про фізичну культуру і спорт» зі змінами (далі Закон України від 24.12.1993 №3808-ХІІ), спортивні клуби є закладами фізичної культури і спорту, які забезпечують розвиток визначених напрямків фізкультури і спорту, здійснюють фізкультурно-оздоровчу та спортивну діяльність, надають фізкультурно-спортивні послуги. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування сприяють діяльності спортивних клубів шляхом надання організаційної, методичної та іншої допомоги. Фінансування діяльності спортивних клубів здійснюється за рахунок власника (засновника) та інших джерел не заборонених законодавством. [2]

Таким чином, за рахунок коштів місцевих бюджетів надання фінансової підтримки спортивним клубам не передбачено.

Поряд з цим, відповідно до п.6 ст.89 Бюджетного Кодексу до видатків, що здійснюються з бюджету міст обласного значення та враховуються при визначенні обсягів міжбюджетних трансфертів належать видатки на: державні програми розвитку фізкультури і спорту, утримання та навчально-тренувальна робота дитячо-юнацьких спортивних шкіл усіх типів, заходи з фізичної культури і спорту та фінансова підтримка організацій фізкультурно-спортивної спрямованості і спортивних споруд. [1]

Щодо того, що дані клуби є громадськими організаціями фізкультурно-спортивної спрямованості, то слід зазначити, що вищезазначеним Законом України від 24.12.1993 №3808-ХІІ передбачено перелік організацій фізкультурно-спортивної спрямованості, яким може надаватися фінансова підтримка з місцевого бюджету, зокрема: фізкультурно-спортивні товариства (ст.19), спортивні федерації (ст.20), суб'єкти паралімпійського і дефлімпійського руху в Україні (ст.25). Щодо надання фінансової підтримки громадським організаціям з державного бюджету, то відповідно до ст. 20 Бюджетного Кодексу України постановою Кабінету Міністрів України від 23.03.2011 № 294 затверджено «Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансової підтримки громадських організацій фізкультурно-спортивної спрямованості». [1, 2, 9]

Відповідно до пп.8 ст.91 Бюджетного кодексу до видатків, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів є фінансування програм місцевого значення з розвитку фізичної культури та спорту.

Застосування програмно-цільового методу у бюджетному процесі відповідно до ст.20 Бюджетного Кодексу передбачено як в державному так і в місцевому бюджеті. Складовими програмно-цільового методу є бюджетні програми, відповідальні виконавці, паспорти та результативні показники бюджетних програм. Результативні показники бюджетних програм використовуються для оцінки ефективності бюджетних програм і включають кількісні та якісні показники, які визначають результат виконання бюджетної програми, характеризують хід її реалізації, ступінь досягнення поставленої мети та виконання завдань бюджетної програми. Перелік результативних показників, щодо кожної бюджетної програми розробляється головним розпорядником коштів. На всіх стадіях бюджетного процесу його учасники в межах своїх повноважень здійснюють оцінку ефективності бюджетної програми, що передбачає заходи з моніторингу, аналізу та контролю за цільовим використанням бюджетних коштів. Оцінка ефективності здійснюється на підставі аналізу результативних показників бюджетної програми відповідно до інформацій що містяться у бюджетних запитах, кошторисах, паспортах, звітах про виконання паспортів. [1]

Слід зазначити, що в ході фінансування бюджетних програм розвитку дитячо-юнацького та резервного спорту впродовж періоду, що підлягав аудиту, виконувались програми економічного та соціального розвитку м. Чернігова на 2015, 2016, 2017 роки, якими взагалі не передбачалося надання фінансової підтримки громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості, міська цільова Програма розвитку фізичної культури та спорту м. Чернігова на відповідний період не приймалася, паспорти бюджетних програм на 2015, 2016 роки не склалися, тому аудиторська група дійшла висновку, **що фінансування даного напрямку проводилося без визначення конкретних цілей і завдань, та очікуваних результатів діяльності.**

Не розроблено Порядок, який мав би передбачати механізм та напрямки використання бюджетних коштів, критерії та вимоги відбору суб'єктів господарювання, яким надається фінансова підтримка, обсяги підтримки та інші положення, як це передбачено для використання коштів державного бюджету для надання фінансової підтримки громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості.

Підпунктом 9 ст.22 Бюджетного Кодексу України на головних розпорядників бюджетних коштів покладено функцію здійснення контролю за витрачанням коштів одержувачами бюджетних коштів. Проте контроль Управління полягає лише в формальному розгляді звітів, які подавалися громадськими організаціями на адресу Управління, так як відсутній Порядок витрачання коштів в якому б було зазначено заходи на які слід направляти кошти.

Крім того, слід зазначити, що відповідно п.9 ст.32 Закону України від 21.05.1997 № 280/97 «Про місцеве самоврядування» до власних повноважень

виконавчих органів сільських, селищних, міських рад відноситься створення умов для занять фізичною культурою та спортом за місцем проживання населення та в місцях масового відпочинку. З метою залучення населення м. Чернігова до занять з фізичної культури і спорту та проведення спортивно-масових заходів серед населення за місцем проживання, навчання та роботи в місті функціонують дитячо-юнацькі спортивні школи та ЧМЦ «Спорт для всіх», які утримуються за рахунок коштів місцевого бюджету та здійснюють свою діяльність відповідно до статутів та Календарних планів спортивно-масових заходів на відповідний рік, затверджених наказом по Управлінню. [3]

Відсутність в статутах клубів серед їх основних завдань напрямків діяльності, направлених на виконання повноважень місцевих органів влади, відсутність в переліках міських спортивно-масових заходів, визначених в Календарних планах спортивно-масових заходів на 2015, 2016, 2017 роки серед виконавців або учасників міських заходів зазначених спортивних клубів, не визначення очікуваних результативних показників (економічних, соціальних), які повинні бути досягнуті в ході виконання бюджетних програм, виділення коштів на фінансування видатків на утримання ЧМГО «Футбольний клуб «Легенда», ГО «Спортивно-волейбольний клуб «Буревісник», ЧМГО «Жіночий волейбольний клуб», на думку аудиторської групи, призвело до неефективного використання бюджетних коштів за 2015-2017 роки на загальну суму 6319,46 тис. гривень.

Проведення видатків з міського бюджету, які мали б здійснюватися за рахунок засновників спортивних клубів та їх власної діяльності призводить до відволікання коштів міського бюджету та не дає можливості направити їх на інші цілі, зокрема на покращення матеріальної – технічної бази комунальних спортивних шкіл та споруд або на підтримку спорту вищих досягнень.

Гіпотеза 2. Недостатній рівень фінансування на покращення матеріально-технічної бази дитячо-юнацьких спортивних шкіл, на проведення навчально-тренувальних зборів і змагань не сприяє створенню необхідних умов для гармонійного виховання, фізичного розвитку дітей та молоді, підготовки спортсменів резервного спорту.

Як зазначено вище, метою бюджетних програм місцевого бюджету, спрямованих на розвиток дитячо-юнацького та резервного спорту та інші заходи з розвитку фізичної культури і спорту є створення необхідних умови для гармонійного виховання, фізичного розвитку, підготовка спортивного резерву для збірних команд України.

Проведений аналіз фінансування дитячо-юнацьких спортивних шкіл, засвідчив, що потреба шкіл у коштах міського бюджету забезпечується на належному рівні лише за видатками на заробітну плату, нарахувань на неї та оплату комунальних послуг. Потреба на придбання обладнання та інвентарю, на проведення навчально-тренувальних зборів і змагань, проведення поточних

ремонтів не забезпечена на тому рівні, який дав би змогу школам належно здійснювати свою діяльність щодо надання послуг з фізичної культури і спорту.

Відповідно до Положення про дитячо-юнацьку спортивну школу, затвердженого постановою КМУ від 05.11.2008 № 993 Навчально-тренувальна та спортивна робота спортивної школи проводиться за навчальними програмами з видів спорту, що затверджуються Мінмолодьспортом. Основними формами навчально-тренувальної роботи є групові навчально-тренувальні заняття, тренування за індивідуальними планами, виховні заходи, медико-відновні заходи, навчально-тренувальні збори, практика суддівства спортивних змагань. Основною формою спортивної роботи є участь вихованців у спортивних змаганнях різного рівня.

Спортивна школа виходячи із своїх фінансових можливостей має право проводити відповідно до вимог законодавства навчально-тренувальні збори для підготовки команд, спортсменів до місцевих, обласних, всеукраїнських, міжнародних змагань та організувати спортивно-оздоровчі табори із забезпеченням вихованців харчуванням, фармакологічними медико-відновлювальними засобами, вітамінами, білково-глюкозними препаратами, спортивною екіпіровкою та інвентарем, необхідними транспортними засобами і пально-мастильними матеріалами до них для супроводження і забезпечення безпеки вихованців під час навчально-тренувального процесу відповідно до порядку та норм, затверджених Мінмолодьспортом, та інших нормативних актів. [7]

Аудиторським дослідженням встановлено, що витрати на проведення навчально-тренувальної та спортивної роботи становлять не значну частку від загального обсягу фінансування шкіл, в структурі видатків найбільшу частину складала видатки з оплати праці тренерського складу. Так, по комунальним спортивним школам, що функціонували протягом всього періоду, що підлягав аудиту витрати на проведення навчально-тренувальної роботи становили в середньому за 2015-2017 роки від 3,7% до 8,8% загального обсягу фінансування, по спортивним школам фізкультурно-спортивних товариств за 2015-2016 роки в середньому від 0,9% до 4%.

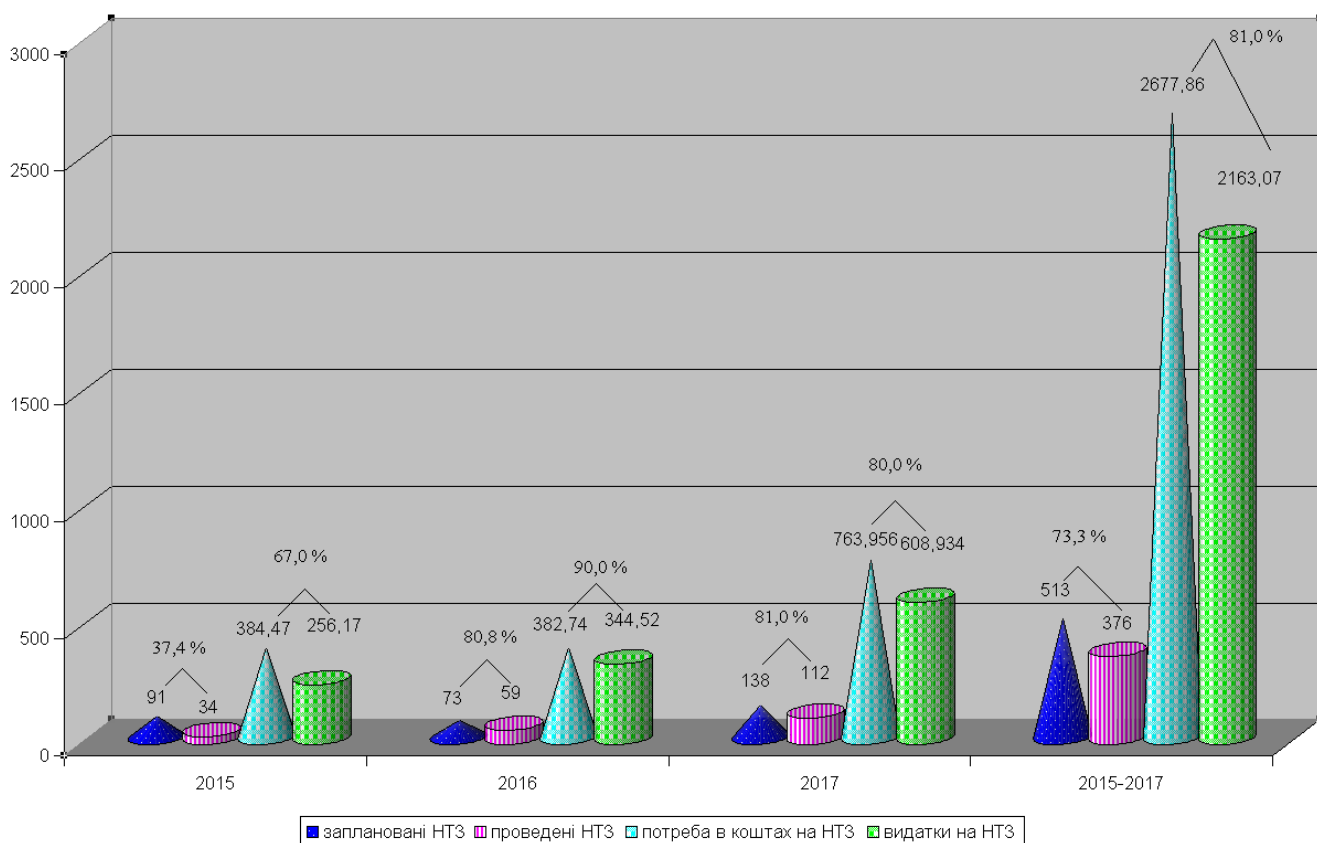
Отримане фінансування ледь забезпечувало потребу спортивних шкіл на даний напрямок роботи. Так, в бюджетному запиті, кожна школа обраховує витрати на проведення змагань відповідно до кількості годин, зазначених в навчальних програмах по видам спорту та кількість тренувальних зборів відповідно до груп підготовки (базова або спеціалізована). В результаті недофінансування, наприклад КПНЗ «ДЮСШ «Атлет» із запланованих згідно календарного плану спортивно-масових заходів, а саме: змагань у 2015-2017 роках виконано лише 76,4%, так як коштів отримано в сумі 42,0 тис. грн при потребі 156,6 тис. гривень. По КПНЗ «ДЮСШ «Чернігів» ЧМР із запланованих змагань у 2015-2017 роках виконано лише 11 %, фактичне фінансування отримано в сумі 33,1 тис. грн при потребі 344,34 тис. грн; заплановані навчально-тренувальні-збори виконані лише на 46,6% в результаті отриманого фінансування в сумі 191,16 тис. грн при потребі 322,87 тис. гривень. По КПНЗ СДЮШОР з футболу «Десна» ЧМР із запланованих змагань у 2015-2017 роках

виконано лише 88,8 %, фактичне фінансування отримано в сумі 390,00 тис. грн при потребі 471,4 тис. грн; заплановані навчально-тренувальні збори виконані лише на 64,3% в результаті отриманого фінансування в сумі 87,2 тис. грн при потребі 199,00 тис. гривень. [24, 27, 28]

Недовиконання запланованих згідно календарного плану спортивно-масових заходів відмічено і по іншим закладам.

Діаграма 4

Фактичне виконання запланованих згідно календарних планів шкіл НТЗ.

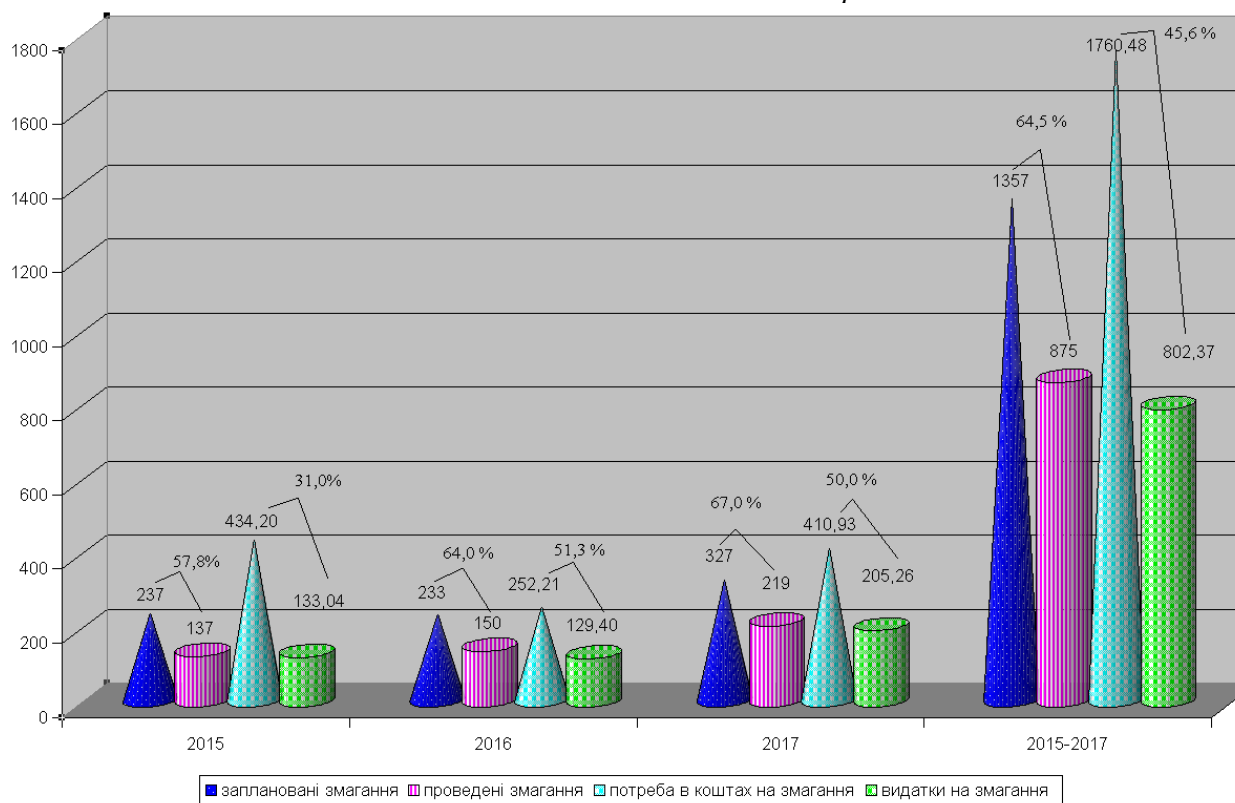


За 2015-2017 роки по всіх комунальних спортивних школах проведено лише 73,3 % запланованих навчально-тренувальних зборів, обсяг фінансування склав 81 % потреби.

Крім того, слід зазначити, що у зв'язку браком коштів, деякі навчально-тренувальні збори шкіл були оплачені за рахунок іншої бюджетної програми. Так, у 2015-2017 роках Управлінням по бюджетній програмі за КПКВК МБ 1115010 «Проведення спортивної роботи в регіоні» здійснено видатки, які повинні бути профінансовані за рахунок іншої бюджетної програми, а саме за КПКВК МБ 1115031 «Утримання та навчально-тренувальна робота комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл» на проведення 66 навчально-тренувальних зборів для дитячо-юнацьких спортивних шкіл на загальну суму 207,74 тис. гривень.

Діаграма 5

Фактичне виконання запланованих згідно календарних планів шкіл змагань.



Так, за 2015-2017 роки по всім комунальним спортивним школам проведено лише 64,5 % запланованих змагань, обсяг фінансування склав 45,6 % потреби.

Практично не відбувалося впродовж досліджуваного періоду і оновлення матеріально-технічної бази шкіл. Впродовж 2015-2017 років придбавалося лише малоцінне спортивне обладнання та інвентар. Лише для організації роботи трьох новостворених шкіл в 2017 році придбавались основні засоби.

Наприклад в КПНЗ «СДЮШОР з футболу «Десна», КПНЗ «ДЮСШ «Атлет», КПНЗ «ДЮСШ «Чернігів» в 2015-2016 майно майже не придбавалося, в 2017 році сума витрат на придбання спортивного обладнання та інвентарю становила відповідно; 103,4 тис.грн, або 4,4%; 345,0 тис. грн, або 8,2%; 105,4 тис. грн, або 4,2% від загального обсягу фінансування (було придбано м'ячі, футбольну форму, фішки та інший інвентар). [24, 27, 28]

Слід зазначити, що і по дитячо-юнацьким спортивним школам, які були створені в 2017 році витрати на придбання спортивного обладнання та інвентарю були досить незначні.

Так, по КПНЗ «ДЮСШ «Україна» сума витрат на придбання спортивного обладнання та інвентарю становила 322,0 тис. грн, або 8,9% від загального обсягу фінансування (придбано човни, велосипеди, мат татамі та спортивну

форму), по КПНЗ «ДЮСШ «Авангард» сума витрат на придбання спортивного обладнання та інвентарю становила 212,7 тис. грн, або 11,6% від загального обсягу фінансування (придбано пістолети пневматичні, тренажери, інший спортивний інвентар та спортивну форму), по КПНЗ «ДЮСШ «Фортуна» сума витрат на придбання спортивного обладнання та інвентарю становила 144,3 тис. грн, або 8,2% від загального обсягу фінансування (придбано мат-татамі, лук спортивний та інший спортивний інвентар). [23, 25, 29]

Таким чином через незабезпечення потреби шкіл у фінансових ресурсах, вони не можуть повною мірою виконувати функції, передбачені їх положеннями.

Проте, не дивлячись на недостатній рівень фінансування, як позитив, слід зазначити, що покращились деякі показники фізичного розвитку дітей: загальна кількість учнів, які відвідували спортивні школи міста в 2017 році в порівнянні з 2016 роком зросла на 12 %; кількість учнів, які взяли участь у регіональних спортивних змагання зросла на 27%, що говорить про покращення рівня підготовки спортсменів.

В 2015, 2016 роках із загальної кількості учнів спортивних шкіл - 39% взяли участь у змаганнях. У 2017 році - з 3531 учнів спортивних шкіл взяли участь в регіональних змаганнях 1576 осіб, або 45%.

У 2016 році в порівнянні з 2015 роком на 29,6 %, в 2017 році в порівнянні з 2016 роком на 82,9% збільшилась кількість підготовлених у дитячо-юнацьких школах майстрів спорту, кандидатів у майстри спорту. В 2017 році в порівнянні з 2016 роком на 80% збільшилась кількість учнів, що здобули призові місця в регіональних спортивних змаганнях.

Щодо забезпечення дитячо-юнацьких спортивних шкіл спортивними спорудами встановлено, що станом на 31.12.2017 власні спортивні споруди мали лише дві спортивні школи, а саме: КПНЗ «ДЮСШ «Авангард» нежитлове приміщення передане з оперативного управління Комунального закладу «Позашкільний навчальний заклад «Центр роботи з дітьми та молоддю за місцем проживання» Чернігівської міської ради в 2017 році та КПНЗ СДЮШОР з футболу «Десна» - навчально-тренувальна база стадіон «Локомотив», який передано до комунальної власності з балансу Київської дистанції цивільних споруд і водопостачання Південно-Західної залізниці відповідно до рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 22.01.2003 № 21. [24, 25]

В ході дослідження встановлено, що навчально-тренувальна база стадіону «Локомотив» за технічним висновком Державного науково-дослідного та проектно-вишукувального інституту «НДІ Проектреконструкція» не може використовуватися як будівля навчально-тренувальної бази школи олімпійського резерву із-за існуючого планування і відсутності цілого ряду необхідних приміщень та у зв'язку з незадовільним станом несучих конструкцій.

Слід зазначити, що програмою соціально-економічного розвитку міста на 2017 рік передбачалося проведення реконструкції стадіону «Локомотив». Рішенням Чернігівської міської ради від 30.11.2016 № 13/VII-23 «Про міській бюджет на 2017 рік» за рахунок коштів бюджету розвитку було передбачено

виділення коштів на реконструкцію даного об'єкту в сумі 7,0 млн. грн, однак кошти не були виділені. [16]

Відповідно до інформації, наданої в ході аудиту, Управління капітального будівництва Чернігівської міської ради на даний час по вищевказаному проекту здійснено лише розробку проектно-кошторисної документації, вартість виготовлення якої становила 658,69 тис. грн, орієнтовна вартість робіт з реконструкції стадіону «Локомотив» становить 107,0 млн. грн, роботи не розпочинались, оплата не проводилась. [32]

Таким чином маючи власну спортивну базу з 2003 року, КПНЗ «СДЮШОР з футболу «Десна» використовує спортивні споруди, зали, та приміщення Державного підприємства «Олімпійський навчально-спортивний центр «Чернігів» відповідно до договорів укладених про закупівлю послуг, пов'язаних з використанням спортивних споруд. За вказаними договорами за 2015-2017 роки витрати КПНЗ «СДЮШОР з футболу «Десна» склали 600,0 тис. грн, або 11,2% від загального обсягу фінансування.

Спортивні споруди, зали, та приміщення Державного підприємства «Олімпійський навчально-спортивний центр «Чернігів» у навчально-тренувальному процесі використовує і ПНЗ «ДЮСШ «Атлет». За вказаними договорами за 2015-2017 роки витрати КПНЗ «ДЮСШ «Атлет» склали 2076,1 тис. грн, або 22,6% від загального обсягу фінансування,

При наявності власної бази з 2003 року, школи вимушені орендувати приміщення для проведення навчально-тренувальної роботи та витратити значні кошти на закупівлю послуг, пов'язаних з використанням спортивних споруд, що склало за період, що підлягав аудиту, в загальній сумі 2676,1 тис.грн, що на думку аудиторської групи є неефективним витрачанням коштів міського бюджету.

При відповідному та своєчасному фінансуванні робіт з реконструкції дана навчально-спортивна база могла б перетворитися в сучасний та потужний стадіон для підготовки спортсменів високого рівня та прийняття змагань та Чемпіонатів різного рівня. Також згідно з Переліком платних послуг, які можуть надаватися закладами фізичної культури і спорту, що утримуються за рахунок бюджетних коштів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14.04.2009 № 356 (із змінами) наявність сучасної навчально-тренувальної бази в майбутньому надасть можливість отримувати додаткові надходження.

Згідно наданої в ході аудиту начальником Управління Держземлею А.В. «в процесі розробки міської Програми економічного і соціального розвитку м. Чернігова на 2018 рік управлінню економічного розвитку міста, як розробнику Програми були надані пропозиції стосовно реконструкції стадіону. Пропозиції управління були враховані та включені до Програми (рішення сесії міської ради 7 скликання від 30.11.2017 року п.3.2.2) розробниками Програми були визначені джерела фінансування.». [38]

Кошти в сумі 8000,00 тис.грн на проведення реконструкції передбачені у міському бюджеті на 2018 рік, проте на момент проведення аудиту не виділялися.

Крім того, базою для всіх дитячо-юнацьких спортивних шкіл для проведення навчально-тренувальних занять є загальноосвітні навчальні заклади

міста з якими укладено договори про співпрацю, а також споруди окремих суб'єктів підприємницької діяльності.

Проте значним недоліком є те, що проведення навчально-тренувальних занять на базі загальноосвітніх навчальних закладів не сприяє залученню дітей до окремих секцій, так як в цих секціях як правило займаються діти цієї школи, або тих що знаходяться поряд.

Окремо слід зазначити, що КПНЗ «ДЮСШ «Авангард» в своїй структурі має відділення плавання. Кількість навчальних груп з даного виду спорту становить 19, в яких займається загалом 259 вихованців, що становить 58,6% від загальної кількості вихованців даної школи. Але при цьому базою для проведення навчально-тренувальної роботи є басейн приватного плавально-оздоровчого комплексу «ДЕСНА АКВА СПОРТ» (ТОВ «ДЕСНА АКВА СПОРТ») та басейни загальноосвітніх навчальних закладів міста.

Відповідно до умов договору відвідування плавально-оздоровчого комплексу «ДЕСНА АКВА СПОРТ» вихованцями спортивної школи компенсується (оплачується) їх батьками відповідно до обраного типу абонементу, перелік і вартість яких встановлені нормативними документами (прайс-листом плавально-оздоровчого комплексу «ДЕСНА АКВА СПОРТ»), тобто витрати щодо використання майна плавально-оздоровчого комплексу «ДЕСНА АКВА СПОРТ» при проведенні тренувань повністю лягають на плечі батьків, а це близько 1,0 тис.грн в місяць.

Також тренування груп плавання проводиться в трьох із п'яти басейнів загальноосвітніх навчальних закладів міста. Так наприклад в плавальному басейні ЗСШФМП № 12 із загальної кількості годин роботи басейна, а саме в 2017-2018 навчальному році це 57 годин на тиждень, КПНЗ «ДЮСШ «Авангард» проводить тренування 34 години на тиждень або 59,6% часу при тому, що уроки плавання для учнів даного загальноосвітнього закладу проводяться лише 7 годин на тиждень або 12,3% часу, в інший час проводяться заняття з дітьми спортивної школи підпорядкованої Департаменту сім'ї, молоді та спорту Чернігівської ОДА та паралельно для вихованців КДЮСШ № 1 Управління освіти Чернігівської міської ради. При проведенні тренувань в басейні загальноосвітнього навчального закладу № 33 із загальної кількості годин тренувань КПНЗ «ДЮСШ «Авангард», а саме 20 годин на тиждень, 12 годин проводиться паралельно з уроками фізкультури для учнів даного навчального закладу. [25]

Вищезазначене свідчить, що відсутність у місті Чернігів басейну комунальної форми власності, негативно позначається на рівні популяризації такого виду спорту як плавання взагалі та не сприяє створенню необхідних умов для навчання дітей плаванню в той час, як на території Чернігівської області мають такі річки: Десна, Дніпро, Стрижень, Білоус. Використання орендованих (наданих на умовах співпраці) спортивних споруд та майна ставить дитячо-юнацькі спортивні школи у певну залежність від їх власників щодо часу проведення навчально-тренувальних занять, проведення змагань, зберігання власного спортивного інвентарю, тощо та не створює необхідних умов для фізичного розвитку.

Відповідно до інформації начальника Управління Дериземлі А.В.: «Управління надавало свої пропозиції міському голові (лист від 14.07.2017 № 01-12/301)» В зазначеному листі наголошувалося на нагальній потребі міста у водно-спортивному комплексі, стрілецькому тирі та спеціалізованому залі для боротьби. Ці об'єкти можна розглядати як окремі спортивні споруди, а можливо їх об'єднати в універсальний водно-спортивний комплекс. Проте на час проведення аудиту дана проблема не вирішена. [38]

Так в ході аудиту проведено анкетування серед тренерів та батьків дітей які займаються в дитячо-юнацьких спортивних школах на предмет задоволення їх якістю послуг з фізичної культури і спорту, що надаються спортивними школами міста.

Анкетуванням охоплено 130 батьків, діти яких займаються спортом у комунальних дитячо-юнацьких спортивних школах, що становить 4,3 % від загальної кількості дітей у школах.

Проведеним анкетуванням встановлено, що при виборі тренера та секції 36,3 % батьків керувалися бажанням реалізації дитини як особистості та досягнення результатів у вибраному виді спорту, 30,6 % - покращення фізичного здоров'я дитини, 24,9 % - формування у дитини поняття «здоровий спосіб життя», 7,8 % - рекомендаціями знайомих і 0,4 % - бажанням дитини.

Більшість батьків дізналися про секцію чи тренера від своїх знайомих - 48,2 %, та через місце навчання (садочок, школа тощо) – 31,9 %. Цікаво, що через засоби масової інформації дізналися лише 15,6 % опитаних батьків, що на думку аудиторської групи, може свідчити про недостатню інформаційну роботу, що проводиться як школами так Управлінням. До того ж 4,3 % опитаних зазначили, що при своєму виборі вони керувались: знайомством з тренером, показовими виступами, бажанням дитини, особисто займались обраним видом спорту, а також через випадкову зустріч.

Із загальної кількості опитаних 65,4 % батьків - задоволені умовами, в яких займаються діти, 28,5 % - задоволені частково та 6,1 % не задоволені взагалі. При цьому 45,1 % незадоволені приміщенням (місцем) для тренувань, 52,1 % - матеріально-технічною базою, інші 2,8 % - незадоволені маленькою площею та відсутністю місця тренувань в зимовий період.

Крім того 52,3 % опитаних батьків зазначили, що вони здійснюють додаткові фінансові вкладення на заняття дитини в обраній секції. При цьому 87 % батьків готові здійснювати додаткові фінансові витрати на спортивний інвентар, спортивну форму та взуття, 7,1 % - на поточний ремонт приміщення і лише 5,9 % готові використовувати кошти на збори та змагання.

Слід зазначити, що 96,2 % батьків зазначили, що після відвідування гуртків (секцій) стан здоров'я дітей покращився.

Анкетуванням було охоплено 95 тренерів, що становить 69,9 % фактичної чисельності.

Так, 30,5 % опитаних респондентів вказали, що мають стаж тренерської роботи до 5 років, 23,2 % - мають стаж від 5 до 10 років, а 46,3% - мають стаж більше 10 років що свідчить про достатній кваліфікаційний рівень підготовки тренерів. Але умовами, в яких проводяться тренування задоволені лише 20 %, 23,2 % та 52,6 % відповідно незадоволені та задоволені частково.

При цьому 35,6 % зазначили, що для якісного тренування їм не вистачає необхідного обладнання та інвентарю, 32,9 % - власного приміщення, 19,2 % - матеріального заохочення, 11 % - наявності роздягальні, душу, туалету, 1,4 % - допомоги від влади.

Із загальної кількості опитаних тренерів 39 % відповіли, що вихованці забезпечуються необхідним інвентарем для проведення занять за власний коштів батьків, 37% зазначили: інвентарем, що придбавається відповідними фізкультурно-спортивними установами, 22,4 % - забезпечуються з інших джерел, 0,6 % - не забезпечуються взагалі. [35]

Таким чином, проведене анкетування засвідчило, що значна частина опитаних не задоволена, або задоволена частково забезпеченням спортивним інвентарем та станом приміщень, де проходять спортивні заняття. Всі батьки задоволені тренерсько-викладацьким складом, деякі зазначили, що навчання проводяться на високому рівні лише завдяки інтузіазму і самовідданості тренерів.

В ході аудиторського дослідження встановлено, що з метою єдиного організаційно-методичного забезпечення діяльності спортивних шкіл міста, відповідно до рішення Чернігівської міської ради від 30.11.2017 № 25/VII-14 в підпорядкування Управлінню у справах сім'ї, молоді та спорту Чернігівської міської ради з 01.09.2018 року передаються 2 спортивні школи, які підпорядковані Управлінню освіти Чернігівської міської ради: КПНЗ «КДЮСШ № 1», яка має наступні відділення: легка атлетика, веслування на байдарках і каное, велосипедний спорт, дзюдо, шахи, веслування на човнах «Дракон» та КПНЗ «КДЮСШ № 2», яка має наступні відділення: волейбол, настільний теніс, легка атлетика.

Слід зазначити, що відділення легкої атлетики, веслування на байдарках і каное, велосипедного спорту має КПНЗ «ДЮСШ «Україна», відділення дзюдо - КПНЗ «ДЮСШ «Фортуна», відділення волейбол - КПНЗ «ДЮСШ «Чернігів».

Проведеним в ході аудиту аналізом встановлено, щодо функціонування ще двох спортивних шкіл в існуючому вигляді є недоцільним. При об'єднанні відділень спортивних шкіл та відкриття нових відділень (настільний теніс, шахи, веслування на човнах «Дракон») на базі вже існуючих спортивних шкіл дасть економічний ефект лише від скорочення посад 2 директорів спортивних шкіл та 2 посад заступників директорів шкіл в сумі 21879,74 грн на місяць (КПНЗ «КДЮСШ № 1» директор - 5456,2 грн, заступник – 5614,31 грн та КПНЗ «КДЮСШ № 2» директор – 5543,19 грн та заступник – 5266,04 грн).

Крім того, вищезазначеним рішенням Чернігівської міської ради від 30.11.2017 № 25/VII-14 не передбачено передачу спортивних споруд. Згідно інформації, наданої в ході аудиту Управлінням освіти Чернігівської міської ради, КПНЗ «КДЮСШ № 1» та «КДЮСШ № 2» мають власні приміщення по вул. захисників України, 3-б та вул. Цюлковського, 8. [33]

Враховуючи низький рівень забезпечення дитячо-юнацьких спортивних шкіл спортивними спорудами, передача з оперативного управління Управління освіти Чернігівської міської ради приміщення по вул. захисників України, 3-б

та вул. Цюлковського,8 в оперативне управління Управління сім'ї, молоді та спорту Чернігівської міської ради дасть можливість для розміщення в них вже існуючих спортивних шкіл та проведення тренувань за відповідними видами спорту.

Таким чином, аудиторським дослідженням встановлено, що недостатній рівень фінансування для забезпечення дитячо-юнацьких спортивних шкіл міста власними навчально-тренувальними базами, спортивним обладнанням та інвентарем, витрат на начальню-тренувальну роботу не сприяє підвищенню якості наданнями спортивними школами міста послуг з фізичної культури і спорту, залученню більшої кількості дітей до занять спортом та досягнення ними високих спортивних результатів, а значить і виконанню завдань бюджетних програм: створення необхідних умови для гармонійного виховання, фізичного розвитку, підготовки спортивного резерву для збірних команд України.

Зважаючи на наявність цілого ряду проблем у галузі фізичної культури та спорту м. Чернігова, зокрема: низький рівень матеріально-технічного забезпечення спортивно-фізкультурних закладів, який не відповідає сучасним вимогам; відсутність належних умов для занять учнів спортивних шкіл; напрямки роботи в цій галузі були викладені в програмах економічного та соціального розвитку м. Чернігова на 2015, 2016, 2017 роки, затверджених рішеннями сесій Чернігівської міської ради, відповідальним виконавцем, яких було визначено управління у справах сім'ї, молоді та спорту міської ради (у 2015 році – відділ по фізичній культурі та спорту міської ради). Проте, не всі напрямки програм економічного і соціального розвитку міста в галузі фізичної культури і спорту належать до компетенції Управління, зокрема: оновлення діючих та будівництво нових спортивних споруд; роботи з встановлення та облаштування спортивних майданчиків заходи щодо реконструкції стадіонів, та інше. І як показав аудит, Управління не володіє інформацією щодо виділення і використання коштів міського бюджету на будівництво, реконструкцію та капітальні ремонти спортивних споруд і не має важелів впливу щодо їх розподілу та перерозподілу за необхідності. Так, в інформаціях Чернігівській міській раді щодо виконання заходів програми соціально-економічного розвитку міста Чернігова зокрема, за 2015 рік зазначалося, що на стадіоні ім. Ю.О. Гагаріна, що входить до складу ДП «Олімпійський навчально-спортивний центр «Чернігів» оновлено бігові доріжки на що використано 1,7 млн грн, на базі спортивного комплексу «Хімік» (вул. Щорса, 88) відкрито три професійні тенісні корти; в інформації за 2016 рік зазначалося, що облаштовано тенісний kort та проводилися роботи з реконструкції запасного та центрального футбольних полів спортивної бази ДП «Олімпійський навчально-спортивний центр «Чернігів»; за 2017 рік, що завершене будівництво першої черги спортивно-оздоровчого комплексу «Чернігів-арена» (футбольне поле, роздягальні, суддівські та тренерські кімнати)» в той час як кошти міського бюджету на вищезгадані цілі не виділялися, роботи проводилися коштом державного бюджету та власників.

Відсутність чітких заходів і завдань щодо взаємодії між відділами та Управліннями міської ради у сфері фізичної культури і спорту перешкоджає якісно здійснювати моніторинг виконання заходів міських програм соціально-економічного розвитку, а значить, і показників якості послуг з фізичної культури і спорту з метою здійснення оцінки надання даних послуг, що відповідно до Державного соціального стандарту у сфері фізичної культури і спорту, затвердженого наказом Міністерства молоді та спорту України від 28.03.2013 №1 покладено на місцеві органи виконавчої влади з питань фізичної культури і спорту. [4]

Гіпотеза 3. Відсутність чіткого механізму реалізації окремих напрямків та заходів бюджетних програм, не сприяє досягненню мети, завдань та очікуваного результату бюджетних програм.

З метою відзначення спортсменів, досягнення яких сприяють утвердженню міжнародного авторитету України, заохочення до успішних виступів на Олімпійських іграх, чемпіонатах світу і Європи та міжнародних спортивних змаганнях, підвищення їх соціального захисту, рішенням Чернігівської міської ради від 25 грудня 2003 року із змінами, внесеними рішенням 19 сесії Чернігівської міської ради 6 скликання від 30 березня 2012 року (далі – рішення від 30.03.2012), починаючи з 1 квітня 2012 року встановлено грошові винагороди спортсменам і тренерам міста – переможцям і призерам спортивних змагань міжнародного рівня за рахунок видатків на фінансування спортивних заходів. [20]

Додатком до рішення від 30.03.2012 «Розміри грошових винагород спортсменам і тренерам міста – переможцям і призерам спортивних змагань міжнародного рівня та порядок їх виплат» (далі Додаток до рішення від 30.03.2012) встановлено розміри грошових винагород: в індивідуальних номерах, командних та групових за зайняте місце (1, 2 та 3 місце; тренерам – 50 відсотків відповідної винагороди спортсмена – вихованця.

Постановою Кабінету міністрів України від 04.02.2016 № 91 «Про заохочення спортсменів і тренерів з олімпійських та неолімпійських видів спорту» види спорту були розділені (на олімпійські та неолімпійські) та встановлені не тільки граничні розміри винагород спортсменам і тренерам з олімпійських та неолімпійських видів спорту, але і прийнято новий Порядок виплати та розміри винагород спортсменам і тренерам з олімпійських та неолімпійських видів спорту за рахунок коштів державного бюджету. [12]

Слід зазначити, що в рішенні сесії Чернігівської міської ради від 25.12.2003, яке було винесене на підставі постанов Кабінету Міністрів України від 22.03.2000 № 539 «Про встановлення винагород спортсменам України – переможцям і призерам спортивних змагань міжнародного рівня та їх тренерам» (далі – Постанова № 539, втратила чинність у 2013 році) та від 23.07.2008 № 680 «Про заохочення спортсменів і тренерів з олімпійських видів спорту» (далі – Постанова № 680, втратила чинність у 2016 році), зміни в частині розміру та механізму виплат винагород не вносились. [10, 11]

В ході аудиторського дослідження встановлено, що винагороди

спортсменам та їх тренерам виплачувались відповідно до наказів Управління та на підставі листів від фізкультурно-спортивних установ та організацій.

Відповідно до наказів Управління, грошову винагороду отримали: у 2015 році 46 спортсменів на загальну суму 177,00 тис. грн, з них 10 спортсменів отримали двічі грошову винагороду за досягнення вищих спортивних результатів на різних змаганнях; у 2016 році – 48 спортсменів на загальну суму 147,50 тис. грн, з них 9 - отримали винагороду двічі; у 2017 році – 37 спортсменів на загальну суму 153,25 тис. грн, з них 2 – отримали винагороду двічі. Крім того, за досягнення високих спортивних результатів вихованцями було виплачено тренерам винагород: у 2015 році на загальну суму 87,00 тис. грн; у 2016 році – 73,75 тис. грн; у 2017 році – 76,63 тис. гривень.

Кількість спортсменів, які отримували винагороду у 2016 році збільшилася у порівнянні з 2015 роком на 7,1%. Слід зазначити, що в 2016 році збільшилась і кількість спортсменів, які здобули призові місця, так в 2016 році призові місця здобули 79 чоловік, у 2015 році 76 чоловік.

Кількість спортсменів, які отримували винагороду у 2017 році зменшилася у порівнянні з 2016 роком на 30 %. У 2017 році зменшилася кількість спортсменів, які здобули призові місця, так в 2016 році призові місця здобули 79 чоловік, у 2017 році 57 чоловік.

Проведеним аналізом встановлено, що в 2015, 2016 роках тільки 60% спортсменів, які здобули призові місця на змаганнях міжнародного рівня, було відмічено грошовими винагородами міста, в 2017 році 65% спортсменів, сума фінансування даного напрямку зменшилася в 2017 році порівняно з 2015 роком на 43,75 тис.грн, або на 17 %..

Фізкультурно-спортивними установами та організаціями Управлінню направлялись листи щодо претендентів на отримання грошової винагороди: у 2015 році – 46 осіб, у 2016 – 51 особа та у 2017 – 41 особа.

В ході аналізу встановлено, що у 2015 році відсоток осіб, які отримали грошову винагороду становить 100% від загальної кількості претендентів, зазначених у листах. У 2016 році відсоток осіб, які отримали грошову винагороду становить 94,2% від загальної кількості претендентів, зазначених у листах. У 2017 році відсоток осіб, які отримали грошову винагороду становить 90 % від кількості претендентів, зазначених у листах.

Так, в 2016 році листом від фізкультурно-оздоровчого молодіжного патріотичного клубу «ОКТАНТ» (б/н від 27.05.2016, вхідний номер від 30.05.2016 № 117) було заявлено 4 спортсмени, учасники Кубку Європи з рукопашного бою, який проходив з 20 по 25 квітня 2016 року в Польщі (Козир А., 1 місце серед дорослих; Анісов В., 1 місце серед юніорів; Бова В., 3 місце серед юніорів; Нагул Д., 1 місце серед юніорів), які не отримали винагороди, так як категорія змагань не підпадала під перелік видів змагань передбачених Додатком до рішення від 30.03.2012.

У 2017 році КПНЗ «Спеціалізована дитячо-юнацька школа олімпійського резерву з лижного спорту» заявлено спортсменку Дмитренко Х., яка зайняла 2 місце у змішаній естафетній гонці на Чемпіонаті світу з літнього біатлону (юніори), проте винагороди вона не отримала. Тоді як, 5 спортсменів, учасників

Чемпіонату світу з козацького двобою (Козлов Д., 1 місце; Каліта А., 1 місце; Хмара Б., 1 місце; Морщак Б., 1 місце; Руденко В., 2 місце) отримали грошову винагороду за відсутності листа від будь – якої фізкультурно-спортивної установи та організації. [22]

Крім того, у 2016 році листами Чернігівської обласної організації фізкультурно-спортивного товариства «СПАРТАК» (№2 від 04.01.2016, вхідний номер від 05.01.2016 №05) та Федерації спортивної боротьби Чернігівської області (№25-1 від 03.10.2016, вхідний номер від 03.10.2016 №492) було заявлено на отримання грошової винагороди одного і того ж спортсмена за зайняті призові місця на Чемпіонаті світу з самбо, які проходили у 2015 та 2016 роках.

У 2017 році три спортсмени були заявлені на отримання грошової винагороди одразу від двох спортивних організацій – КПНЗ «Дитячо-юнацька спортивна школа «Україна»(№57 від 13.06.2017, вхідний номер від 13.06.2017 №538) та Чернігівська обласна федерація кікбоксингу (№61/29 від 14.06.2017, вхідний номер від 14.06.2017 №539).

Вищевказані факти свідчать про недосконалий діючий механізм виплат винагород, формальний підхід деяких фізкультурно-спортивних установ та організацій до питання стимулювання досягнень своїх вихованців і тренерів, в той час як інші навпаки відмічають спортивні досягнення своїх вихованців, що стимулює їх спортивний ріст з року в рік.

Згідно рішення сесії від рішення сесії Чернігівської міської ради від 30.03.2012 винагорода виплачується спортсменам і тренерам міста Чернігова, тобто незалежно від підпорядкування закладу, який подає спортсмена для отримання винагороди. Слід зазначити, що в Управлінні відсутня єдина база даних провідних спортсменів міста, учасників обласних, всеукраїнських та міжнародних змагань, що ускладнює проведення збору інформації щодо претендентів та не сприяє популяризації спортивних досягнень.

Недосконалий Порядок виплати винагород спортсменам і тренерам з олімпійських та неолімпійських видів спорту за рахунок міського бюджету м. Чернігова, де повинні бути обумовлено: механізм подачі документів (кому і ким), перелік документів із встановленням граничних термінів подання таких документів та часового проміжку досягнень спортсмена (минулий рік, поточний рік тощо); незмінність розмірів винагород з 2012 року, щорічного зменшення обсягів фінансування свідчить про те, що у м. Чернігові не приділяється достатня увага спорту вищих досягнень, а значить неналежно виконуються основні завдання бюджетної програми за КТКВ МБ 1115062 подальшої популяризації у місті спорту вищих досягнень, відзначення провідних спортсменів і тренерів, заохочення до успішних виступів на міжнародних змаганнях.

Пріоритет по цій бюджетній програмі надається фінансуванню спортивних клубів, засновниками яких є громадські організації. Обсяг фінансування яких впродовж досліджуємого періоду з року в рік збільшується, що не можна сказати про напрямок цієї програми - підтримка спорту вищих досягнень.

Гіпотеза 4. Недостатній рівень контролю за виконанням завдань і заходів бюджетних програм не сприяє якісному виконанню завдань та досягненню результативних показників програм.

З метою підтримки талановитих та обдарованих дітей та учнівської молоді, розвиток їх здібностей у обраному виді спорту, надання можливостей самореалізації на рівні міста, області, країни тощо, підготовка спортивного резерву для збірних команд України, рішеннями виконавчого комітету Чернігівської міської ради були затверджені відповідні положення: Положення про призначення та виплату персональних (іменних) стипендій талановитим і обдарованим спортсменам м. Чернігова від 18.08.2016 року за № 352 (на 2016 рік) (далі – Положення про призначення та виплату стипендій на 2016 рік) та Положення про призначення та виплату міських стипендій талановитим і обдарованим дітям та учнівській молоді у сфері фізичної культури та спорту м. Чернігова від 15.12.2016 № 564 (на 2017 рік та наступні роки) (далі – Положення про призначення та виплату стипендій на 2017 рік). [18, 19]

Положеннями визначені мета, завдання, основні умови та порядок отримання, умови позбавлення стипендій.

Так, відповідно до положень: міські стипендії призначаються громадянам України - мешканцям м. Чернігова, які постійно проживають на території України та зареєстровані у м. Чернігові. На здобуття міської стипендії можуть претендувати спортсмени юнацького, юніорського або молодіжного віку (до 21 року включно), які протягом попереднього року стали переможцями або призерами Чемпіонатів України, посіли 1-6 місця на чемпіонатах Європи або світу серед юнаків, юніорів, молоді, стали гравцями команд з ігрових видів спорту, визнаних в Україні (Суперліга, Прем'єр – Ліга, вища, перша, друга ліги).

Видатки по КПКВК МБ 1115062 на виплату стипендій здійснювалась через Управління у розмірі 500,00 грн (олімпійські (параолімпійські, дефлімпійські ігри, всесвітні ігри сліпих, глобальні ігри) види спорту) та 300,00 грн – (неолімпійські види спорту) без врахування податків та зборів.

В ході аудиторського дослідження встановлено, що не дивлячись на те, що Положенням про призначення та виплату стипендій на 2016 рік передбачено здійснити виплату стипендій починаючи з вересня 2016 року фактично Управлінням було видано стипендій лише за листопад та грудень у загальній сумі 50,68 тис. грн 48 спортсменам.

Як пояснив з цього приводу начальник Управління Дериземля А.В.: «виконавчим комітетом було затверджено не тільки Положення про призначення та виплату персональних (іменних) стипендій талановитим та обдарованим спортсменам м. Чернігова на 2016 рік» (п.1), а і додаткові дії по реалізації рішення (п.2). Управління подавало до фінансового управління міської ради фінансову заявку по виплатам стипендій починаючи з вересня 2016 року, як передбачено в п.3.5 Положення, але вона була профінансована частково». [38]

Невиконання п. 3.5 розділу 3 «Умови та порядок отримання стипендій» Положення про призначення та виплату стипендій 2016 року, низький рівень контролю з боку виконавців заходу на всіх стадіях бюджетного процесу

призвело до недоотримання спортсменами м. Чернігова персональних (іменних) стипендій за вересень та жовтень 2016 року розрахунково на загальну суму 81,60 тис. гривень.

У 2017 році стипендії отримувало 30 спортсменів, загальна сума фінансування склала 193,78 тис. гривень.

Проведеним аналізом стипендіального забезпечення кращих спортсменів міста встановлено, що в 2017 році в порівнянні з 2016 роком зменшилася кількість спортсменів, які отримували стипендії на 37,5 %, зменшився і місячний розмір стипендіального фонду на 36,3 %.

Пропозиції щодо спортсменів – кандидатів на здобуття персональної (іменної) стипендії надаються дитячо-юнацькими спортивними школами, спортивними клубами, федераціями з видів спорту, фізкультурно-спортивними товариствами шляхом подання визначеного переліку документів конкурсній комісії, створеній при управлінні у справах сім'ї, молоді та спорту Чернігівської міської ради. Рішення про визначення стипендіатів з числа кандидатів, запропонованих на отримання міських стипендій, приймається конкурсною комісією до 01.09.2016 року у 2016 році та на початку календарного року – починаючи з 2017 року.

У положеннях про призначення та виплату стипендій, зазначено, що формою роботи конкурсної комісії є засідання, а рішення приймаються простою більшістю голосів присутніх членів (не менше половини її складу) шляхом відкритого голосування та оформляється протоколом, який підписується усіма членами комісії, що брали участь у засіданні. В ході аудиту встановлено, що протокол засідання конкурсної комісії № 2 від 16.01.2017 при результатах голосування у кількості 5 чоловік, був підписаний лише головою та секретарем комісії, що свідчить про недостатній рівень внутрішнього контролю з боку керівництва Управління за дотриманням виконавцями заходу виконавської дисципліни.

На виконання рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 18.08.2016 року за № 352, наказом Управління у вересні 2016 року було затверджено комісію у складі 5 осіб, а також умови та порядок проведення конкурсу спортсменів – кандидатів на призначення та виплату персональних (іменних) стипендій талановитим і обдарованим спортсменам міста Чернігова (далі – Порядок проведення конкурсу). [21]

Порядком проведення конкурсу визначено, що персональні (іменні) стипендії талановитим і обдарованим спортсменам міста Чернігова призначаються на основі рейтингу (додаток № 1 до Порядку проведення конкурсу зазначені призові місця, перелік змагань та кількість очок), який визначається за найбільшою кількістю очок, що нараховуються за результатами виступів спортсменів у спортивних змаганнях згідно з таблицею визначення рейтингу з олімпійських та неолімпійських видів спорту в Україні.

Для визначення рейтингу спортсмена береться кращий результат, показаний спортсменом протягом року (кількість результатів може бути змінена з року в рік за пропозицією конкурсної комісії), а очки за виконання

певного нормативу зараховується один раз за умови виконання їх на офіційних змаганнях.

Слід зазначити, що аудиторами не встановлено наявності складеного та затвердженого рейтингу із зазначенням підсумкових очків по кожному заявленому спортсмену, а у протоколі №2 від 16.01.2017 року зазначено тільки про формування остаточного списку талановитих і обдарованих спортсменів, яким призначається щомісячна персональна (іменна) стипендія з листопада по грудень 2016 року та на 2017 рік, що ставить під сумнів прозорість щодо прийняття рішення про призначення спортсменам стипендій.

Відповідно до Порядку проведення конкурсу, для участі в конкурсі, організації, які висувають кандидата на отримання стипендії, подають наступні документи: свідоцтво про державну реєстрацію установи, організації; свідоцтво про народження спортсмена/копія/ або копія паспорту; довідка про місце проживання/ з ЖЕКу, вуличному/ або сторінки паспорта /прописка/; протокол результатів змагань; лист подання від установи, організації. Слід зазначити, що з 2017 року в положенні про призначення та виплату стипендій було змінено перелік документів, які повинні надаватися конкурсній комісії, а саме: копії наказу (розпорядження тощо) про зарахування спортсмена до спортивної організації; копії нагород (дипломи, сертифікати, грамоти тощо); копії протоколів змагань з видів спорту або витягів з протоколів; копії ідентифікаційного номера та свідоцтва про народження (паспорта); банківські реквізити для перерахування міських стипендій. Проте до Порядку проведення конкурсу, який затверджується наказом начальника Управління, будь – яких змін щодо переліку документів внесено не було.

Не приведення у відповідність Порядку проведення конкурсу до діючого положення про призначення та виплату стипендій на 2017 рік, призвело до подання фізкультурно-спортивними установами та організаціями недостатнього або не вірно сформованого пакету документів що ставить під сумнів доцільність включення до списку талановитих і обдарованих спортсменів, яким призначається щомісячна персональна (іменна) стипендія деяких осіб.

Так, наприклад, у 2017 році позашкільним навчальним закладом «Комплексною дитячо-юнацька спортивна школа Чернігівської обласної організації фізкультурно-спортивного товариства «ДИНАМО» України було заявлено трьох спортсменів на отримання стипендії, двоє з них в подальшому отримали стипендію. Проте, вищезгаданою спортивною школою був поданий, крім листа – прохання, лише список спортсменів з переліком їх досягнень та іншої інформації у формі таблиці, без надання копій наказу (розпорядження) про зарахування спортсмена до спортивної організації, копії нагород (дипломи, сертифікати, грамоти, тощо), копії протоколів змагань з видів спорту або витягів з протоколів, копії ідентифікаційного номера та свідоцтва про народження та інших необхідних документів, які передбачалися Порядком проведення конкурсу.

Така ж ситуація з поданими пропозиціями до розгляду і у обласної дитячо-юнацької спортивної школи «Колос», якою в 2017 році надано прохання з переліком інформації на 21 спортсмена з них: отримали стипендію – 6

чоловік; у 2016 році надано прохання на 9 спортсменів з них 8 – отримали стипендію.

Відповідно до Положень про призначення та виплату міських стипендій та про призначення та виплату персональних (іменних) стипендій, прийняття та підготовку документів для призначення стипендій здійснює Управління в особі конкурсної комісії.

Проведеним аналізом поданих пропозицій від фізкультурно-спортивних установ та організацій встановлено, що у 2016 році було подано 19 прохань на 37 спортсменів; у 2017 році – 30 прохань на 52 спортсмени.

Тобто, конкурсна комісія, створена Управлінням, приймає до уваги подані пропозиції, які не завжди відповідають передбаченому переліку.

Недосконалий підхід до формування претендентів на отримання стипендій говорить про недостатній рівень контролю керівництва Управління за виконанням заходів, які фінансуються в ході реалізації бюджетних програм.

Одним із завдань та функцій Управління відповідно до Положення про Управління є проведення фізкультурно-спортивних заходів серед широких верств населення, залучення їх до занять фізичною культурою та спортом, здійснення пропаганди здорового способу життя. [8]

Фізкультурно-спортивні заходи (міські змагання, навчально-тренувальні збори тощо) Управлінням проводяться відповідно до положень про змагання у межах коштів, затверджених кошторисом доходів і видатків та відповідно до календарних планів, які на початку кожного року затверджуються наказами начальника Управління.

Довідково: У статті 45 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» від 24.12.1993 №3808-ХІІ зазначено: «...**Офіційні фізкультурно-оздоровчі та спортивні заходи - спортивні заходи, включені до Єдиного календарного плану фізкультурно-оздоровчих і спортивних заходів України, календарних планів фізкультурно-оздоровчих і спортивних заходів Автономної Республіки Крим, областей, міст Києва та Севастополя, календарних планів фізкультурно-оздоровчих і спортивних заходів районів, міст, селищ та сіл (далі - календарні плани).**»

Порядок складання календарних планів, а також вимоги до змісту положення (регламенту) про офіційні фізкультурно-оздоровчі заходи або спортивні змагання затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері фізичної культури та спорту. ...» [2]

Наказом Міністерства молоді та спорту України від 05.05.2015 № 1341 затверджено Порядок складання календарних планів фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів (далі Порядок 1341). Даний порядок визначає механізм складання в т.ч. календарних планів фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів міст на відповідний рік, видатки на організацію та проведення яких здійснюються з державного або місцевого бюджетів. [13]

Пунктом п.6 Порядку 1341 із змінами передбачено зазначати у календарних планах: назву заходу, строки проведення (початок і закінчення), тривалість проведення заходу (днів), місце проведення заходу (назва адміністративно-територіальної одиниці, населеного пункту), організаторів

заходу (організації тощо), загальна кількість учасників заходу, у тому числі окремо спортсменів, тренерів, суддів, інших; планові витрати на організацію і проведення заходу з державного або місцевого бюджету.

В ході аудиту встановлено, що Календарні плани спортивно-масових заходів Управління не приведені у відповідність до вимог Наказу Міністерства молоді та спорту від 05.05.2015 №1341. Так, у календарних планах спортивно-масових заходів на 2015, 2016 визначались лише вид спорту (заходи) та термін їх проведення; на 2017 рік – вид спорту (заходи), термін їх проведення, організатор та виконавець. Щодо проведення навчально-тренувальних зборів: у графі «термін проведення» взагалі зазначалося «протягом року», а також по даному напрямку відсутній кількісний показник, що унеможлиблює чітко визначити кількість запланованих НТЗ на рік в розрізі видів спорту та конкретного змагання до якого готуються спортсмени та визначити планові показники витрат на проведення навчально-тренувальних зборів.

Такий підхід до планування НТЗ та спортивно-масових заходів ускладнює складання показників Паспорту бюджетної програми за КПКВК МБ 1115011 та 1115012, звіту про виконання паспорту та в подальшому якісного виконання показників бюджетної програми і ускладнює моніторинг її ефективності.

Відповідно до наказів Управління, обов'язки із координації дій з підготовки і проведення спортивно-масових заходів та навчально-тренувальних зборів (далі – НТЗ, збори) згідно календарних планів було покладено на заступника начальника відділу по фізичній культурі та спорту Чернігівської міської ради (у 2015 році) та на начальника відділу по фізичній культурі та спорту Управління (у 2016, 2017 роках). У наказах зазначено, що зміни і доповнення до календарного плану вносяться заступником начальника відділу і затверджуються начальником відділу (у 2015, 2016 роках) та з 2017 року - начальником Управління із погодженням заступника міського голови.

Проте, в ході аудиторського дослідження встановлено, що у 2015 році було проведено 28 НТЗ на загальну суму 66,35 тис. грн, з яких 21 НТЗ на загальну суму 43,65 тис. грн не передбачені календарним планом Управління, у 2016 році - 35 НТЗ на загальну суму 72,17 тис. грн, з яких 11 НТЗ на загальну суму 24,41 тис. грн не передбачені календарним планом; у 2017 році - 42 НТЗ на загальну суму 202,31 тис. грн, з яких 7 НТЗ на загальну суму 30,84 тис. грн не передбачені календарним планом.

Таким чином, за 2015 – 2017 роки із 105 проведених НТЗ - 39 зборів або 37,2% на загальну суму 98,90 тис. грн. не були передбачені календарними планами Управління.

Слід зазначити, що зміни до календарного плану спортивно масових заходів на 2015 рік не вносились взагалі, а у 2016-2017 роках зміни вносились лише в частині проведення змагань та фізкультурно-оздоровчих заходів.

В ході подальшого аналізу встановлено, що з 28 НТЗ - 20 НТЗ на загальну суму 48,23 тис. грн були проведені для дитячо-юнацьких спортивних шкіл згідно їх календарних планів, у 2016 році з 35 НТЗ - 20 НТЗ на загальну суму 40,74 тис. грн були проведені для дитячо-юнацьких спортивних шкіл, у 2017

році з 42 НТЗ - 26 НТЗ на загальну суму 118,77 тис. грн були проведені для дитячо-юнацьких спортивних шкіл.

Тобто у 2015-2017 роках Управлінням по бюджетній програмі за КПКВК МБ 1115010 «Проведення спортивної роботи в регіоні» було здійснено видатки, які повинні бути профінансовані за рахунок іншої бюджетної програми, а саме за КПКВК МБ 1115031 «Утримання та навчально-тренувальна робота комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл» на проведення 66 навчально-тренувальних зборів для дитячо-юнацьких спортивних шкіл на загальну суму 207,74 тис. грн., що на думку аудиторської групи, свідчить про неефективну систему розподілу коштів та не дає можливості здійснити об'єктивну оцінку ефективності виконання кожної з бюджетних програм. [22]

Відповідно до наказів начальника Управління (Відділу), кошторисів витрат, рахунків – фактур, платіжних доручень у 2015-2017 роках для медичного обслуговування міських спортивно-масових заходів придбано та оприбутковано на баланс Управління медикаментів та перев'язувального матеріалу на загальну суму 7,4 тис. гривень (у 2015 році – 2,00 тис. грн.; у 2016 – 2,40 тис. грн.; у 2017 – 3,00 тис. гривень).

В ході аудиту встановлено, що списання придбаних у 2015 році медикаментів по бухгалтерському обліку Управління не проводилось, тоді як актами про списання медикаментів та перев'язувального матеріалу від 31.03.2016 № 14 та 23.12.2016 № 75 списані медикаменти, які були використані для надання першої медичної допомоги учасникам спортивно-масових заходів, проведених відповідно до календарного плану на протязі 3-4 кварталу 2015 року та 1-го кварталу 2016 року та для надання першої медичної допомоги учасникам спортивно-масових на протязі II-го півріччя 2016 року відповідно. Така ж ситуація склалась і у 2017 році, коли актом від 25.12.2017 № 149 списано медикаменти та перев'язувальний матеріал, які були використані для надання першої медичної допомоги спортсменам під час проведення спортивно-масових заходів та навчально-тренувальних зборів протягом 2017 року.

Слід зазначити, що в актах на списання до складу комісії включено заступника головного лікаря-завідувача відділенням спортивної медицини обласного центру радіаційного захисту та оздоровлення населення І.В.Коробенко, тоді як жодних договірних відносин щодо надання медичних послуг Управлінню не встановлено.

В жодному з положень про проведення змагань, затверджених начальником Управління, де зазначається структура витрат на кожний захід (придбання кубків, медалей, грамот, харчування суддів тощо) та джерела їх фінансування, не передбачена така стаття витрат, як забезпечення медикаментами спортивного заходу за рахунок коштів міського бюджету (в деяких передбачено лише присутність лікаря).

На думку аудиторської групи така система придбання та списання матеріальних цінностей ставить під сумнів фактичне використання медикаментів під час проведення змагань та навчально-тренувальних зборів та ефективно використання коштів міського бюджету в сумі 7,4 тис. гривень.

Відсутність належної системи контролю за координацією дій з підготовки і проведення спортивно-масових заходів та навчально-тренувальних зборів, проведення витрат, які не передбачені кошторисами та положеннями на проведення заходів, на думку аудиторської групи ставить під сумнів ефективне використання коштів міського бюджету.

IV. Висновки

За результатами аудиторського дослідження визначено низку чинників, що перешкождали ефективній реалізації бюджетних програм спрямованих на розвиток дитячо-юнацького та резервного спорту та інші заходи з розвитку фізичної культури та спорту міста Чернігова за 2015-2017 роки.

По-перше – проведення видатків з міського бюджету, які мали б здійснюватися за рахунок засновників спортивних клубів та їх власної діяльності призводить до відволікання коштів міського бюджету та не дає можливості направити їх на інші цілі, зокрема на покращення матеріальної – технічної бази комунальних спортивних шкіл та споруд або на підтримку спорту вищих досягнень.

Аналізом доцільності фінансування громадських організацій-спортивних клубів за рахунок бюджетних коштів в рамках діючого законодавства встановлено наступне.

Відповідно до ст.9 Закону України від 24.12.1993 №3808-ХІІ [2] спортивні клуби є закладами фізичної культури і спорту, які забезпечують розвиток визначених напрямків фізкультури і спорту, здійснюють фізкультурно-оздоровчу та спортивну діяльність, надають фізкультурно-спортивні послуги. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування сприяють діяльності спортивних клубів шляхом надання організаційної, методичної та іншої допомоги. Фінансування діяльності спортивних клубів здійснюється за рахунок власника (засновника) та інших джерел не заборонених законодавством.

Таким чином, за рахунок коштів місцевих бюджетів надання фінансової підтримки спортивним клубам не передбачено.

Слід зазначити, що в ході фінансування бюджетних програм розвитку дитячо-юнацького та резервного спорту впродовж періоду, що підлягав аудиту, виконувались програми економічного та соціального розвитку м. Чернігова на 2015, 2016, 2017 роки, якими взагалі не передбачалося надання фінансової підтримки громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості, міська цільова Програма розвитку фізичної культури та спорту м. Чернігова на відповідний період не приймалася, паспорти бюджетних програм на 2015, 2016 роки не склалися, тому аудиторська група дійшла висновку, що фінансування даного напрямку проводилося без визначення конкретних цілей і завдань, та очікуваних результатів діяльності.

Обсяг бюджетних коштів для фінансової підтримки визначався без врахування будь яких результатів провадження ними статутної та фінансово-

господарської діяльності за минулий рік та відповідних прогнозних показників на поточний рік.

Управлінням не розроблено Порядок, який мав би передбачати механізм та напрямки використання бюджетних коштів, критерії та вимоги відбору суб'єктів господарювання, яким надається фінансова підтримка, обсяги підтримки та інші положення, як це передбачено для використання коштів державного бюджету для надання фінансової підтримки громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості.

По друге – недостатній рівень фінансування на покращення матеріально-технічної бази дитячо-юнацьких спортивних шкіл, на проведення навчально-тренувальних зборів і змагань не сприяє створенню необхідних умов для гармонійного виховання, фізичного розвитку дітей та молоді, підготовки спортсменів резервного спорту.

Проведений аналіз фінансування дитячо-юнацьких спортивних шкіл, засвідчив, що потреба шкіл у коштах міського бюджету забезпечується на належному рівні лише за видатками на заробітну плату, нарахувань на неї та оплату комунальних послуг. Потреба на придбання обладнання та інвентарю, на проведення навчально-тренувальних зборів і змагань, проведення поточних ремонтів не забезпечена на тому рівні, який дав би змогу школам належно здійснювати свою діяльність щодо якісного надання послуг з фізичної культури і спорту.

Наявна система фінансового забезпечення негативно впливає на якість навчально-тренувального процесу та змагальну діяльність. Отримане фінансування ледь забезпечувало потребу спортивних шкіл на даний напрямок роботи, що призвело до значного недовиконання запланованих календарними планами шкіл кількості спортивно-масових заходів. Спортивні заходи, передбачені, затвердженими календарними планами не мають фінансового підґрунтя.

Так, по комунальним спортивним школам що функціонували протягом всього періоду, що підлягав аудиту витрати на проведення навчально-тренувальної роботи становили в середньому за 2015-2017 роки від 3,7% до 8,8% загального обсягу фінансування, по спортивним школам фізкультурно-спортивних товариств за 2015-2016 роки в середньому від 0,9% до 4%.

Практично не відбувалося впродовж досліджуваного періоду і оновлення матеріально-технічної бази шкіл. Впродовж 2015-2017 років придбавалося лише малоцінне спортивне обладнання та інвентар. Лише для організації роботи трьох новостворених шкіл в 2017 році придбавались основні засоби.

Щодо забезпечення дитячо-юнацьких спортивних шкіл спортивними спорудами встановлено, що станом на 31.12.2017 власні спортивні споруди мали лише дві спортивні школи, а саме: КПНЗ «ДЮСШ «Авангард» нежитлове приміщення передане з оперативного управління Комунального закладу «Позашкільний навчальний заклад «Центр роботи з дітьми та молоддю за місцем проживання» Чернігівської міської ради в 2017 році та КПНЗ СДЮШОР з футболу «Десна» - навчально-тренувальна база стадіон «Локомотив», який

передано до комунальної власності з балансу Київської дистанції цивільних споруд і водопостачання Південно-Західної залізниці відповідно до рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 22.01.2003 № 21.

Кошти на його реконструкцію хоча і планувалися в міському бюджеті, проте не виділялися. При відповідному та своєчасному фінансуванні робіт з реконструкції дана навчально-спортивна база могла б перетворитися в сучасний та потужний стадіон для підготовки спортсменів високого рівня та прийняття змагань та Чемпіонатів різного рівня.

Відсутність у місті Чернігів басейну комунальної форми власності, негативно позначається на рівні популяризації такого виду спорту як плавання.

Через незабезпечення потреби шкіл у фінансових та матеріальних ресурсах, вони не можуть повною мірою виконувати функції, передбачені їх положеннями.

При цьому не зважаючи на це, завдяки проведеній роботі деякі показники мають стабільну і позитивну динаміку, так: загальна кількість учнів, які відвідували спортивні школи міста в 2017 році в порівнянні з 2016 роком зросла на 12 %; кількість учнів, які взяли участь у регіональних спортивних змаганнях зросла на 27%. В 2015, 2016 роках із загальної кількості учнів спортивних шкіл - 39% взяли участь у змаганнях. У 2017 році - з 3531 учнів спортивних шкіл взяли участь в регіональних змаганнях 1576 осіб, або 45%. В 2016 році в порівнянні з 2015 роком на 29,6 %, в 2017 році в порівнянні з 2016 роком на 82,9% збільшилась кількість підготовлених у дитячо-юнацьких школах майстрів спорту, кандидатів у майстри спорту. В 2017 році в порівнянні з 2016 роком на 80% збільшилась кількість учнів, що здобули призові місця в регіональних спортивних змаганнях.

По третє – відсутність чіткого механізму реалізації окремих напрямків та заходів бюджетних програм, не сприяє якісному виконанню їх завдань.

Недосконалий Порядок виплати винагород спортсменам і тренерам з олімпійських та неолімпійських видів спорту за рахунок міського бюджету м. Чернігова, де повинно бути обумовлено: механізм подачі документів (кому і ким), перелік документів із встановленням граничних термінів подання таких документів та часового проміжку досягнень спортсмена (минулий рік, поточний рік тощо); незмінність розмірів винагород з 2012 року, щорічного зменшення обсягів фінансування свідчить про те, що у м. Чернігові не приділяється достатня увага спорту вищих досягнень, а значить неналежно виконуються основні завдання бюджетної програми за КТКВ МБ 1115062 подальшої популяризації у місті спорту вищих досягнень, відзначення провідних спортсменів і тренерів, заохочення до успішних виступів на міжнародних змаганнях.

Надання пріоритету по цій бюджетній програмі фінансуванню на утримання спортивних клубів, засновниками яких є громадські організації не сприяє належному виконанню іншого напрямку цієї програми - підтримка спорту вищих досягнень, стимулюванню до підвищення результатів, отриманих спортсменами м. Чернігова на змаганнях.

По-четверте – недостатній рівень внутрішнього контролю не дає можливості своєчасного виявлення упущень та прорахунків при виконанні заходів бюджетних програм, нескординованість дій виконавців не дає можливості максимально ефективно використовувати бюджетні кошти на виконання окремих програм, крім того фінансування заходів однієї бюджетної програми за рахунок іншої ставить під сумнів ефективність розподілу коштів між бюджетними програмами.

V. Пропозиції

Враховуючи результати проведеного аудиторського дослідження, з метою підвищення ефективності виконання бюджетних програм, спрямованих на розвиток дитячо-юнацького та резервного спорту та інші заходи з розвитку фізичної культури та спорту, пропонуємо:

Управлінню у справах сім'ї, молоді та спорту Чернігівської міської ради:

1. Розглянути виявлені в ході аудиторського дослідження недоліки і прорахунки в частині виконання заходів за бюджетною програмою КПКВК МБ 1115062, внести зміни до Порядку проведення конкурсу спортсменів – кандидатів на призначення та виплату персональних (іменних) стипендій талановитим і обдарованим спортсменам міста Чернігова, затвердженого наказом Управління від 10 вересня 2016 року на виконання рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 18.08.2016 за № 352 в частині зміни переліку документів, які повинні надаватися конкурсній комісії, відповідно до Положення про призначення та виплату міських стипендій талановитим і обдарованим дітям та учнівській молоді у сфері фізичної культури та спорту м. Чернігова від 15.12.2016 № 564.

2. Внести зміни до порядку виплати грошових винагород у відповідності до чинного законодавства, в якому б було передбачено: механізм подачі документів, перелік документів для подання фізкультурно-спортивними установами та організаціями претендентів на отримання винагороди, розміри та інше.

3. Створити базу даних (можливо електронну) на провідних спортсменів міста, учасників обласних, всеукраїнських та міжнародних змагань та зайнятих ними призових міст.

4. Розглянути питання щодо доцільності включення до Паспорту бюджетної програми за КПКВК МБ 1115062 окремих результативних показників по яких результат виконання є сумнівним (не досконалим), зокрема:

- показника продукту «кількість посад спортсменів і тренерів збірних команд регіону» ,

- показника якості «кількість спортсменів штатних збірних команд, які зараховані до складу національних збірних команд України».

5. Надати клопотання до міської ради, щодо можливого залучення на умовах співфінансування коштів державного фонду регіонального розвитку на

здійснення реконструкції навчально-тренувальної бази стадіон «Локомотив» по вул. Жабинського 19.

6. З метою забезпечення ефективності використання бюджетних коштів надати пропозиції Чернігівській міській раді щодо розгляду питання проведення оптимізації КПНЗ «КДЮСШ № 1» та КПНЗ «КДЮСШ № 2», враховуючи вже наявну мережу спортивних шкіл міста, підпорядкованих Управлінню.

7. З метою покращення забезпеченості спортивних шкіл міста власними приміщеннями звернутися до міської ради з клопотанням передати приміщення по вул. захисників України, 3-б та вул. Ціалковського, 8 з оперативного управління Управління освіти Чернігівської міської ради в оперативне Управління сім'ї, молоді та спорту Чернігівської міської ради.

8. Привести у відповідність до вимог Наказу Міністерства молоді та спорту від 05.05.2015 №1341 календарні плани спортивно-масових заходів з олімпійських та не олімпійських видів спорту.

9. Надання фінансової підтримки громадським організаціям проводити лише за результатами конкурсного відбору з визначення програм (проектів) заходів, розроблених інститутами громадського суспільства. Для розгляду пропозицій утворити конкурсну комісію та розробити порядок проведення конкурсного відбору проектів.

ПЕРЕЛІК ДЖЕРЕЛ ІНФОРМАЦІЇ

1. Бюджетний кодекс України від 08.07.2010 № 2456-VI.
2. Закон України «Про фізичну культуру і спорт» від 24.12.1993 № 3808-XII.
3. Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 № 280/97-ВР
4. Державний соціальний стандарт у сфері фізичної культур і спорту, затверджений наказом Міністерства молоді і спорту України від 28.03.2013 № 1.
5. Концепція державної цільової програми розвитку фізичної культури і спорту на період до 2020 року, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 09.12.2015 № 1320-р.
6. Обласна програма розвитку фізичної культури та спорту Чернігівської області на період 2017-2020 роки, затверджена рішенням сесії Чернігівської обласної ради від 20.12.2016 року №12-7/VII.
7. Положення про дитячо-юнацьку спортивну школу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.11.2008 № 993.
8. Положенням про управління у справах сім'ї, молоді та спорту Чернігівської міської ради, затверджене рішенням Чернігівської міської ради від 31.03.2016 № 6/VII.
9. Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансової підтримки громадських організацій фізкультурно-спортивного спрямування, затверджений Постановою Кабінету Міністрів України від 23 березня 2011 р. № 294.
10. Постанова Кабінету Міністрів України «Про встановлення винагород спортсменам України – переможцям і призерам спортивних змагань міжнародного рівня та їх тренерам» від 22.03.2000 № 539.
11. Постанова Кабінету Міністрів України «Про заохочення спортсменів і тренерів з олімпійських видів спорту» 23.07.2008 № 680.
12. Постанова Кабінету міністрів України «Про заохочення спортсменів і тренерів з олімпійських та неолімпійських видів спорту» від 04.02.2016 № 91.
13. Порядок складання календарних планів фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів, затверджений наказом Міністерства молоді та спорту України від 05.05.2015 №1341.
14. Програма економічного та соціального розвитку міста Чернігова на 2015 рік, затверджена рішення міської ради від 26.12.2014.
15. Програма економічного та соціального розвитку міста Чернігова на 2016 рік, затверджена рішення міської ради від 28.01.2016 № 3/VII - 1.
16. Програма економічного та соціального розвитку міста Чернігова на 2017 рік, затверджена рішення міської ради від 30.11.2016 № 13/VII - 2.
17. Програма розвитку фізичної культури і спорту в м. Чернігові до 2012 року, затверджена рішенням 19 сесії четвертого скликання Чернігівської міської ради від 23.12.2005.
18. Рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради «Про затвердження Положення про призначення та виплату міських стипендій

талановитим і обдарованим дітям та учнівській молоді у сфері фізичної культури і спорту м. Чернігова» затвердженого рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 15.12.2016 № 564.

19. Рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради «Про Положення про призначення та виплату персональних (іменних) стипендій талановитим і обдарованим спортсменам м. Чернігова на 2016 рік» від 18.08.2016 року за № 352.

20. Рішення Чернігівської міської ради «Про встановлення винагород спортсменам і тренерам міста за досягнення високих спортивних результатів на міжнародних змаганнях» від 25.12.2003.

21. Умови та порядок проведення конкурсу спортсменів-кандидатів на призначення та виплату персональних (іменних) стипендії талановитим і обдарованим спортсменам міста Чернігова, затвержені наказом управління у справах сім'ї, молоді та спорту Чернігівської міської ради від 01.09.2016 № 03-08-02/27.

22. Довідка про збір інформації в управлінні у справах сім'ї, молоді та спорту Чернігівської міської ради за період з 01.01.2015 по 31.12.2017 від 05.05.2018 №03-24/04.

23. Довідка про збір інформації в КПНЗ «ДЮСШ «Україна» Чернігівської міської ради за період з 01.01.2015 по 31.12.2017 від 05.04.2018 №03-24/01.

24. Довідка про збір інформації в КПНЗ «Спеціалізована дитячо-юнацька школа олімпійського резерву з футболу «Десна» Чернігівської міської ради за період з 01.01.2015 по 31.12.2017 від 11.04.2018 №03-24/02.

25. Довідка про збір інформації в КПНЗ «ДЮСШ «Авангард» Чернігівської міської ради за період з 01.01.2015 по 31.12.2017 від 13.04.2018 №03-24/03.

26. Інформація громадської організації «Спортивно-волейбольний клуб «Буревісник».

27. Інформація КПНЗ «Дитячо-юнацька спортивна» школа «Атлет» Чернігівської міської ради.

28. Інформація КПНЗ «Дитячо-юнацька спортивна» школа «Чернігів» Чернігівської міської ради 31.

29. Інформація КПНЗ «Дитячо-юнацька спортивна» школа «Фортуна» Чернігівської міської ради.

30. Інформація Чернігівської міської громадської організації «Жіночий волейбольний клуб».

31. Інформація Чернігівської міської громадської організації «Футбольний клуб «Легенда».

32. Інформація Управління капітального будівництва Чернігівської міської ради.

33. Інформації Управління освіти Чернігівської міської ради.

34. Інформації Управління у справах, сім'ї, молоді та спорту Чернігівської міської ради.

35. Матеріали проведеного анкетування.

36. Матеріали ревізії фінансово-господарської діяльності ЧНПУ за період з 01.06.2014 по 31.01.2017, акт від 06.04.2017 №25-03-30/02.

37. Матеріали ревізії фінансово-господарської діяльності Комунального закладу «Чернігівська обласна школа вищої спортивної майстерності з ігрових видів спорту» Чернігівської обласної ради за період з 01.01.2012 по 31.05.2016, акт від 19.07.2016 №25-03-21/01.
38. Питання та відповіді начальника Управління у справах сім'ї, молоді та спорту Чернігівської міської ради.
39. Офіційний веб-портал – Чернігівської міської ради - <http://www.chernigiv-rada.gov.ua>
40. Офіційний веб-портал – Чернігівської обласної ради - <https://chor.gov.ua>

1

Протокол
узгодження проекту аудиторського звіту
(інформації про участь в аудиті ефективності)

Начальник відділу контролю у галузі освіти, науки, спорту та інформації
Управління Північного офісу Держаудитслужби в Чернігівській області
Зіненко М.О.

(посадова особа органу ДКРС, що здійснив аудит ефективності)

та

Начальник Управління сім'ї, молоді та спорту
Чернігівської міської ради **А.В.Дериземля**

(посадова особа розпорядника бюджетних коштів (виконавця))

розглянули та обговорили проект аудиторського звіту державного
фінансового аудиту ефективності виконання Управлінням у справах сім'ї,
молоді та спорту Чернігівської міської ради бюджетних програм місцевого
бюджету, спрямованих на розвиток дитячо-юнацького та резервного спорту;
та інші заходи з розвитку фізичної культури та спорту за період з 01.01.2015
по 31.12.2017.

(найменування теми аудиту ефективності)

Пропозиції, надані до проекту аудиторського звіту у державному фінансовому
аудиті, враховані.

Начальник відділу контролю у
галузі освіти, науки, спорту та
інформації Управління Північного
офісу Держаудитслужби в
Чернігівській області

(посада працівника органу Держфінінспекції)



М.О. Зіненко

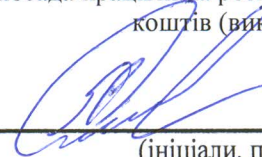
(ініціали, прізвище)

16.05.2018

(дата)

Начальник
Управління сім'ї, молоді та спорту
Чернігівської міської ради

(посада працівника розпорядника бюджетних
коштів (виконавця))



А.В.Дериземля

(ініціали, прізвище)

16.05.2018

(дата)